

Inowrocław, 9 kwietnia 2015 r.

AWK.II.1711.016.2015

BR. 0003.56.2015

Pan
Ryszard Jagodziński
Przewodniczący
Rady Powiatu Inowrocławskiego

W odpowiedzi na interpelację Pana Piotra Strachanowskiego radnego Rady Powiatu Inowrocławskiego, złożoną 27 marca br. na VI sesji Rady Powiatu Inowrocławskiego, w sprawie publikowania dokumentacji przebiegu i efektów kontroli oraz wystąpienia, stanowiska, wniosków i opinii podmiotów ją przeprowadzających, uprzejmie wyjaśniam, co następuje:

Udostępnianie przez Biuro Audytu Wewnętrznego i Kontroli informacji o wynikach przeprowadzonych kontroli w obecnej formie jest zgodne z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie. Przytoczony w interpelacji przepis art. 8 ust. 3 ustawy z 6 września o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. 2001 Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) nie może być stosowany bez uwzględnienia przepisów ustawy z 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. 1997 Nr 133, poz. 883, z późn. zm.). W tym miejscu warto przywołać stanowisko WSA w Warszawie z 13 czerwca 2006 r. (Sygn. akt II SA/Wa 2016/05), dotyczące relacji między ustawą o ochronie danych osobowych, a ustawą o dostępie do informacji publicznej:

„Ustawa o ochronie danych osobowych w sytuacji, gdy w treści informacji publicznej są zawarte dane osobowe, jest lex specialis w stosunku do ustawy o dostępie do informacji publicznej. Zawarte w art. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej sformułowanie „nie naruszają” należy rozumieć, że przepisy ustawy o dostępie do informacji publicznej nie mogą naruszać i winny uwzględniać ograniczenia przetwarzania danych wynikające z lex specialis – ustawy o ochronie danych osobowych.

Stosując zasadę lex specialis derogat legi generali, w przypadku kolizji wspomnianych ustaw pierwszeństwo będzie miała ustawa o ochronie danych osobowych. To normy wynikające właśnie z tej ustawy będą miały pierwszeństwo, obowiązek udostępniania informacji publicznej nie będzie mógł być egzekwowany”.

Należy mieć na uwadze, że dokumentacja przebiegu i efektów kontroli licząca od kilkunastu do kilkudziesięciu stron, zawiera w swej treści szereg danych osobowych osób fizycznych. Publikacja tych danych w myśl art. 5 ust. 1 i 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na prywatność tych osób.

Zgodnie z przepisem art. 6 ustawy o ochronie danych osobowych, za dane osobowe uważa się każdą informację dotyczącą osoby fizycznej, pozwalającą na określenie tożsamości tej osoby. Natomiast w myśl art. 26 ust. 1 pkt 3 tejże ustawy, administrator danych osobowych przechowując te dane, powinien dołożyć szczególnej staranności w celu ochrony interesu osób, których dane dotyczą.

Tym samym opublikowanie dokumentu w Biuletynie Informacji Publicznej wymaga odpowiedniego przetworzenia danych osobowych w nim zawartych, tzn. przeredagowaniu (zanonimizowaniu) treści publikowanego dokumentu, o czym mowa chociażby w wyroku WSA w Warszawie z 18 listopada 2008 r. (Sygn. akt II SA/Wa 1177/08). Tak więc udostępnianie dokumentacji przebiegu i efektów kontroli może odbywać się zarówno poprzez opublikowanie przeredagowanych treści w BIP, jak też udostępnianie na wniosek treści wytworzonych dokumentów.

Pragnę podkreślić, że działalność Biura Audytu Wewnętrznego i Kontroli była przedmiotem kontroli prowadzonej w I kwartale 2014 r. przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Bydgoszczy. W szczególności sprawdzeniu poddano zasady prowadzenia kontroli, dokumentowanie czynności kontrolnych oraz informowanie o wynikach kontroli. Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie. Praca Biura Audytu Wewnętrznego i Kontroli została oceniona pozytywnie.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że w ramach realizowanej w jednostce kontroli zarządczej, Zespół ds. zarządzania ryzykiem wskazał między innymi usprawnienie dostępu do informacji publicznej, jako jeden z celów do realizacji w roku 2015 (obszar: informacja i komunikacja – system komunikacji wewnętrznej i zewnętrznej; cel: efektywność i skuteczność przepływu informacji). W związku z tym Biuro Audytu Wewnętrznego i Kontroli publikować będzie w BIP zanonimizowane dokumenty przebiegu i efektów kontroli oraz wydane zalecenia pokontrolne. Dokumenty, o których mowa nie zostały jeszcze opublikowane z uwagi na zintensyfikowane czynności kontrolno – audytowe. Opublikowanie dokumentacji kontrolnej od stycznia br. nastąpi niezwłocznie po zakończeniu prowadzonych obecnie przez Biuro kontroli.



STAROSTA
Tadeusz Majewski

Do wiadomości:

Pan Piotr Strachanowski