

PROGRAM KONTROLI

I. Nazwa i adres podmiotu kontrolowanego:

Policealne Studium Zawodowe „FAMA”
im. Henryka Arctowskiego w Inowrocławiu
ul. 3 Maja 11/13
88-100 Inowrocław

II. Termin przeprowadzenia kontroli:

09 –17 marca 2017 r.

III. Cel, zakres, przedmiot kontroli:

Kontrola dotacji, obejmuje sprawdzenie prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji dla szkół niepublicznych udzielonych przez Powiat Inowrocławski w roku 2016.

1. Wydział Edukacji, Kultury, Sportu i Zdrowia Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu:

- Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu,
- wnioski o udzielenie dotacji,
- miesięczne meldunki o stanie słuchaczy,
- rozliczenia miesięczne z otrzymanej dotacji,
- rozliczenie roczne z otrzymanej dotacji,
- zaświadczenie o wpisie do ewidencji szkół i placówek niepublicznych Powiatu Inowrocławskiego,
- decyzja o otrzymaniu uprawnień szkoły publicznej.

2. Szkoła:

- statut szkoły,
- księga słuchaczy,
- dzienniki lekcyjne,
- porównanie liczby słuchaczy zapisanych w księdze z liczbą słuchaczy wykazanych w dziennikach lekcyjnych,
- sprawdzanie stanu rzeczywistego liczby słuchaczy zapisanego w dziennikach z liczbą słuchaczy podaną w meldunkach miesięcznych,
- sprawdzanie stanu rzeczywistego liczby słuchaczy uczestniczących w zajęciach lekcyjnych,
- sprawdzenie frekwencji w dziennikach lekcyjnych,
- sprawdzenie prawidłowości przyznanej miesięcznej kwoty dotacji przysługującej na jednego słuchacza,
- przeliczenie liczby słuchaczy i kwot dotacji,
- sprawdzenie wypłaconych miesięcznych kwot dotacji,
- sprawdzenie rozliczenia otrzymanej dotacji,
- sprawdzenie dokumentów finansowo – księgowych potwierdzających dokonanie przez szkołę wydatków.

IV. Wyniki analizy przedkontrolnej

Na podstawie protokołu nr AWK.II.1710.52.DOT.2015 z 12 listopada 2015 r. ustalono, że dotacja została wykorzystana zgodnie z przeznaczeniem na pokrycie wydatków bieżących szkoły i rozliczona terminowo. Stwierdzono, że nie spełniono warunku potwierdzenia obecności na zajęciach zgodnie z przepisami rozporządzenia MEN.

W szkole nie była prowadzona kontrola przez Wydział Edukacji, Kultury, Sportu i Zdrowia Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu, w szczególności w zakresie liczby słuchaczy, frekwencji i dokumentacji szkolnej.

V. Założenia organizacyjne:

Osoba kontrolująca: Anna Żuk

VI. Analiza stanu prawnego dotyczącego tematyki kontroli:

1. Ustawa z 05 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 814 z późn. zm.),
2. Ustawa z 07 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz.U.2016 r., poz.1943 z późn. zm.),
3. Ustawa z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. 2016, poz. 1870),
4. Ustawa z 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (t.j. Dz. U. 2016, poz. 1666),
5. Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z 22 grudnia 2015 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2016 (Dz. U. 2015, poz. 2294),
6. Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z 28 maja 2010 r. w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków szkolnych (Dz. U. 2010, Nr 97, poz. 624 z późn. zm.),
7. Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z 29 sierpnia 2014 r. w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji (Dz. U. 2014, poz. 1170 z późn. zm.),
8. Uchwała nr XIII/107/2015 Rady Powiatu Inowrocławskiego z 29 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla określonych szkół i placówek niepublicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania,
9. Uchwała nr 90/2015 Zarządu Powiatu Inowrocławskiego z 20 maja 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek dotacji dla określonych szkół niepublicznych na rok 2015,
10. Uchwała nr 241/2016 Zarządu Powiatu Inowrocławskiego z 20 kwietnia 2016 r. w sprawie ustalenia wysokości stawki dotacji dla określonych szkół niepublicznych oraz na jednego ucznia niepełnosprawnego, pobierającego naukę w niepublicznym liceum ogólnokształcącym w 2016 r.,
11. Uchwała Nr 327/2016 Zarządu Powiatu Inowrocławskiego z 05 października 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu.

Sporządzający:
Anna Żuk

PODINSPEKTOR

Anna Żuk

Wskazówki metodyczne:

Kontrolę dotacji przeprowadzić w oparciu o próbę
z uwzględnieniem ksiąg uczniów, dzienników lekcyjnych,
świadectw ukończenia szkoły oraz dokumentacji
finansowo-księgowej.



KIEROWNIK
Biura Audytu Wewnętrznego i Kontroli
Audytora Wewnętrznego

Joanna Michalak

Protokół kontroli dotacji

przeprowadzonej w **Policealnym Studium Zawodowym „FAMA” im. Henryka Arctowskiego w Inowrocławiu**, ul. 3 Maja 11/13, 88-100 Inowrocław, przez Annę Żuk – podinspektora w Biurze Audytu Wewnętrznego i Kontroli Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu na podstawie upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr AWK.II.1710.052.62.2017 z 08 marca 2017 r. wydanego przez Starostę Inowrocławskiego.

Kontrolę przeprowadzono **09 – 17 marca 2017 r.**

Podstawa kontroli:

Zarządzenie Nr 1/2017 Starosty Inowrocławskiego z 13 stycznia 2017 r. wydane na podstawie art. 35 ust. 2 ustawy z 05 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. 2016, poz. 814 z późn. zm.), §39 i §40 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu, stanowiącego załącznik do uchwały nr 327/2016 Zarządu Powiatu Inowrocławskiego z 05 października 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu oraz § 8 Regulaminu Kontroli Instytucjonalnej, stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 34/2011 Starosty Inowrocławskiego z 30 maja 2011 r. oraz art. 90 ust. 3d-3f ustawy o systemie oświaty.

Zakres kontroli:

Sprawdzenie prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji dla szkół niepublicznych, udzielonych z budżetu Powiatu Inowrocławskiego w roku 2016.



Ustalenia kontrolne:

I. USTALENIA OGÓLNOORGANIZACYJNE

Policealne Studium Zawodowe „FAMA” im. H. Arctowskiego w Inowrocławiu posiada uprawnienia szkoły publicznej od 01 września 2003 r. na podstawie Decyzji nr 15/2008 z 11 lipca 2008 r. wydanej przez Starostę Inowrocławskiego.

Szkoła została wpisana do prowadzonej przez Powiat Inowrocławski ewidencji szkół i placówek niepublicznych pod numerem 25/05/2002 z 05 sierpnia 2002 r. wraz z aneksami.

Dyrektorem Policealnego Studium Zawodowego „FAMA” im. H. Arctowskiego w Inowrocławiu od 24 października 2005 r. jest p. dr Mariusz Cymerski.

Organem prowadzącym szkołę – Policealne Studium Zawodowym „FAMA” im. H. Arctowskiego w Inowrocławiu jest Pomorskie Towarzystwo Edukacyjne „FAMA” Sp. z o.o. w Bydgoszczy.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że jednostka posiada Statut zatwierdzony 02 września 2016 r. przez organ prowadzący Szkołę.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie próby, w oparciu o dokumentację finansowo – księgową z miesięcy: kwietnia, maja, października i listopada 2016 r., co stanowi 31,66 % wykorzystanej dotacji w kwocie 34 158,62 zł. Kwota dotacji przekazanej w 2016 r. wyniosła 107 877,28 zł.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o:

1. Akty prawne zewnętrzne, stanowiące podstawę przedmiotowej kontroli:
 - Ustawa z 05 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. 2016, poz. 814 z późn. zm.),
 - Ustawa z 07 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. 2015, poz. 2156 z późn. zm.),
 - Ustawa z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. 2016, poz. 1870),
 - Ustawa z 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (t.j. Dz. U. 2016, poz. 1666),
 - Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z 22 grudnia 2015 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2016 (Dz. U. 2015, poz. 2294),
 - Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z 28 maja 2010 r. w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków szkolnych (Dz. U. 2010, Nr 97, poz. 624 z późn. zm.),
 - Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z 29 sierpnia 2014 r. w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji (Dz. U. 2014, poz. 1170 z późn. zm.).

2. Akty wewnętrzne, stanowiące podstawę przedmiotowej kontroli:
- Uchwała nr XIII/107/2015 Rady Powiatu Inowrocławskiego z 29 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla określonych szkół i placówek niepublicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania,
 - Uchwała nr 90/2015 Zarządu Powiatu Inowrocławskiego z 20 maja 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek dotacji dla określonych szkół niepublicznych na rok 2015,
 - Uchwała nr 241/2016 Zarządu Powiatu Inowrocławskiego z 20 kwietnia 2016 r. w sprawie ustalenia wysokości stawki dotacji dla określonych szkół niepublicznych oraz na jednego ucznia niepełnosprawnego, pobierającego naukę w niepublicznym liceum ogólnokształcącym w 2016 r.,
 - Uchwała Nr 327/2016 Zarządu Powiatu Inowrocławskiego z 05 października 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu.

II. USTALENIA Z CZYNNOCI KONTROLNYCH

Wniosek

Warunkiem otrzymania dotacji jest złożenie przez organ prowadzący szkołę, wniosku do organu dotującego do dnia 30 września roku poprzedzającego rok otrzymania dotacji.

Zgodnie z §4 ust. 2 i 3 Uchwały nr XIII/107/2015 Rady Powiatu Inowrocławskiego z 29 grudnia 2015 r., wniosek powinien zawierać:

- nazwę i adres organu prowadzącego,
- typ i rodzaj szkoły lub placówki, REGON, NIP,
- oświadczenie wnioskodawcy o realizacji obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki,
- dane o planowanej liczbie uczniów,
- zobowiązanie do comiesięcznego informowania organu dotującego o zmianach zachodzących w liczbie uczniów (wychowanków),
- nazwę i numer rachunku bankowego szkoły lub placówki na który ma być przekazywana dotacja,
- numer i datę zaświadczenia o wpisie do ewidencji oraz nazwę organu wydającego zaświadczenie,
- numer i datę decyzji o nadaniu uprawnień szkoły publicznej oraz nazwę organu wydającego decyzję.

W trakcie kontroli stwierdzono, że organ prowadzący szkołę – Pomorskie Towarzystwo Edukacyjne „FAMA” Sp. z o.o. w Bydgoszczy, złożył wniosek o udzielenie dotacji z 16 września 2015 r. (data wpływu do Kancelarii Ogólnej – 30 września 2015 r.). Treść wniosku zgodna z ww. uchwałą.



Weryfikacja liczby słuchaczy

W trakcie czynności kontrolnych dokonano sprawdzenia liczby słuchaczy w miesiącach: kwietniu, maju, październiku i listopadzie 2016 r.

Szkoła prowadzi księgę słuchaczy zapisanych do Policealnego Studium Zawodowego „FAMA” im. H. Arctowskiego w Inowrocławiu od 15 października 2009 r. (tom II). W księdze odnotowano rezygnacje i skreślenia słuchaczy, uwzględnione w meldunkach składanych w kolejnych miesiącach. Dokonano weryfikacji liczby słuchaczy zapisanych w księdze z liczbą słuchaczy w poszczególnych oddziałach (klasach) na podstawie prowadzonych dzienników lekcyjnych.

W trakcie czynności kontrolnych stwierdzono, że integralną częścią dzienników lekcyjnych były listy obecności, na których słuchacze potwierdzali własnoręcznym podpisem obecność na poszczególnych godzinach zajęć edukacyjnych i na tej podstawie dokonywano weryfikacji liczby słuchaczy.

Dokonano sprawdzenia stanu rzeczywistego liczby słuchaczy zapisanych w dziennikach lekcyjnych z meldunkami składanymi do Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Zdrowia Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu. Poniższa tabela zawiera zestawienie liczby słuchaczy wykazanych w meldunkach oraz liczbę słuchaczy wykazaną w dziennikach lekcyjnych i księdze słuchaczy. Różnic nie stwierdzono.

Tabela 1. Zestawienie liczby słuchaczy w badanym okresie

Miesiące	I INF	II INF	I RACH	II RACH	I OŚ	Razem
Kwiecień	21	14	27	-	-	62
Maj	21	14	27	-	-	62
Październik	19	19	25	18	7	88
Listopad	19	19	16	18	7	89

Legenda:

- INF** – technik informatyk
- RACH** – technik rachunkowości
- OŚ** – opiekunka środowiskowa

Zgodnie z §6 Statutu Policealne Studium Zawodowe „FAMA” kształci w zawodach:

- technik administracji – 334306 (4 semestry),
- technik rachunkowości – 431103 (4 semestry),
- technik informatyk – 351203] (4 semestry),
- technik BHP – 325509 (3 semestry),
- kelner – 513101 (4 semestry),
- opiekun w domu pomocy społecznej – 341203 (4 semestry),
- asystent osoby niepełnosprawnej – 341201 (2 semestry),
- opiekunka środowiskowa – 341204 (2 semestry),
- opiekun osoby starszej – 341203 (4 semestry),
- technik usług kosmetycznych – 513101 (4 semestry).



W roku szkolnym 2015/2016 i 2016/2017 Studium kształciło w zawodach:

- technik rachunkowości,
- technik informatyk,
- opiekunka środowiskowa.

Frekwencja słuchaczy

W trakcie czynności kontrolnych dokonano sprawdzenia frekwencji słuchaczy wykazanych w programie ODPN, jako uczestniczących w co najmniej 50% obowiązkowych zajęciach edukacyjnych w danym miesiącu, z zapisami w dziennikach zajęć szkolnych, w kontrolowanych miesiącach: kwietniu, maju, październiku i listopadzie 2016 r.

Zgodnie z art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty:

„Dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych przysługują na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu”.

Z przedłożonych do kontroli dokumentów wynika, że zapisy w dziennikach i podpisy słuchaczy uczestniczących w obowiązkowych zajęciach edukacyjnych na listach obecności, mają odzwierciedlenie w danych wykazanych w miesięcznych informacjach o frekwencji słuchaczy w szkole.

W trakcie czynności kontrolnych dokonano weryfikacji frekwencji, na podstawie wydruku z programu ODPN - szczegółowej liczby słuchaczy w Policealnym Studium Zawodowym „FAMA” im. H. Arctowskiego w Inowrocławiu w miesiącach: kwietniu, maju, październiku i listopadzie 2016 r.

W kontrolowanym okresie, zgłoszone do systemu miesięczne wykazy imienne słuchaczy uczestniczących w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu wynosiły następująco:

- | | |
|------------------|--------------|
| - za kwiecień | 62 słuchaczy |
| - za maj | 62 słuchaczy |
| - za październik | 89 słuchaczy |
| - za listopad | 90 słuchaczy |

Zgodnie z treścią § 4 ust. 7 Uchwały XIII/107/2015 Rady Powiatu Inowrocławskiego z 29 grudnia 2015 r.:

„dotacja dla szkół zostanie pomniejszona o dotację za uczniów, którzy nie uczestniczyli w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w poprzednim miesiącu lub zostanie powiększona o dotację na uczniów, którzy uczestniczyli w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w poprzednim miesiącu lecz nie byli wykazani w informacji, o której mowa w ust. 4, za poprzedni miesiąc.”

Dokumentacja szkolna słuchaczy

Dokonano sprawdzenia dokumentacji szkolnej słuchaczy wykazanych w systemie ODPN na podstawie wydruku szczegółowej listy słuchaczy z miesięcy maja i listopada 2016 r. W myśl art. 20g ust. 1 ustawy o systemie oświaty *na semestr pierwszy publicznej szkoły policealnej przyjmuje się kandydatów, którzy:*

- 1. posiadają wykształcenie średnie,*
- 2. posiadają zaświadczenie lekarskie, zawierające orzeczenie o braku przeciwwskazań zdrowotnych do podjęcia praktycznej nauki zawodu (kandydaci do szkoły prowadzącej kształcenie zawodowe).*

Również, zgodnie z treścią art. 20k ust. 1, pkt. 4 ustawy o systemie oświaty:

do publicznej szkoły ponadgimnazjalnej dla dorosłych przyjmuje się kandydatów, którzy posiadają wykształcenie średnie oraz zaświadczenie lekarskie, zawierające orzeczenie o braku przeciwwskazań zdrowotnych do podjęcia praktycznej nauki zawodu (kandydaci do szkoły prowadzącej kształcenie zawodowe).

W trakcie czynności kontrolnych, na podstawie dokumentacji szkolnej słuchaczy ustalono, że słuchacze nie składali zaświadczeń lekarskich, a tym samym nie spełnili warunków rekrutacji do szkoły, określonych w ww. artykułach ustawy o systemie oświaty (braki formalne).

Kwota dotacji

Kwota dotacji na jednego słuchacza w kontrolowanych miesiącach: kwietniu, maju, październiku i listopadzie 2016 r. wyniosła 126,32 zł.

Dotację przekazano w transzach miesięcznych na wskazany rachunek bankowy szkoły.

Tabela 2. Zestawienie kwoty dotacji w badanym okresie

Miesiące	Liczba słuchaczy	Frekwencja za poprzedni miesiąc	Różnica w osobach	Kwota dotacji należna w 2016 r.	Korekta za miesiąc poprzedni	Kwota dotacji przekazanej	Korekta za miesiąc I-III
Kwiecień	62	-	-	7 831,84	-	3 713,44	-4 118,40
Maj	62	62	-	7 831,84	-	7 831,84	-
Czerwiec	-	62	-	-	-	-	-
Październik	88	-	13	11 116,16	+1 642,16	12 758,32	
Listopad	89	89	1	12 242,48	+ 126,32	11 368,80	-
Grudzień	-	90	1	-	-	-	-
Razem	242	-	-	38 022,32	+1 768,48	35 672,40	-4 118,40

W roku 2016 przekazano kwotę dotacji w wysokości 107 877,28 zł.

W badanym okresie w miesiącach: kwietniu, maju, październiku i listopadzie 2016 r. przekazano dotację w kwocie 35 672,40 zł.

Z przedstawionych do kontroli dokumentów finansowo - księgowych wynika, że z przekazanej z budżetu Powiatu Inowrocławskiego dotacji, finansowano wydatki ponoszone na wynagrodzenie dyrektora i pracowników oraz pochodne od wynagrodzeń, a także na wynajem pomieszczeń, zakup materiałów i wyposażenia oraz zakup usług pozostałych.

Rozliczenie dotacji

Rozliczone z dotacji kwoty poniesione przez Policealne Studium Zawodowe „FAMA” im. H. Arctowskiego w Inowrocławiu na pokrycie wydatków bieżących wynosiły następująco:

- | | |
|------------------|--------------|
| – w kwietniu | 5 987,91 zł |
| – w maju | 7 399,76 zł |
| – w październiku | 5 972,05 zł |
| – w listopadzie | 14 798,90 zł |

W kontrolowanym okresie: kwietniu, maju, październiku i listopadzie 2016 r. rozliczono kwotę w wysokości 34 158,62 zł na pokrycie bieżących wydatków szkoły.

PODSUMOWANIE

Dotacja w kwocie 34 158,62 zł w kontrolowanym okresie została wykorzystana zgodnie z przeznaczeniem na pokrycie wydatków bieżących szkoły i rozliczona terminowo.

W dokumentacji szkolnej słuchaczy szkoły brakowało zaświadczeń lekarskich, wymaganych ustawą o systemie oświaty.

Na tym protokół zakończono i po uprzednim przeczytaniu podpisano.

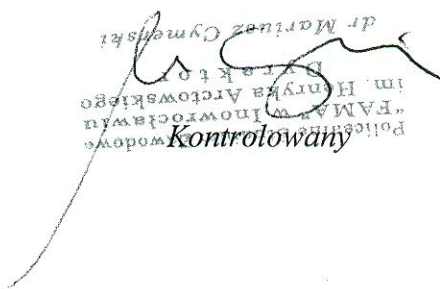
Odmowa podpisania protokołu przez kontrolowanego nie stanowi jego nieważności oraz przeszkody do wydania i realizacji zaleceń pokontrolnych. Powyższe skutkować będzie przekazaniem dokumentacji sprawy do Urzędu Kontroli Skarbowej w Bydgoszczy.

Do ustaleń zawartych w niniejszym protokole kontrolowanemu przysługuje prawo wniesienia umotywowanych zastrzeżeń, w terminie 7 dni od daty jego podpisania.

Protokół sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, które otrzymują:

- Policealne Studium Zawodowe „FAMA” im. H. Arctowskiego w Inowrocławiu,
- Biuro Audytu Wewnętrznego i Kontroli Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu,
- Wydział Edukacji, Kultury, Sportu i Zdrowia Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu.

Inowrocław, 24 marca 2017 r.


Kontrolowany

Pomorskie Towarzystwo Edukacyjne
"FAMA" Sp. z o. o.
Policealne Studium Zawodowe w Inowrocławiu
im. Henryka Arctowskiego
88-100 Inowrocław, ul. 3-go Maja 11-13
tel. (052) 353 30 89

Kontrolujący

PODIKSPEKTOR

Anna Żuk