

**Uchwała Nr 4/P/2015**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 16 listopada 2015 roku**

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Inowrocławskiego na 2016 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górczyński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Inowrocławskiego na 2016 rok.

**U z a s a d n i e**

Zarząd Powiatu Inowrocławskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 13 listopada 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2016 rok. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej na 2016 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- |   |                      |
|---|----------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości | - 143.512.049,00 zł  |
| z wyodrębnieniem  |                      |
| - dochodów bieżących w wysokości                        | - 142.280.749,00 zł, |
| - dochodów majątkowych w wysokości                      | - 1.231.300,00 zł,   |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości | - 136.742.049,00 zł  |
| z wyodrębnieniem:                                       |                      |
| - wydatków bieżących w wysokości                        | - 132.369.399,00 zł, |
| - wydatków majątkowych w wysokości                      | - 44.372.650,00 zł,  |

- łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu,
- wynik finansowy ze wskazaniem przeznaczenia planowanej nadwyżki,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zarząd Powiatu Inowrocławskiego zaproponował przyjęcie na 2016 rok budżetu z nadwyżką w kwocie 6.770.000,00 zł, która przeznaczona zostanie na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Zaplanowane w kwocie 6.770.000 zł rozchody budżetu, dotyczące wykupu papierów wartościowych w wysokości 5.570.000,00 zł oraz spłaty otrzymanych kredytów w wysokości 1.200.000,00 zł, postanowiono pokryć przychodami z nadwyżki budżetowej.

Przedłożony projekt budżetu na 2016 rok zakłada nadwyżkę operacyjną w wysokości 9.911.350,00 zł, a więc spełnia wymogi określone art. 242 ust. 1 ustawy, który stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Powiat Inowrocławski nie zaplanował na 2016 rok dochodów na realizację programów i projektów finansowanych z budżetu Unii Europejskiej, natomiast wydatki określono w wysokości 19.919,45 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków budżetu. Rezerwę celową w kwocie 1.400.000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 270.000,00 zł, prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane obiektów zabytkowych w kwocie 60.000,00 zł, wydatki związane z realizacją programów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 230.000,00 zł, zadania publiczne realizowane przez organizacje pozarządowe w kwocie 40.000,00 zł oraz wydatki związane z podwyżką wynagrodzeń pracowników jednostek organizacyjnych Powiatu 800.000,00 zł.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku Nr 9 do projektu.

W projekcie uchwały zaplanowano również dochody i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 700.000,00 zł, co zaprezentowano w załączniku nr 8 do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej zaproponowano upoważnienia dla Zarządu Powiatu wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż określony w § 7 pkt 2 projektu uchwały budżetowej na 2016 rok limit zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 6.770.000,00 zł jest niezgodny z przepisem art. 89 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, gdyż na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań Powiat Inowrocławski przeznacza planowaną nadwyżkę budżetu, a nie zaciąga zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych (kredyty, pożyczki, obligacje).

Skład Orzekający pragnie podkreślić, iż analogiczną uwagę zamieszczono opiniując przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2015 rok.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie przedstawiony w § 10 projektu uchwały, jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2015 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Powiatu Inowrocławskiego spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*[Podpis]*  
mgr Andrzej Tatkowski

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.