

**Uchwała Nr 11/P/2018**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 29 listopada 2018 r.**

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Inowrocławskiego na 2019 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górzyński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Inowrocławskiego na 2019 r.

**U z a s a d n i e**

Zarząd Powiatu Inowrocławskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2019 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej na 2019 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 170 381 346,43 zł  
z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości - 169 653 488,25 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 727 858,18 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 166 381 346,43 zł  
z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości - 159 036 378,63 zł.
  - wydatków majątkowych w wysokości - 7 344 967,80 zł.
- łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu,
- wynik finansowy z uwzględnieniem przeznaczenia planowanej nadwyżki budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zarząd Powiatu Inowrocławskiego zaproponował przyjęcie na 2019 r. budżetu z nadwyżką w wysokości 4 000 000,00 zł, która przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych. Zaplanowane przychody budżetu z tytułu wolnych środków w łącznej kwocie 3 320 000,00 zł wraz ze środkami z zaplanowanej nadwyżki budżetu w wysokości 4 000 000,00 zł przeznaczone zostaną na rozchody budżetu, dotyczące wykupu papierów wartościowych w wysokości 5 570 000,00 zł oraz spłaty otrzymanych kredytów w wysokości 1 750 000,00 zł.

Przedłożony projekt budżetu na 2019 r. zakłada nadwyżkę operacyjną w wysokości 13 937 109,62 zł, a więc spełnia wymogi określone art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Powiat Inowrocławski zaplanował na 2019 r. dochody i wydatki na realizację programów i projektów finansowanych z budżetu Unii Europejskiej, określonych art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w wysokości 2 148 223,43 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków budżetu. Rezerwę celową w kwocie 390 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 270 000,00 zł, prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane obiektów zabytkowych w kwocie 60.000,00 zł oraz zadania publiczne realizowane przez organizacje pozarządowe oraz inne podmioty działające w sferze pożytku publicznego w kwocie 60 000,00 zł.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku Nr 9 do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały zaplanowano również dochody i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 1 315 000,00 zł, co zaprezentowano w załączniku nr 8 do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej zaproponowano upoważnienia dla Zarządu Powiatu Inowrocławskiego wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej.

*W ocenie Składu Orzekający podkreślenia wymaga, przedłożona do Izby informacja dotycząca SPZOZ, dla których podmiotem tworzącym jest jednostka samorządu terytorialnego (pismo: RIO-KA-073-13/2018 z dnia 26 lipca 2018 r.), z której wynika, że wynik finansowy SPZOZ dla którego podmiotem tworzącym jest Powiat Inowrocławski w latach 2015-2017 wykazał stratę w kwotach odpowiednio: 1 273,3 tys. zł, 6 217,7 tys. zł oraz 4 423,3 tys. zł. Zobowiązania długoterminowe (pasywa poz. B.II) w latach 2015-2017 kształtowały się odpowiednio: 1 904,2 tys. zł, 2 179,7 tys. zł oraz 1 346,1 tys. zł, natomiast zobowiązania krótkoterminowe w latach 2015-2017 przedstawiały się następująco: 21 887,2 tys. zł, 25 087,7 tys. zł oraz 25 612,7 tys. zł. Zdaniem Składu Orzekającego zaprezentowane powyżej zjawisko mogą wpłynąć negatywnie na sytuację finansową Powiatu, w przypadku przejścia spłaty zobowiązań za Szpital Wielospecjalistyczny im. dr. Ludwika Błażka w Inowrocławiu.*

*Zjawiska te o poważnym, negatywnym znaczeniu dla finansów Powiatu, winny być przedmiotem analiz i kontroli organów Powiatu Inowrocławskiego, skutkujących poprawą wyniku finansowego SPZOZ w kolejnych okresach sprawozdawczych.*

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie przedstawiony w § 11 projektu uchwały, jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2018 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Powiatu Inowrocławskiego spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego  
Andrzej Tatkowski*