

UCHWAŁA NR XXXVIII/326/2018
RADY POWIATU INOWROCŁAWSKIEGO
z dnia 27 kwietnia 2018 r.

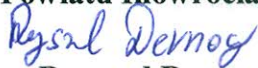
w sprawie zaopiniowania połączenia powiatów w celu utworzenia okręgu wyborczego w wyborach do Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Na podstawie art.12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868, z późn. zm.¹) oraz art. 462 § 7 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2017 r. poz. 15, z późn. zm.²) na wniosek Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwała się, co następuje:

§1. Zaopiniować pozytywnie projekt połączenia powiatu inowrocławskiego i powiatów: mogileńskiego i bydgoskiego w celu utworzenia jednego okręgu wyborczego w wyborach do Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego zgodnie z projektem uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie podziału obszaru województwa kujawsko-pomorskiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich numerów i granic oraz liczby radnych wybieranych w tych okręgach wyborczych do Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§2. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Powiatu Inowrocławskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący
Rady Powiatu Inowrocławskiego

Ryszard Dernoga

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszone zostały w Dz. U. z 2018 r. poz. 130

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszone zostały w Dz. U. z 2017 r. poz. 1089 oraz z 2018 r. poz. 4, poz. 130 i poz. 138.

**UZASADNIENIE DO UCHWAŁY NR XXXVIII/326/2018
RADY POWIATU INOWROCŁAWSKIEGO
z dnia 27 kwietnia 2018 r.**

**w sprawie zaopiniowania połączenia powiatów w celu utworzenia okręgu wyborczego
w wyborach do Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego**

Podjęcie przedmiotowej uchwały uzasadniają następujące okoliczności faktyczne.

23 marca 2018 r. Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego wystąpił do Przewodniczącego Rady Powiatu Inowrocławskiego z wnioskiem o wyrażenie opinii przez Radę Powiatu Inowrocławskiego w zakresie przesłanego projektu uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie podziału obszaru województwa kujawsko-pomorskiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich numerów i granic oraz liczby radnych wybieranych w tych okręgach wyborczych do Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały powiat inowrocławski wraz z powiatem mogileńskim i powiatem bydgoskim tworzyć będzie do wyborów do Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego jeden okręg wyborczy nr 5 z liczbą mandatów 5.

Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego w uzasadnieniu napisał m.in., że „Jest to jedyny możliwy podział na sześć okręgów wyborczych, z zachowaniem normy przedstawicielskiej po min. 5 mandatów w okręgu oraz z uwzględnieniem równomierności pomiędzy zachodnią i wschodnią część województwa, odpowiednio po 3 okręgi wyborcze i po 15 mandatów.”

Podstawę prawną przedmiotowej uchwały stanowi art. 462 § 7 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2017 r. poz. 15, z późn. zm.) który mówi, że łączenie dwóch lub więcej powiatów w celu utworzenia okręgu wyborczego wymaga zasięgnięcia opinii rad tych powiatów. Natomiast w myśl art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868, z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

WICEPRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Inowrocławskiego
Ryszard Dernoga
Ryszard Dernoga

Załącznik do Uchwały
Sejmiku Województwa Kujawsko-
Pomorskiego z dnia
2018 r.

**Okręgi wyborcze
dla wyboru radnych Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego**

Nr okręgu	Granice okręgu wyborczego	Liczba radnych wybieranych w okręgu
1	Miasto BYDGOSZCZ	5
2	Powiaty: nakielski, sępoleński, świecki, tucholski, żniński	5
3	Miasto GRUDZIĄDZ, Powiaty: brodnicki, golubsko-dobrzyński, grudziądzki, rypiński, wąbrzeski	5
4	Miasto TORUŃ, Powiaty: chełmiński, toruński	5
5	Powiaty: bydgoski, inowrocławski, mogileński	5
6	Miasto WŁOCŁAWEK, Powiaty: aleksandrowski, lipnowski, radziejowski, włocławski	5
	Ogółem	30

WICEPRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Inowrocławskiego

Ryszard Dernoga
Ryszard Dernoga

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Niniejsza uchwała ustala podział województwa kujawsko-pomorskiego na okręgi wyborcze, określa numery i granice okręgów oraz liczbę radnych wybieranych w tych okręgach wyborczych do Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Stosownie do art. 463 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2017 r. poz. 15 i 1089 oraz z 2018 r. poz. 4, 130, 138) w związku z art. 462 cyt. ustawy, sejmik województwa, na wniosek marszałka ustala podział na okręgi wyborcze, ich numery, granice oraz liczbę radnych wybieranych w okręgu wyborczym.

Dotychczasowy podział województwa kujawsko-pomorskiego na okręgi wyborcze został dokonany uchwałą Nr LI/803/14 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 23 czerwca 2014 r. w sprawie podziału obszaru województwa kujawsko-pomorskiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich numerów i granic oraz liczby radnych wybieranych w tych okręgach wyborczych do Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego (Dz. U. Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 2014 r. poz. 1925). Zgodnie z brzmieniem przepisu art. 421 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z art. 459 § 1 ustawy zmiany w podziale mogą być dokonywane najpóźniej na 3 miesiące przed upływem kadencji, jeżeli konieczność taka wynika ze zmian w podziale terytorialnym państwa, zmiany liczby mieszkańców powiatów lub województwa, zmiany liczby radnych sejmiku województwa lub zmiany liczby radnych wybieranych w okręgach wyborczych. Łączenie natomiast powiatów, na podstawie art. 462 § 3 Kodeksu wyborczego dokonywane jest wyłącznie z tej przyczyny aby liczba mandatów w okręgu nie była mniejsza niż 5. Wystąpienie tych przesłanek nie jest jednak warunkiem wystarczającym do dokonania zmian w dotychczasowym podziale województwa na okręgi wyborcze. Muszą one powodować, że dotychczasowy podział na okręgi wyborcze nie spełnia wymogów określonych w art. 462 § 2-5 i w art. 463 § 1 oraz w art. 419 § 2 pkt 1 i 2 w związku z art. 459 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Wojewoda Kujawsko-Pomorski zarządzeniem Nr 40/2018 z dnia 5 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia liczby radnych wybieranych do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego w kadencji 2018-2023 na obszarze właściwości Komisarza Wyborczego w Bydgoszczy (Dz. Urz. Województwa Kujawsko-Pomorskiego, poz. 454) ustalił liczbę mandatów na poziomie 30. Uległa ona zmniejszeniu o 3 radnych.

Liczbę mandatów wybieranych w okręgu wyborczym, realizując dyspozycję płynącą z art. 463 § 1 Kodeksu wyborczego, ustala się według jednolitej normy przedstawicielstwa obliczonej przez podzielenie liczby mieszkańców województwa ujętych w stałym rejestrze wyborców (art. 373 § 2 Kodeksu wyborczego) przez liczbę radnych wybieranych do sejmiku województwa:

Liczba mieszkańców województwa na dzień 31.12.2017 r. (Lm)	1 987 066
Liczba radnych według Zarządzenie Nr 40/2018 (Lr)	30
Jednolita norma przedstawicielstwa = Lm/Lr	66 235,5333

Liczbę mandatów w poszczególnych okręgach wyborczych oblicza się dalej dzieląc liczbę mieszkańców okręgu przez jednolitą normę przedstawicielstwa zaokrąglając odpowiednio w górę lub w dół do liczby całkowitej ułamek części liczby mandatów powyżej lub poniżej ½.

Nr okręgu	Granice okręgu wyborczego	Liczba mieszkańców według stanu na 31.12.2017 r.	Liczba mandatów w okręgu wyborczym ustalona na podstawie art. 419 § 2 pkt 1 w związku z art. 459 § 1 Kodeksu wyborczego	
			przed zaokrągleniem	po zaokrągleniu
1	m. Bydgoszcz	321 026	4,8467	5
2	powiaty: bydgoski, nakielski, sępoleński, świecki, tucholski	380 526	5,7450	6
3	m. Grudziądz oraz powiaty: brodnicki, golubsko-dobrzyński, grudziądzki, wąbrzeski	281 281	4,2467	4
4	m. Toruń oraz powiaty: toruński, chełmiński	337 034	5,0884	5
5	powiaty: inowrocławski, mogileński, radziejowski, żniński	311 719	4,7062	5
6	m. Włocławek oraz powiaty: aleksandrowski, lipnowski, rypiński, włocławski	355 480	5,3669	5
ogółem		1 987 066	-	30

Jak wynika z powyższej tabeli liczba mandatów w okręgu wyborczym nr 3 jest mniejsza niż dopuszczalna przepisami Kodeksu wyborczego (art. 463 § 1 pkt 1). Dążąc do doprowadzenia liczby mandatów do minimum (od 5 do 15 radnych), pozostawiając dotychczasowy podział województwa na sześć okręgów, dokonano następujących przesunięć powiatów w okręgach:

- 1) powiat bydgoski – z okręgu wyborczego nr 2 do okręgu wyborczego nr 5;
- 2) powiat radziejowski – z okręgu wyborczego nr 5 do okręgu wyborczego nr 6;
- 3) powiat rypiński - z okręgu wyborczego nr 6 do okręgu wyborczego nr 3;
- 4) powiat żniński – z okręgu wyborczego nr 5 do okręgu wyborczego nr 2.

Jest to jedyny możliwy podział na sześć okręgów wyborczych, z zachowaniem normy przedstawicielskiej po min. 5 mandatów w okręgu oraz z uwzględnieniem równomierności

pomiędzy zachodnią i wschodnią część województwa, odpowiednio po 3 okręgi wyborcze i po 15 mandatów. Zachowując równomierność podziału i poszanowania tradycyjnych przynależności regionalnych jest to także odniesienie do historycznych więzi społeczności lokalnych, a także właściwości terytorialnej komisarzy wyborczych w Bydgoszczy, Toruniu i Włocławku.

Liczba mandatów w poszczególnych okręgach, uwzględniając ww. zmiany, przedstawia się następująco:

Nr okręgu	Granice okręgu wyborczego	Liczba mieszkańców według stanu na 31.12.2017 r.	Liczba mandatów w okręgu wyborczym ustalona na podstawie art. 419 § 2 pkt 1 w związku z art. 459 § 1 Kodeksu wyborczego	
			przed zaokrągleniem	po zaokrągleniu
1	m. Bydgoszcz	321 026	4,8467	5
2	powiaty: nakielski, sępoleński, świecki, tucholski, żniński	338 127	5,1049	5
3	m. Grudziądz oraz powiaty: brodnicki, golubsko-dobrzyński, grudziądzki, rypiński, wąbrzeski	325 099	4,9082	5
4	m. Toruń oraz powiaty: toruński, chełmiński	337 034	5,0884	5
5	powiaty: bydgoski, inowrocławski, mogileński	313 072	4,7266	5
6	m. Włocławek oraz powiaty: aleksandrowski, lipnowski, radziejowski, włocławski	352 708	5,3250	5
ogółem		1 987 066	-	30

5. Ocena skutków regulacji:

W przedstawionym stanie faktycznym i prawnym podjęcie przedmiotowej uchwały jest celowe i uzasadnione.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Cichocki

WICEPRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Inowrocławskiego

Ryszard Dernoż
Ryszard Dernoż