

**ZATWIERDZAM:**  
KOMENDANT POWIATOWY  
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ  
w Inowrocławiu  
z up. *[signature]*  
st.bryg. mgr inż. Artur Przybylski  
Zastępca Komendanta Powiatowego

## **Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Inowrocławiu**



### **Informacja o pracy Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego w Inowrocławiu w zakresie przeciwdziałania zagrożeniom klęski żywiolowej w Powiecie Inowrocławskim w tym: przejezdności dróg, przeciwdziałania powodzi, negatywnym skutkom zimy oraz zdarzeniom ze zwierzętami.**

Materiał opracowano celem realizacji uchwały  
nr XXI/228/2012 Rady Powiatu Inowrocławskiego  
z dnia 22 czerwca 2012 r.

**Inowrocław, listopad 2012 r.**

# **I. Organizacja Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego (PCZK) w Inowrocławiu**

## **1. Podstawy prawne funkcjonowania Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego w Inowrocławiu**

Zgodnie z Art. 17 ust. 1 Ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z roku 2007 nr 89, poz. 590- tekst jednolity) organem właściwym w sprawach zarządzania kryzysowego na terenie powiatu jest starosta jako przewodniczący zarządu powiatu. Ponadto na mocy Ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z roku 2001 Nr 142, poz. 1592) Powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym z zakresu ochrony przeciwpowodziowej, przeciwpożarowej, zapobiegania innym nadzwyczajnym zagrożeniom życia i zdrowia ludzi oraz środowiska oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

W świetle powyżej przytoczonych podstaw prawnych Starosta zobowiązany jest m.in. do zorganizowania Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego (PCZK), którego głównym zadaniem jest zapewnienie przepływu informacji na potrzeby zarządzania kryzysowego.

Na terenie powiatu inowrocławskiego na mocy porozumienia zawartego pomiędzy Starostą Inowrocławskim, Wicestarostą a Komendantem Powiatowym PSP w Inowrocławiu funkcjonuje Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego na bazie Powiatowego Stanowiska Kierowania Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Inowrocławiu. Porozumienie powierza wykonywanie zadań Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego dyżurnym stanowiska kierowania w ramach dyżurów pełnionych na stanowisku kierowania Komendanta Powiatowego PSP w Inowrocławiu. Przyjęte rozwiązanie jest czasowe do momentu uruchomienia dyżurów z pracownikami Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu. Porozumienie zostało podpisane na czas określony od dnia 1 stycznia 2008 r. do 31 grudnia 2011 r. i aneksowane na rok 2012 w dniu 30 listopada 2011 r.

## **2. Cel utworzenia Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego**

Podstawowym celem utworzenia PCZK jest:

- zintegrowanie dwóch podmiotów w jeden system mający wspólną i kompatybilną sieć łączności i wspólne procedury ratownicze,
- skrócenie czasu powiadamiania i dysponowania do działań ratowniczych podmiotów realizujących ratownictwo medyczne, techniczne, chemiczne i ekologiczne, a także gaszenie pożarów oraz podmiotów współdziałających i wspomagających działania ratownicze lub przewidzianych do reagowania na inne zagrożenia wynikające z powstałych zdarzeń,
- dysponowanie sił i środków niezbędnych do skutecznego prowadzenia działań ratowniczych,
- bieżąca informacja o sytuacji na miejscu zdarzenia przekazana przez kierującego działaniami ratowniczo-gaśniczymi oraz monitorowanie potrzeb w zakresie dodatkowych sił i środków,
- stworzenie jednolitej ewidencji zdarzeń – bazy danych zawierającej informacje o zdarzeniu, użytych siłach i środkach, przebiegu działań ratowniczo-gaśniczych,

- szybsze przekazywanie informacji w przypadku wystąpienia zdarzeń o zasięgu wykraczającym poza obszar chroniony,
- zintegrowanie pracy dyspozytorów w przypadku zdarzeń z dużą ilością poszkodowanych,
- prawidłowa koordynacja działań ratowniczych w przypadku zdarzeń masowych w oparciu o bieżącą analizę sił i środków służb ratowniczych,
- redukcja kosztów związanych z utrzymaniem infrastruktury telekomunikacyjnej i informatycznej.

### **3. Realizacja zawartego porozumienia**

Realizacja zawartego pomiędzy Starostą Inowrocławskim a Komendantem Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Inowrocławiu polegać ma na:

a/ zleceniu dyżurnym stanowiska kierowania zadań dotyczących :

- zapewnienia przepływu informacji na potrzeby zarządzania kryzysowego;
- podawanie sygnału uruchamiającego działanie Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w czasie powstania katastrofy lub innych sytuacji nadzwyczajnego zagrożenia życia, zdrowia, mienia lub środowiska,
- pozyskiwanie informacji o zagrożeniu z systemu monitoringu własnego, systemu wczesnego ostrzegania powiatu lub z instytucji współdziałających;
- gromadzenie danych dotyczących wywołań, dysponowania, działań ratowniczych na miejscu zdarzenia i poza miejscem zdarzenia, skutków zdarzenia, współdziałania z podmiotami spoza systemu oraz innymi organizacjami, służbami i formacjami;
- analizę przebiegu działań ratowniczych oraz ćwiczeń w celu przedstawienia propozycji zmian procedur Powiatowego Planu Reagowania Kryzysowego, w tym zasad postępowania i pracy dyżurnych.

b/ zapewnieniu przez Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Inowrocławiu:

- stanowiska dyspozytorskiego dla dyżurnych Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego w Powiatowym Stanowisku Kierowania KP PSP z zapleczem socjalnym;
- sali operacyjnej do pracy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego z dostępem do sieci radiowej, telefonicznej i informatycznej.
- sali do współpracy ze środkami masowego przekazu.

### **4. Organizacja Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego na bazie Powiatowego Stanowiska Kierowania Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Inowrocławiu:**

Organizacja Powiatowego Stanowiska Kierowania Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Inowrocławiu w tym Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego zawarta jest w Regulaminie PSK KP PSP w Inowrocławiu – rozdział V „Organizacja i zadania Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego.

Służba w PSK pełniona jest całodobowo w systemie zmianowym 24/48 – po dwóch strażaków na zmianie służbowej. Obsadę osobową stanowią funkcjonariusze wydziału operacyjnego w ilości 9 osób z czego: 4 strażaków na stanowiskach Dyżurny Operacyjny, a 5 strażaków na stanowiskach Dyżurny Stanowiska Kierowania. Nadzór nad prawidłowym tokiem pełnienia służby sprawuje Naczelnik Wydziału Operacyjnego KP PSP w Inowrocławiu.

## II. Realizacja zadań Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego w roku 2012

### 1. Statystyka zdarzeń na terenie powiatu inowrocławskiego

Do podstawowych zadań Powiatowego Stanowiska Kierowania należy przyjmowanie zgłoszeń o zdarzeniach na numery telefonów alarmowych 998 i 112 (z telefonii stacjonarnej) lub przekierowanych z innych służb (Policja, Pogotowie Ratunkowe).

Nowa infrastruktura teletechniczna Powiatowego Stanowiska Kierowania KP PSP (w nowym budynku) daje większe możliwości przekierowywania rozmów telefonicznych w zależności od potrzeb do wszystkich służb posiadających służbę dyżurną. Rozwiązanie to daje możliwość bezpośredniego kontaktu abonenta z przedstawicielem właściwej służby. W podobnej sytuacji jest Policja i Pogotowie Ratunkowe, którzy w ramach telefonu alarmowego 112 mają możliwość przekierowywania połączeń do PSK.

Ponadto służby ratownicze i służby wspomagające działania ratownicze spięte są wspólną siecią radiową współdziałania służb ratowniczych BW 19, nad którym kontrolę sprawuje starosta inowrocławski. Zastosowanie takiego rozwiązania pozwala na natychmiastowe uruchomienie służb niezbędnych do usunięcia skutków zdarzenia. System ten dublowany jest po części siecią telefoniczną na zasadzie działania „sztywnego łącza” z policją i Pogotowiem Energetycznym.

Służba dyżurna PSK realizując zadania Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego zobowiązana jest do przyjęcia wszystkich zdarzeń także tych, w których nie uczestniczą jednostki ochrony przeciwpożarowej. W zależności od złożoności sytuacji każde zdarzenie jest przyjmowane przez dyżurnego PSK a następnie podejmowane są czynności zmierzające do ustalenia podmiotu realizującego dane zagadnienie. Ponadto Dyżurni PSK mogą niezwłocznie połączyć abonenta z właściwą dla rodzaju zdarzenia służbą.

Służba dyżurna PSK wyposażona jest w oprogramowanie wspomagające dysponowanie sił i środków, a także służące do rejestracji zdarzeń SWD – ST. Program rejestruje zdarzenia w których udział brały siły i środki straży pożarnych. Pozostałe zdarzenia nie wymagające interwencji jednostek ochrony przeciwpożarowej, są rejestrowane przez służby, od których wymagana będzie interwencja.

**Ilość zdarzeń w roku 2012 (1 styczeń-1 listopad) w porównaniu do okresu analogicznego roku ubiegłego**

AKCJE INTERWENCYJNE W PORÓWNANIU Z UBIĘGŁYM ROKIEM		
POZYCJA \ ROK	2012*	2011*
<b>Ogółem</b>	<b>1789</b>	<b>2194</b>
<b>Pożary</b>	<b>633</b>	<b>610</b>
Małe	593	573
Średnie	34	28
Duże	6	3
Bardzo duże	0	1

<b>Miejscowe Zagrozenia</b>	<b>1040</b>	<b>1443</b>
Małe	27	34
Lokalne	1011	1401
Średnie	2	8
Duże	0	0
Gigant. lub klęska żywiołu	0	0
<b>Alarmy Falszywe</b>	<b>116</b>	<b>141</b>
Złośliwe	7	21
W dobrej wierze	92	105
Z instalacji wykrywania	17	15
<b>Straty ogółem</b>	<b>4 931,2 tys zł</b>	<b>5 998,7 tys zł</b>
<b>Ofiary śmiertelne</b>	<b>28</b>	<b>23</b>
Ratownicy	0	0
Inne osoby	28	23
<b>Ranni</b>	<b>167</b>	<b>219</b>
Ratownicy	0	1
Inne osoby	167	218

\*dane za okres 1 styczeń -1 listopad

**Ilość zdarzeń w roku 2012 (1 styczeń-1 listopad) w rozbiściu na gminy**

LP.	Powiat / gmina	Pożary RAZEM	Pożary małe	Pożary średnie	Pożary duże	Miejscowe zagrożenia RAZEM	Miejscowe zagrożenia małe	Miejscowe zagrożenia lokalne	Miejscowe zagrożenia średnie	Miejscowe zagrożenia duże	Alarmy fałszywe RAZEM	OGÓŁEM ZDARZEŃ
1	inowrocławski	633	593	34	6	1040	27	1011	2	0	116	1789
2	Dąbrowa Biskupia	8	7	1	0	28	1	27	0	0	3	39
3	Gniewkowo	41	38	3	0	168	7	161	0	0	15	224
4	m. Inowrocław	261	257	3	1	346	6	340	0	0	66	673
5	Inowrocław	51	48	1	2	93	4	89	0	0	9	153
6	Janikowo	38	36	2	0	46	1	45	0	0	2	86
7	Kruszwica	153	133	18	2	185	1	184	0	0	12	350
8	Pakość	41	39	2	0	89	2	86	1	0	7	137
9	Rojewo	8	8	0	0	33	3	29	1	0	2	43
10	Złotniki Kujawskie	32	27	4	1	52	2	50	0	0	0	84
RAZEM:		633	593	34	6	1040	27	1011	2	0	116	1789

## 2. Działania związane z przyborem wód i podtopieniami.

Zagrożenia te związane są z panującymi warunkami atmosferycznymi oraz sytuacją hydrologiczną rzeki Noteci oraz zbiorników stojących na terenie powiatu inowrocławskiego. W okresie styczeń-luty 2011 r. widoczny jest wzrost zagrożenia powodziowego na terenie powiatu inowrocławskiego związany z wysokim stanem wody na rzece Noteci. Działania prowadzone w tym czasie na obszarach przyległych do rzeki i zbiorników stojących związane były z przyborem wód, natomiast zdarzenia związane z gwałtownymi opadami deszczu występowały głównie w okresie letnim (nawałnica: 19.08.2011 r., 05-06.09.2011 r.)

Analitycznie w tym samym okresie czasu w roku 2012 nie odnotowano znacznej ilości zdarzeń związanych z przyborami wód (tylko 2 zdarzenia), natomiast w 49 przypadkach prowadzono pompowanie wody, głównie na skutek gwałtownych opadów deszczu (nawałnice: 11-12.05.2012 r., 01.07.2012 r. 6-7 07.2012 r.).

RODZAJ MIEJSCOWEGO ZDARZENIA	2011*	2012*
Przybór wód	199	2
Pompowanie wody	288	49

*\*dane za okres 1 styczeń -1 listopad*

## 3. Działania związane z przejezdnością dróg oraz negatywnymi skutkami zimy na terenie powiatu inowrocławskiego.

Nieprzejezdność dróg na terenie powiatu inowrocławskiego może być związana z następującymi zdarzeniami:

- gwałtowne zjawiska atmosferyczne (opady śniegu lub deszczu, silne wiatry , gwałtowne burze)
- zdarzenia na drogach (wypadki, kolizje)

W roku bieżącym na drogach doszło do mniejszej ilości zdarzeń o 27 w stosunku do roku ubiegłego lecz mimo to w wypadkach drogowych zginęło więcej osób niż w roku ubiegłym. Z uwagi na mniejszą ilość gwałtownych zjawisk meteorologicznych w roku 2012 mniejsza jest liczba powalonych drzew i konarów na jezdni. Corocznie zauważalny jest wzrost ilości plam oleju na jezdni i to głównie na skutek zdarzeń inny niż wypadki drogowe, np. rozszczelnieniem zbiorników przewożących substancje ropopochodne, rozszczelnieniem układów hydraulicznych w pojazdach.

W okresie zimowym zdarzają się sporadyczne przypadki zgłaszania nieprzejezdności dróg na skutek zalegającego śniegu. Wszystkie te zgłoszenia są przyjmowane przez Dyżurnego PSK i w zależności od rodzaju drogi powiadamiany jest jej administrator. W roku bieżącym tych zdarzeń było zaledwie kilka ( 3 zdarzenia) natomiast w roku ubiegłym kilkanaście (12 zdarzeń) , w których również jednostki ochrony przeciwpożarowej pomagały np. Pogotowiu

Ratunkowemu w dotarciu na miejsce zdarzenia, przedzierając się przez zaspę sięgające kilkudziesięciu centymetrów.

<b>RODZAJ MIEJSCOWEGO ZDARZENIA</b>	<b>2011*</b>	<b>2012*</b>
Zdarzenia na drogach	207	180
Plama oleju na jezdni	113	127
Drzewo na jezdni	141	87

*\*dane za okres 1 styczeń -1 listopad*

#### 4. Działania związane ze zwierzętami

Do większości działań związanych z udziałem zwierząt dysponowane są również jednostki ochrony przeciwpożarowej. W nomenklaturze strażackiej takie zdarzenia kwalifikowane są jako nietypowe zachowanie zwierząt, owadów stwarzających zagrożenie. W statystykach porównawczych zauważalny jest spadek tego typu interwencji o blisko 80. W 90% zdarzeń w/w kategorii to interwencje polegające na usuwaniu owadów błonkoskrzydłych (osy, szerszenie, pszczoły). Ich występowanie nasila się w okresie letnim. Jednostki ochrony przeciwpożarowej podejmują tego typu zdarzenia tylko w sytuacji wystąpienia bezpośredniego zagrożenia dla życia bądź zdrowia. W pierwszej kolejności usuwane są gniazda na terenach użyteczności publicznej (szkoły, przedszkola, urzędy).

W trakcie bieżącego roku zdarzały się również interwencje polegające na wyciąganiu przez strażaków zwierząt (psy, sarny) z niezabezpieczonych studni melioracyjnych na polach, z naturalnych zbiorników wodnych. W 4 przypadkach strażacy pomagali Pogotowiu Ratunkowemu wejść na teren posesji, gdzie obiektu pilnowały psy obronne.

Wszystkie zgłoszenia polegające na informacji, że na terenie miejscowości błąkają się bezpańskie psy, są przyjmowane przez Dyżurnego PSK, a następnie powiadamiani są właściwi przedstawiciele gmin celem podjęcia stosownych przedsięwzięć mających na celu likwidację zagrożenia.

<b>RODZAJ MIEJSCOWEGO ZDARZENIA</b>	<b>2011*</b>	<b>2012*</b>
Nietypowe zachowanie zwierząt, owadów stwarzających zagrożenie	399	318
Owady błonkoskrzydłe (osy, szerszenie, pszczoły)	385	304
Zwierzęta	14	14

*\*dane za okres 1 styczeń -1 listopad*



## Wnioski:

1. Rocznie Powiatowe Stanowisko Kierowania obsługuje ponad 2,5 tys. różnego rodzaju zdarzeń. W zależności od sytuacji i potrzeb służba Dyżurna PSK powiadamia o zdarzeniach przedstawicieli innych służb: Policję, Pogotowie Ratunkowe, służby drogowe oraz członków Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego np. Przewodniczącego Zespołu, Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego itp. W przypadku zdarzeń, w których istnieje duże prawdopodobieństwo zagrożenia dużej ilości osób lub środowiska informowani są przedstawiciele administracji samorządowej szczebla powiatowego i gminnego.
2. Zgodnie z Zarządzeniem Nr 21/2006 Starosty Inowrocławskiego z dnia 14 lutego 2006 r. w sprawie organizacji Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach na terenie powiatu inowrocławskiego służba dyżurna PSK zbiera informacje o występujących zagrożeniach na terenie powiatu i przekazuje je w formie informacji dobowej do Centrum Zarządzania Kryzysowego Wojewody Kujawsko-Pomorskiego. Informacja sporządzana jest każdego dnia na godz. 6.00. za okres trwania służby.
3. W chwili obecnej trwają na szczeblu krajowym ustalenia w jakim zakresie straż pożarna powinna prowadzić działania na drogach w zakresie przywracania jej stanu używalności, kładąc większy nacisk na administratorów tych dróg.
4. Od bieżącego roku widoczny jest spadek ilość zdarzeń ze zwierzętami, głównie owadami błonkoskrzydłymi. Dziś w kampaniach informacyjnych organizowanych przez KP PSP w Inowrocławiu przypomina się właścicielom obiektów o obowiązku zapewnienia bezpieczeństwa na własnym terenie. To właściciele i administratorzy obiektów i terenów muszą mieć świadomość, że ponoszą pełną odpowiedzialność za bezpieczeństwo osób trzecich na własnym terenie.
5. Wprowadzenie służby dyżurnej poprzez zatrudnienie przez Starostwo Powiatowe dyżurnych Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego pozwoliłoby w znacznym stopniu odciążyć pracę strażaków Powiatowego Stanowiska Kierowania. Nowy budynek Komendy Powiatowej PSP w Inowrocławiu w tym pomieszczenia stanowiska kierowania umożliwiają takie rozwiązanie. Pozwoliłoby to na przyspieszenie uruchomienia procedur dysponowania sił i środków służb ratowniczych oraz innych służb niezbędnych w czasie prowadzenia działań.
6. Umowa między Komendantem Powiatowym PSP w Inowrocławiu a Starostą Inowrocławskim na realizację zadania Centrum Zarządzania Kryzysowego mija 31.12.2012 r. W związku z powyższym należy aneksować porozumienie lub rozpatrzyć inną możliwość rozwiązania przedmiotowego zadania.

Opracował:

NACZELNIK  
WYDZIAŁU OPERACYJNEGO  
*podpisał: Tomasz Kruczyński*

