podpis pracownika

UCHWAŁA Nr XL/394/2010

RADY POWIATU INOWROCŁAWSKIEGO

z dnia 25 marca 2010 r.

w sprawie przyjęcia Programu naprawczego Ośrodka Wspierania Dziecka i Rodziny w Inowrocławiu.

Na podstawie art. 12 pkt 8 lit. e oraz lit. i ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.[1]) oraz art. 154 ust. 7a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 późn. zm.[2]) uchwala się, co następuje:

§ **1.** Przyjąć Program naprawczy Ośrodka Wspierania Dziecka i Rodziny w Inowrocławiu, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ **2.** Wykonanie uchwały powierzyć Zarządowi Powiatu Inowrocławskiego.

§ **3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Powiatu Inowrocławskiego
Piotr Czarnolewski

[1] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały zgłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 167, poz. 1759, z 2007 r. 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 92, poz.753 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142.

[2] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały zgłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 202, poz. 1551, Nr 219, poz. 1706, Nr 221, poz. 1738 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146.

UZASADNIENIE DO UCHWAŁY Nr XL/394/2010

RADY POWIATU INOWROCŁAWSKIEGO

z dnia 25 marca 2010 r.

w sprawie przyjęcia Programu naprawczego Ośrodka Wspierania Dziecka i Rodziny w Inowrocławiu.

Podjęcie przedmiotowej uchwały uzasadniają następujące okoliczności faktyczne. Przedstawiony program naprawczy dotyczy procesu standaryzacji Ośrodka Wspierania Dziecka i Rodziny w Inowrocławiu, po przekształceniu Domu Dziecka w Jaksicach – Placówki Wielofunkcyjnej, w dwie samodzielne grupy wychowawcze, które funkcjonują w strukturach Ośrodka. Osiągnięcie przez placówkę wyznaczonych standardów wymagane jest zmianami w systemie opieki nad dzieckiem i rodziną.

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 12 pkt 8 lit. e oraz lit. i ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.). Przepisy te stanowią, iż do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustaloną corocznie przez radę a także tworzenia, przekształcania i likwidacji jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek. Ponadto art. 154 ust. 7a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 późn. zm.) stanowi, że placówki opiekuńczo-wychowawcze, które nie osiągają wymaganego standardu, są obowiązane do realizacji programu do dnia 31 grudnia 2010 r.

STAROSTA

Tadeusz Majewski

Załącznik do uchwały
Rady Powiatu Inowrocławskiego
Nr XL/394/2010 z dnia 25 marca 2010 r.

Program naprawczy
Ośrodka Wspierania Dziecka i Rodziny
w Inowrocławiu

Inowrocław, marzec 2010

Wstęp

Przedstawiony program naprawczy dotyczy procesu standaryzacji Ośrodka Wspierania Dziecka i Rodziny w Inowrocławiu po likwidacji Domu Dziecka w Jaksicach i przejęciu przez Ośrodek dwóch samodzielnych grup wychowawczych.

Propozycja opisana dalej ma na celu zastąpienie dużych trzydziestoosobowych domów dziecka w Inowrocławiu i Gniewkowie małymi „rodzino-podobnymi" domami dla czternastoosobowych grup dzieci, oraz przystosowanie domu w Orłowie do zamieszkiwania przez czternaścioro dziewcząt i chłopców. W konsekwencji zmian opieka i wychowanie w naszym Ośrodku będzie prowadzona w oparciu o samodzielne grupy wychowawcze każda dla 14 wychowanków.

Do opracowania niniejszej propozycji przemawiają następujące okoliczności:

1) aktualnie obowiązujące akty prawne dotyczące systemu opieki będą zmienione, zmianie ulegną standardy opieki i wychowania oraz standardy organizacyjne domów dziecka - wyznaczone rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie placówek opiekuńczo-wychowawczych z dnia 19 października 2007 r., osiągnięcie przez placówki wyznaczonych tym rozporządzeniem standardów traktowane jest jako koniec pierwszego etapu dokonywanych zmian w systemie opieki,
2) proponowana wielkość domu w niniejszym rozwiązaniu będzie w niedalekiej przyszłości obowiązującym standardem funkcjonowania placówek opiekuńczo-wychowawczych w całej Polsce,
3) dzieci w małych domach funkcjonują lepiej, łatwiej eliminować niepożądane zachowania, w takich warunkach można zapewnić dziecku właściwy dla jego wieku rozwój, w tym przede wszystkim emocjonalny,
4) obserwacje i doświadczenia pracowników w zakresie promowania i szkolenia kandydatów na rodziców zastępczych w naszym powiecie wskazują na mniejsze od naszych oczekiwań zainteresowanie tworzeniem rodzin zastępczych w lokalnej społeczności, co oznacza, że w najbliższych latach nie zmaleje znacząco zapotrzebowanie na usługi opiekuńczo-wychowawcze w domach dziecka,
5) użytkowane przez Ośrodek budynki są zbyt duże (co za tym idzie zbyt drogie dla czternastoosobowej grupy dzieci), ponadto budynek przy ul. Bolesława Krzywoustego w Inowrocławiu nie spełnia zaostrzonych wymogów przeciwpożarowych,

6) od stycznia 2010 roku wychowankowie Domu Dziecka w Jaksicach funkcjonują w dwóch samodzielnych grupach wychowawczych w strukturze Ośrodka Wspierania Dziecka i Rodziny w Inowrocławiu.

Opis problemu

Ośrodek Wspierania Dziecka i Rodziny w Inowrocławiu jest wielofunkcyjną placówką opiekuńczo-wychowawczą, która zabezpiecza potrzeby naszego powiatu w zakresie usług opiekuńczo-wychowawczych.

Aktualnie opieka i wychowanie realizowana jest w oparciu o sześć domów.

Dwa duże trzydziestoosobowe:

1) w Inowrocławiu przy ul. Bolesława Krzywoustego 15,
2) w Gniewkowie przy ul. Dworcowej 9,

oraz cztery małe czternastoosobowe domy:

1) dla najmłodszych dzieci w budynku przy ul. Sportowej 4 w Jaksicach,
2) dla starszych wychowanków w Orłowie – Orłowo 52,
3) dla dzieci z zaburzeniami rozwoju intelektualnego przy ul. Stanisława Kiełbasiewicza 9 w Inowrocławiu,
4) dla dzieci z zaburzeniami rozwoju intelektualnego przy ul. Bolesława Krzywoustego 15 w Inowrocławiu.

Sprawowanie opieki nad dziećmi w warunkach małych domów przekonuje, że ten kierunek zmian organizacyjnych domów dziecka jest najbardziej właściwy. Przeniesienie dzieci wraz z opiekunami do samodzielnie funkcjonujących domów przyniosło wiele korzystnych zmian w zachowaniu podopiecznych.

Z całą pewnością dla młodszych dzieci pobyt w większej grupie stanowi źródło dodatkowych stresów i nie zawsze pożądanych bodźców płynących z otoczenia rówieśniczego. Niezwykle ważne jest, aby ich pobyt w placówce był jak najkrótszy i w miarę możliwości zbliżony do środowiska rodzinnego. Małe czternastoosobowe domy dla dzieci wychodzą naprzeciw tej potrzebie.

Następnym problemem w procesie standaryzacji jest fakt częstych zmian rozporządzeń w sprawie obowiązujących standardów w placówkach. Obowiązujące aktualnie jest już trzecim od 2000 roku. W trakcie prac legislacyjnych znajduje się ustawa o wsparciu rodziny i systemie pieczy zastępczej nad dzieckiem, gdzie proponuje się, aby opieka

instytucjonalna była jedną z form opieki zastępczej i określa nowy standard wielkości domu dziecka na czternastu wychowanków. Obowiązujący aktualnie standard ilościowy określony na 30 wychowanków traktowany jest jako etap przejściowy reformy systemu opieki nad dzieckiem.

Proponowane zmiany

1. Budowa dwóch małych domów przy ul. Konwaliowej oraz przy ul. Ikara w Inowrocławiu, utworzenie dwóch kolejnych samodzielnych grup wychowawczych i umieszczenie w nich dzieci z domu przy ul. Bolesława Krzywoustego 15.

2. Przystosowanie dla potrzeb dzieci pomieszczeń na piętrze budynku domu w Orłowie.

3. Budowa dwóch kolejnych małych domów dla dwóch czternastoosobowych samodzielnych grup wychowawczych, które zastąpią dom w Gniewkowie.

Koszty proponowanych zmian

Rok 2010

Lp.	Nazwa zadania programu naprawczego	Koszt realizacji zadania
1.	Budowa dwóch małych domów dla dzieci w Inowrocławiu (ul. Konwaliowa i ul. Ikara).	1 000 000 zł
2.	Zabudowa kuchni w nowych domach.	16 000 zł
3.	Przystosowanie pomieszczeń w budynku w Orłowie do użytkowania przez dzieci.	16 000 zł
	razem	1 032 000 zł

Rok 2011

Lp.	Nazwa zadania programu naprawczego	Koszt realizacji zadania
1.	Budowa dwóch małych domów dla dzieci.	1 000 000 zł
2.	Zabudowa kuchni w nowych domach.	16 000 zł
	razem	1 016 000 zł

Ogółem koszty standaryzacji naszego Ośrodka zawarte w niniejszym programie naprawczym wyniosą 2 048 000 zł.

Finansowanie

Budowa nowych domów dla dzieci prowadzona będzie w oparciu o budżet Powiatu Inowrocławskiego. Mniej kosztowne zadania związane z przystosowaniem pomieszczeń w budynku w Orłowie oraz koszty zabudowy kuchni w nowych domach prowadzone będą w oparciu o środki zawarte w planie finansowym placówki.

Powiat będzie ubiegać się o dofinansowanie tego przedsięwzięcia w ramach działania 3.2 Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Być może Powiat będzie mógł skorzystać z dotacji na ten cel z rezerwy budżetowej w formie dofinansowania realizacji programów naprawczych placówek pomocy społecznej.

Harmonogram programu naprawczego

Lp.	Termin realizacji	Realizowane zadania i etapy zmian organizacyjnych
1.	styczeń - marzec 2010 r.	Przeprowadzenie procedury wyłonienia wykonawców małych domów. Przejęcie pomieszczeń strychowych w budynku w Orłowie, przystosowanie ich do użytkowania przez czternastoosobową grupę dzieci.
2.	marzec - wrzesień 2010 r.	Budowa domów, odbiory techniczne, przekazanie domów do dyspozycji OWDiR. Przygotowanie planu przeprowadzek i uzgodnienie nowego składu grup wychowawczych.
3.	wrzesień - październik 2010	Przygotowanie nowych domów i przeniesienie wyposażenia.
4.	październik 2010	Uroczyste otwarcie i przekazanie domów do użytku dzieciom.

Zmiany w zatrudnieniu

Zmiany struktury organizacyjnej Ośrodka pociągają za sobą zmiany struktury zatrudnienia. Zasadnicze zmiany nie obejmą wychowawców. Aktualnie Ośrodek zatrudnia wystarczającą liczbę wychowawców w stosunku do proponowanych zmian. Konieczne zmiany polegać będą na zastąpieniu pracowników obsługi (pracownik do prac lekkich) pracownikami merytorycznymi, tj. logopeda, psycholog, pracownik socjalny, opiekun dziecięcy. Wynika to głównie z potrzeb dzieci trafiających do Ośrodka, które przejawiają różnorodne zaburzenia w zachowaniu czy osobowości (niekiedy bardzo poważne). Zmiany

w strukturze zatrudnienia przyczynią się do zwiększenia potencjału wychowawczego Ośrodka Wspierania Dziecka i Rodziny w Inowrocławiu. Podjęte działania wspierać będą doskonalenie procesu opieki i wychowania podopiecznych. Sprzyjać temu będzie stopniowe zwiększanie liczby osób o wysokim poziomie wykształcenia. W związku z powyższym nastąpi stopniowe różnicowanie specyfiki i profilowanie sprawowanej opieki w Ośrodku, bez zwiększania całkowitych kosztów jego funkcjonowania.

Podsumowanie

Ośrodek Wspierania Dziecka i Rodziny w Inowrocławiu funkcjonujący jako kilka samodzielnych grup wychowawczych będzie placówką nowoczesną, dostosowaną do standardów, zdolną w szybkim czasie zmienić specyfikę sprawowanej opieki w każdym z domów i nade wszystko przyjazną dziecku. Stanowi to treść postulatów i dążeń środowiska reformatorów skupionych wokół Towarzystwa Nasz Dom oraz w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej. Takie rozwiązania proponowane są w całej Unii Europejskiej i są zawarte w Zaleceniu Rec(2005)5 Komitetu Ministrów dla państw członkowskich w sprawie praw dzieci przebywających w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, a który to dokument wyznacza kierunek reform prowadzonych w państwach członkowskich.

Przeprowadzenie wychowanków do małych domów, to przede wszystkim zmiana charakteru Ośrodka. Z jednej instytucji opiekuńczej stanie się kilkoma domami dla dzieci.

Jest to szczególnie istotne dla tych dzieci, którym brak jest pozytywnych wzorów osobowych. Dzieci te funkcjonują ze znacznymi deficytami osobowościowymi oraz społecznymi. Ich dalszy harmonijny rozwój pozwoli w przyszłości ograniczyć „dziedziczenie" ubóstwa, bezradności i oczekiwania na świadczenia pomocy społecznej, a co za tym idzie zapobiegnie wykluczeniu społecznemu podopiecznych.

Przewodniczący
Rady Powiatu
Inowrocławskiego
Piotr Czarnolewski