Uchwała Nr 15/S/2006
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 13 kwietnia 2006 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Inowrocławiu sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Inowrocławskiego za 2005 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565; Nr 249, poz. 2104) oraz Zarządzenia Nr 4/2006 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 15 marca 2006 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach

1.Andrzej Tatkowski	- Przewodniczący Składu Orzekającego
2.Lidia Dudek	- Członek Składu Orzekającego
3.Włodzimierz Górzyński	- Członek Składu Orzekającego

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Inowrocławskiego za 2005 rok.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu w Inowrocławiu zgodnie z dyspozycją art. 199 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104; Nr 169, poz. 1420) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy sprawozdanie z wykonania budżetu za 2005r.

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, zwanym dalej sprawozdaniem opisowym, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi według wzorów:

- Rb-27S miesięczne/roczne sprawozdanie o dochodach budżetowych,
- Rb-28S miesięczne/roczne sprawozdanie o wydatkach budżetowych,

- Rb-30 miesięczne/roczne sprawozdanie z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych,
- Rb-31 półroczne/roczne sprawozdanie z wykonania planów finansowych gospodarstw pomocniczych,
- Rb-33 półroczne/roczne sprawozdanie z wykonania planów finansowych funduszy celowych,
- Rb-34 kwartalne sprawozdanie z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych,
- Rb-NDS kwartalne sprawozdanie o nadwyżce/deficycie,
- Rb -PDP półroczne/roczne sprawozdanie z wykonania podstawowych dochodów podatkowych,
- Rb-Z kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń ,
- Rb-N kwartalne sprawozdanie o stanie należności.

Skład Orzekający stwierdził, że sprawozdania budżetowe opracowano na podstawie przepisów dotyczących sporządzenia sprawozdawczości budżetowej, tj. rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 sierpnia 2005 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 170, poz. 1426).

Skład Orzekający dokonał oceny i analizy wyżej wymienionych sprawozdań i nie wniósł zastrzeżeń do ich strony formalno-rachunkowej oraz nie stwierdził rozbieżności między sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniem opisowym. Badaniem objęto również zgodność sprawozdań z uchwałą budżetową według stanu na koniec 2005 roku. Różnic nie stwierdzono. Rozbieżności w kwotach dochodów własnych i dotacji wynikają ze sposobu zaliczania dochodów z poszczególnych tytułów do odpowiedniej kategorii dochodów.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2005 roku Powiat Inowrocławski uzyskał dochody w kwocie 93.354.389 zł, a wydatki ogółem wyniosły 90.328.747 zł. W stosunku do wielkości przyjętych do planu oznacza to realizację dochodów w 99,4% oraz wydatków w 94,8%. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu. Odniesiono się do realizacji zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami i do zadań realizowanych w ramach porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego. Omówiono realizację planów finansowych funduszu celowego, rachunku dochodów własnych, zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych.

W okresie sprawozdawczym Powiat Inowrocławski uzyskał dochody na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych środków zagranicznych w kwocie 2.308.883 zł, a wydatki ogółem wyniosły 2.765.788 zł.

Rada Powiatu Inowrocławskiego uchwaliła na 2005 rok budżet z deficytem w kwocie 2.700.000 zł. Jako źródło pokrycia deficytu wskazano przychody z kredytu bankowego. Wynik wykonania budżetu za 2005 rok zamyka się nadwyżką w kwocie 3.025.642 zł.

Powiat Inowrocławski zrealizował przychody w kwocie 2.563.992 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.213.515 zł, nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 1.350.477 zł oraz rozchody (spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek) w kwocie 1.059.798 zł. Spłaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniosły w 2005 roku 1.062.167 zł, tj. 1,1% w stosunku do planowanych dochodów.

Zadłużenie Powiatu Inowrocławskiego na koniec 2005 roku wynosi 153.717 zł co stanowi 0,2% w relacji do zrealizowanych dochodów. Zobowiązania wymagalne zaliczane do długu publicznego na koniec 2005 roku nie wystąpiły.

Źródła dochodów budżetowych oraz ich udział w całości dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne 26.875.491 zł, tj. 28,8%,
- subwencja ogólna 45.558.302 zł, tj. 48,8%,
- dotacje celowe 20.920.596 zł, tj. 22,4%.

Wśród dochodów własnych najwyższe dochody osiągnięto z następujących tytułów:

- udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych 12.543.267 zł, tj. 13,4% ogółu dochodów,
- wpływy z opłaty komunikacyjnej 4.360.059 zł, tj. 4,7% ogółu dochodów,
- wpływy z usług 3.057.588 zł, tj. 3,3% ogółu dochodów,
- dochody z majątku Powiatu 2.245.383 zł, tj. 2,4% ogółu dochodów.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu przedstawiono działania podejmowane przez Powiat mające na celu skuteczną windykację należności budżetowych. Na koniec 2005 roku zaległości wraz z odsetkami z tytułu należności budżetowych wykazane w sprawozdaniu Rb-27S wynoszą 485.730 zł, tj. 0,5% w relacji do dochodów ogółem.

Z ogólnej kwoty wykonanych wydatków, 93,9%, tj. 84.829.579 zł przypada na wydatki bieżące a 6,1%, tj. 5.499.168 zł na wydatki majątkowe. W stosunku do przyjętych na 2005 r. założeń wydatki bieżące wykonano w 97,7%, w tym wydatki na wynagrodzenia i pochodne w 99,3%, a wydatki inwestycyjne w 65%. W sprawozdaniu opisowym przedstawiono realizację zadań inwestycyjnych rozpoczętych i kontynuowanych w 2005 roku.

Analiza planu i wykonania wydatków budżetowych nie wskazuje na naruszenie przepisów ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Sprawozdanie opisowe opracowano w szczegółowości zgodnej z uchwałą budżetową.

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ocenia, że działania Zarządu Powiatu w Inowrocławiu w zakresie opracowania sprawozdania z wykonania budżetu za 2005 rok były prawidłowe; wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Andrzej Tatkowski

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.