Uchwała Nr 16/S/2007
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 16 kwietnia 2007 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Inowrocławiu sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za 2006 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, Nr 154, poz. 1800; z 2002 r. Nr 113, poz. 984; z 2003 r. Nr 149, poz. 1454; z 2004 r. Nr 73, poz. 2703; z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565; Nr 249, poz. 2104) oraz Zarządzenia Nr 4/2006 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 15 marca 2006 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

1. *Andrzej Tatkowski* - *Przewodniczący Składu Orzekającego*
2. *Lidia Dudek* - *Członek Składu Orzekającego*
3. *Włodzimierz Górzyński* - *Członek Składu Orzekającego*

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Inowrocławskiego za 2006 rok.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu w Inowrocławiu zgodnie z dyspozycją art. 199 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych[1] przedłożył w dniu 19 marca 2007 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy sprawozdanie z wykonania budżetu za 2006 rok.

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, zwanym dalej sprawozdaniem opisowym, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi według wzorów:

- Rb-27S miesięczne/roczne sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,
- Rb-28S miesięczne/roczne sprawozdanie wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,
- Rb-30 półroczne/roczne sprawozdanie z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych,
- Rb-31 półroczne/roczne sprawozdanie z wykonania planów finansowych gospodarstw pomocniczych,
- Rb-33 półroczne/roczne sprawozdanie z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej,

[1] Dz. U. Nr 249, poz. 2104; Nr 169, poz. 1420; z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 187, poz. 1381, Nr 170, poz. 1217 i 1218, Nr 249, poz. 1832

- Rb-34 kwartalne sprawozdanie z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych,
- Rb-NDS kwartalne sprawozdanie o nadwyżce/deficycie,
- Rb-PDP półroczne/roczne sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy i miasta na prawach powiatu,
- Rb-Z kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego,
- Rb-N kwartalne sprawozdanie o stanie należności jednostki samorządu terytorialnego,
- Rb-ST roczne sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający stwierdził, że sprawozdania budżetowe opracowano na podstawie przepisów dotyczących sporządzania sprawozdawczości budżetowej, tj. rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 115, poz. 781).

Skład Orzekający dokonał oceny i analizy wyżej wymienionych sprawozdań i nie wniósł zastrzeżeń do ich strony formalno-rachunkowej oraz nie stwierdził rozbieżności między sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniem opisowym. Badaniem objęto również zgodność sprawozdań z uchwałą budżetową według stanu na koniec 2006 roku. Różnic nie stwierdzono.

Budżet Powiatu Inowrocławskiego na 2006 rok po zmianach stanowił deficyt w kwocie 5.159.813,00 zł. Jako źródło pokrycia planowanego deficytu wskazano przychody z kredytu w kwocie 670.000,00 zł oraz z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 4.489.813,00 zł. Wynik wykonania budżetu za 2006 rok stanowi deficyt w kwocie 4.234.269,82 zł.

Powiat Inowrocławski zrealizował przychody w kwocie 5.769.309,18 zł, z tego kredyty i pożyczki 1.279.495,82 zł oraz nadwyżka z lat ubiegłych 4.489.813,36 zł. Rozchody budżetu w całości z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek zrealizowano w kwocie 153.000,00 zł. Spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosły 155.041,54 zł tj. 0,2 % w stosunku do planowanych dochodów.

Zadłużenie Powiatu na koniec 2006 roku wynosi 1.279.495,82 zł, co stanowi 1,3% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie występują.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2006 roku Powiat Inowrocławski uzyskał dochody w kwocie 96.617.950,57 zł, natomiast wydatki ogółem wyniosły 100.852.220,39 zł. W stosunku do wielkości przyjętych do planu oznacza to realizację dochodów w 97,2% oraz wydatków w 96,5%. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu. Omówiono również realizację planów finansowych funduszy celowych, rachunków dochodów własnych, zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych Powiatu. W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał z budżetu Unii Europejskiej środki w kwocie 882.860,14 zł. Łącznie ze środkami stanowiącymi krajowy wkład publiczny na realizację programów i projektów unijnych w 2006 roku wydatkowano środki w kwocie 2.380.907,93 zł.

Źródła dochodów budżetowych jednostki oraz ich udział w całości dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne 30.221.990,51 zł, tj. 31,3%,
- subwencja ogólna 46.904.511,00 zł, tj. 48,6%,
- dotacje celowe 19.491.449,06 zł, tj. 20,2%.

Wśród dochodów własnych najwyższe dochody osiągnięto z następujących tytułów:

- udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych 14.839.054,00 zł, tj. 54,4% dochodów własnych,
- opłata komunikacyjna 3.547.870,16 zł, tj. 3,7% dochodów własnych,
- wpływy z usług 3.311.248,39 zł, tj. 3,3% dochodów własnych.

W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu przedstawiono działania podejmowane przez Powiat mające na celu skuteczną windykację zaległości budżetowych. Na koniec 2006 roku należności wymagalne Powiatu stanowiły kwotę 298.652,85 zł, tj.0,3 % w relacji do dochodów ogółem i 1,0 % dochodów własnych.

Z ogólnej kwoty wykonanych wydatków, 90,6%, tj. 91.347.589,39 zł przypada na wydatki bieżące a 9,4%, tj. 9.504.631,00 zł na wydatki majątkowe. W stosunku do przyjętych na 2006 rok założeń wydatki bieżące wykonano w 98,1%, w tym wydatki na wynagrodzenia i pochodne w 98,7%, a wydatki majątkowe w 83,1%.

Ponadto, w sprawozdaniu opisowym przedstawiono realizację zadań inwestycyjnych rozpoczętych i kontynuowanych w 2006 roku.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się również do stopnia realizacji upoważnień udzielonych Zarządowi Powiatu przez organ stanowiący w uchwale budżetowej na 2006 rok.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie przekroczenia uprawnień do wydatkowania środków publicznych.

Skład Orzekający ocenia, że działania Zarządu Powiatu w Inowrocławiu w zakresie opracowania sprawozdania z wykonania budżetu za 2006 rok były prawidłowe.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Andrzej Tatkowski

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.