Uchwała Nr 10/Kd/2016
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 18 stycznia 2016 roku

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Inowrocławskiego na lata 2016-2024.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Andrzej Tatkowski*
Członkowie:	*Lidia Dudek*
	Włodzimierz Górzyński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Inowrocławskiego na lata 2016-2024.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu Inowrocławskiego podjęła w dniu 29 grudnia 2015 roku Uchwałę Nr XIII/101/2015 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Inowrocławskiego na lata 2016-2024 (dalej WPF) oraz Uchwałę Nr XIII/100/2015 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Inowrocławskiego na 2016 rok. Uchwała w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2016-2024 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 30 grudnia 2015 roku, natomiast uchwała w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok wpłynęła w dniu 12 stycznia 2016 roku.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2016 rok dochody wynoszą 143.512.2049,00 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 136.742.049,00 zł. Planowany wynik finansowy – nadwyżka budżetu w wysokości 6.770.000,00 zł przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wprowadziła z dniem 1 stycznia 2014 roku dla jednostek samorządu terytorialnego nowy wskaźnik limitu obsługi zadłużenia.

Możliwość zaciągania zobowiązań i ich spłat uwarunkowana jest zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Podkreślić należy, że relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują też potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań. Zdolność tę wyraża poziom spełnienia relacji wyznaczony różnicą między maksymalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań na dany rok a prognozowanym na ten rok wskaźnikiem spłaty zobowiązań.

Skład Orzekający przeanalizował przyjęte w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Inowrocławskiego wielkości pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Inowrocławskiego na lata 2016-2024 została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Skład Orzekający zauważa, iż w 2016 roku różnica między maksymalnym wskaźnikiem spłat zobowiązań (kolumna 9.6.1 WPF) a planowanym wskaźnikiem spłat zobowiązań (kolumna 9.4 WPF) wynosi zaledwie **0,83%,** co może stanowić zagrożenie dla spełnienia w tym roku normy, o której stanowi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Powiat działając w określonych warunkach prawnych i ekonomicznych przewidział w Wieloletniej Prognozie Finansowej środki na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych. Należy jednak mieć na uwadze, że zabezpieczenie środków na spłatę zobowiązań jak i osiągnięcie planowanego wskaźnika spłat jest uzależnione głównie od realizacji dochodów i wydatków w wielkościach zakładanych w prognozie.

Niezachowanie relacji spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2016 roku może skutkować wdrożeniem procedur określonych przepisami art. 240a lub 240b ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Inowrocławskiego przedstawiono prognozowaną kwotę długu oraz sfinansowania jego spłaty. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2016 r. wyniesie 30.360.000,00 zł, tj. 20,5% planowanych na ten rok dochodów

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Andrzej Tatkowski

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.