

UCHWAŁA NR <sup>421</sup>..... /2017  
ZARZĄDU POWIATU INOWROCŁAWSKIEGO  
z dnia <sup>26 kwietnia</sup>..... 2017 r.

w sprawie odwołania dyrektora Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego dla Dziewcząt im. Polskich Olimpijczyków w Kruszwicy

Na podstawie art. 32 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm.<sup>1</sup>) oraz art. 36a ust. 1, art. 38 ust. 1 pkt 2 i art. 38a ust. 1 w związku z art. 5c pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.<sup>2</sup>) i po uzyskaniu pozytywnej opinii Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty w Bydgoszczy uchwała się, co następuje:

§ 1. Odwołać z dniem 26 kwietnia 2017 r. bez wypowiedzenia Pana Grzegorza Stasiaka ze stanowiska dyrektora Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego dla Dziewcząt im. Polskich Olimpijczyków w Kruszwicy, w związku z zaistnieniem szczególnie uzasadnionego przypadku.

§ 2. Uzasadnienie odwołania wraz z pouczeniem o możliwości odwołania stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierzyć Staroście Inowrocławskiemu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Nie wnoszę zastrzeżeń  
z punktu widzenia  
względem prawnym

RADCA PRAWNY

Henryka Kosińska

STAROSTA

Tadeusz Majewski

WIEJSTAROSTA

Włodzisław Figas

CZŁONEK ZARZĄDU

Mirosława Kucol

Członek Zarządu

Członek Zarządu

Marcin Zak

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1579 i poz. 1948 oraz z 2017 r. poz. 730.

<sup>2</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1954, poz. 1985 i poz. 2169 oraz z 2017 r. poz. 60.

UZASADNIENIE DO UCHWAŁY NR <sup>421</sup>...../2017  
ZARZĄDU POWIATU INOWROCŁAWSKIEGO  
z dnia <sup>26. kwietnia</sup>..... 2017 r.

w sprawie odwołania dyrektora Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego dla Dziewcząt im. Polskich Olimpijczyków w Kruszwicy

Podjęcie przedmiotowej uchwały uzasadniają następujące okoliczności faktyczne.

Z uwagi na zaistnienie szczególnych okoliczności, wskazanych w załączniku do niniejszej uchwały Starosta Inowrocławski wystąpił z wnioskiem znak: EKZ.II.4323.077.2017 z 13 kwietnia 2017 r. do Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty w Bydgoszczy o zaopiniowanie odwołania Pana Grzegorza Stasiaka ze stanowiska dyrektora Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego dla Dziewcząt im. Polskich Olimpijczyków w Kruszwicy w czasie roku szkolnego bez wypowiedzenia. Pismem znak: WRE.544.2.2017.UCH z 20 kwietnia 2017 r. Kujawsko-Pomorski Kurator Oświaty pozytywnie zaopiniował zamiar odwołania Pana Grzegorza Stasiaka z ww. stanowiska.

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowią art. 36a ust. 1, art. 38 ust. 1 pkt 2 i art. 38a ust. 1 w związku z art. 5c pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.).

Przepisy prawa, o których mowa wyżej stanowią, że stanowisko dyrektora szkoły lub placówki powierza organ prowadzący szkołę lub placówkę oraz że organ, który powierzył nauczycielowi stanowisko kierownicze w szkole lub placówce, w przypadkach szczególnie uzasadnionych, po zasięgnięciu opinii kuratora oświaty (...) może odwołać nauczyciela ze stanowiska kierowniczego w czasie roku szkolnego bez wypowiedzenia. Ponadto zgodnie z art. 38a ust. 1 przepisy art. 38 stosuje się odpowiednio do osoby, o której mowa w art. 36 ust. 2 ww. ustawy.

Natomiast w myśl art. 32 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm.) do zadań zarządu powiatu należy w szczególności zatrudnianie i zwalnianie kierowników jednostek organizacyjnych powiatu.

  
STAROSTA  
Tomasz Najewski

### Uzasadnienie odwołania

Zgodnie z art. 38a ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.) przepisy art. 38 stosuje się odpowiednio do osoby, o której mowa w art. 36 ust. 2. Natomiast zgodnie z art. 38 ust. 1 pkt 2 niniejszej ustawy organ, który powierzył stanowisko kierownicze w placówce oświatowej, w przypadkach szczególnie uzasadnionych, po zasięgnięciu opinii kuratora oświaty może odwołać dyrektora niebędącego nauczycielem ze stanowiska kierowniczego w czasie roku szkolnego bez wypowiedzenia.

W przedmiotowej sprawie w ocenie organu prowadzącego placówkę zachodzi szczególnie uzasadniony przypadek, który uzasadnia celowość podjęcia decyzji o odwołaniu Pana Grzegorza Stasiaka z funkcji dyrektora Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego dla Dziewcząt im. Polskich Olimpijczyków w Kruszwicy.

Przyczyną odwołania dyrektora jest niedopełnienie obowiązków, nieprawidłowe gospodarowanie środkami publicznymi obejmującymi część oświatową subwencji ogólnej, wykazanie w sprawozdaniach finansowych jednostki danych niezgodnych z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej, nieprawidłowości w gospodarowaniu mieniem, nieprawidłowości w zakresie gromadzenia dochodów, nieprawidłowe realizowanie zadań w zakresie kontroli zarządczej, nieprawidłowości w dokumentacji wychowanek ośrodka, nieprawidłowości w dokumentacji przebiegu nauczania uczniów szkół specjalnych (wychowanek ośrodka), brak nadzoru i kontroli, skutkujące działaniem przez Pana Grzegorza Stasiaka na szkodę interesu publicznego i ze szkodą dla finansów publicznych, polegające na:

- 1) nieprawidłowym gospodarowaniu środkami publicznymi obejmującymi część oświatową subwencji ogólnej, w tym nieprawidłowym wykonywaniu obowiązków związanych z gromadzeniem danych, stanowiących podstawę naliczenia subwencji na lata 2013–2014, polegającym na wykazaniu w SIO niezgodnie ze stanem faktycznym danych o liczbie uczniów z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego (o orzeczonej jednej niepełnosprawności lub więcej niż z jedną niepełnosprawnością), co w konsekwencji spowodowało zawyżenie uzyskanej przez Powiat Inowrocławski kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na 2013 r. w wysokości 1 290 358,33 zł i na 2014 r. w wysokości 1 726 490,12 zł. Niedopełnienie obowiązków przez dyrektora spowodowało wyrządzenie szkody w majątku Powiatu Inowrocławskiego w łącznej kwocie 3 016 848,25 zł (ustalenia kontroli podatkowej przeprowadzonej przez Urząd Kontroli Skarbowej w Bydgoszczy w okresie od 07 lutego do 07 kwietnia 2017 r. protokół kontroli nr 438000-W3B.52/UKS04W3B.420.10.2017.29 z 07 kwietnia 2017 r.);
- 2) niewłaściwym nadzorze nad sprawozdawczością finansową jednostki oraz braku nadzoru i kontroli finansowej, który doprowadził do wykazania w tychże sprawozdaniach danych niezgodnych z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej – w sprawozdaniu Rb-27S kwoty 171 926,05 zł po stronie dochodów należnych w poz. 9 dział 854 rozdział 85420, tj. zaniżeniu należności o kwotę 53 193,68 zł oraz

wykazaniu błędnych kwot w poz. 5, 10, 11 przedmiotowego sprawozdania. Skutkiem tego było złożenie przez Powiat Inowrocławski korekty sprawozdań do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 02 marca 2017 r. po wykryciu nieprawidłowości przez Powiatowe Centrum Usług Oświatowych w Inowrocławiu, w związku z przejściem księgowości Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego dla Dziewcząt im. Polskich Olimpijczyków w Kruszwicy (za powyższe udzielona została kara nagany – dokument nr EKZ.II.2162.134.2017 z 16 marca 2017 r.);

- 3) prowadzeniu ksiąg inwentarzowych jednostki przez głównego księgowego jednostki z naruszeniem przepisów ustawy o rachunkowości oraz zasad kontroli zarządczej w jednostce, uzupełnieniu dokumentów inwentaryzacyjnych po terminie, niewłaściwie przeprowadzonym zdawczo-odbiorczym spisie z natury w terminie od 19 do 22 sierpnia 2016 r., braku numeracji w przypadku dwóch zarządzeń dotyczących przeprowadzenia inwentaryzacji, braku pełnego oznakowania mienia jednostki, zgodnie z ewidencją w księdze inwentarzowej, nieczytelnym oznakowaniu składników majątku niezgodnie z pozycjami zapisanymi w księgach inwentarzowych, niewłaściwym delegowaniu uprawnień w związku z powyższymi działaniami; (ustalenia kontroli doraźnej przeprowadzonej w jednostce przez Biuro Audytu Wewnętrznego i Kontroli Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu w dniach od 15 do 30 listopada 2016 r. protokół nr AWK.II.1711.09.2016 z 07 grudnia 2016 r. wraz z zaleceniami pokontrolnymi nr AWK.II.1711.104.2016 z 29 grudnia 2016 r.);
- 4) braku nadzoru dyrektora nad windykacją należności, skutkiem czego stwierdzono brak imiennych kartotek wychowanek dotyczących ewidencji należności (naliczenia odpłatności, wpłaty, zaległości) za wyżywienie w ośrodku, braku rejestru spraw przekazanych do windykacji do Biura Prawnego Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu, nie naliczaniu odsetek za zwłokę przy zaległościach w zapłacie kosztów wyżywienia, nieprowadzeniu rejestru, ewidencji lub dzienników korespondencyjnych, dokumentujących poszczególne etapy prowadzonych spraw, umożliwieniu głównemu księgowemu jednostki prowadzenia dokumentacji, ustalania kwot należności, dokonywania przypisów, sporządzania korekt, weryfikowania, kontroli i nadzoru (ustalenia kontroli doraźnej przeprowadzonej w jednostce przez Biuro Audytu Wewnętrznego i Kontroli Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu w dniach od 15 do 30 listopada 2016 r. protokół nr AWK.II.1711.09.2016 z 07 grudnia 2016 r. wraz z zaleceniami pokontrolnymi nr AWK.II.1711.104.2016 z 29 grudnia 2016 r.);
- 5) naruszaniu zasad kontroli zarządczej obowiązujących w jednostce poprzez niewłaściwy przydział obowiązków podległym pracownikom z naruszeniem przepisów ustawy o finansach publicznych, braku określenia w zakresach czynności służbowych pracowników faktycznie wykonywanych obowiązków, niewłaściwym delegowaniu uprawnień oraz braku wyznaczenia osoby zastępującej głównego księgowego, pomimo zatrudnienia w jednostce pracownika posiadającego odpowiednie kwalifikacje zawodowe w tym zakresie (ustalenia kontroli doraźnej przeprowadzonej w jednostce przez Biuro Audytu Wewnętrznego i Kontroli Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu w dniach od 15 do 30 listopada 2016 r. protokół nr AWK.II.1711.09.2016 z 07 grudnia 2016 r. wraz z zaleceniami pokontrolnymi nr AWK.II.1711.104.2016 z 29 grudnia 2016 r.);
- 6) rażących brakach w dokumentacji wychowanek ośrodka, w tym braku kopii postanowień sądu o umieszczeniu w ośrodku, kopii skierowań do ośrodka, kopii

orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego (dotyczy byłych wychowanek), braku aktualnych orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego, braku rejestru wniosków wychowanek kierowanych na badania do Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej, braku rejestru uczniów przebadanych przez Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną (ustalenia kontroli kompleksowej przeprowadzonej w jednostce przez Biuro Audytu Wewnętrznego i Kontroli Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu w dniach od 22 października do 15 listopada 2013 r. protokół nr AWK.II.1711.09.2013 z 21 listopada 2013 r. wraz z wyjaśnieniami dyrektora ośrodka z 15 listopada 2013 r.). Pomimo zobowiązania się dyrektora do usunięcia wszystkich stwierdzonych nieprawidłowości, nie zostały one usunięte, co wykazała kontrola przeprowadzona przez Urząd Kontroli Skarbowej w Bydgoszczy w okresie od 07 lutego do 07 kwietnia 2017 r., o której mowa w pkt 1;

- 7) nieprzestrzeganiu ustalonej organizacji i porządku w procesie pracy, tj. braku właściwego nadzoru i kontroli pracy w zakresie wyjazdów wychowanek ośrodka w Kruszwicy do Zakładu Doświadczalnego Instytutu Zootechniki w Kołudzie Wielkiej, w szczególności wykorzystywaniu nieletnich do pracy bez wiedzy i zgody opiekunów ustawowych (prawnych), sprowadzeniu bezpośredniego zagrożenia bezpieczeństwa i zdrowia wychowanek oraz narażenia budżetu Powiatu na koszty bez zgody organu prowadzącego jednostkę (za powyższe udzielona została kara nagany – dokument nr SK.2162.5.2016 z 20 lipca 2016 r.).

Przytoczone powyżej fakty, świadczące o braku kompetencji Pana Grzegorza Stasiaka do sprawowania funkcji Dyrektora Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego dla Dziewcząt im. Polskich Olimpijczyków w Kruszwicy, a w szczególności ostatnio ujawnione informacje w związku z postępowaniem kontrolnym, przeprowadzonym przez Kujawsko-Pomorski Urząd Celno-Skarbowy w Toruniu, w naszej ocenie z dużym prawdopodobieństwem potwierdzają fakt, że dalsze sprawowanie ww. funkcji przez Pana Grzegorza Stasiaka może w krótkim czasie doprowadzić do paraliżu działalności placówki zarówno pod względem organizacyjnym jak i administracyjno-finansowym oraz stanowi bezpośrednie zagrożenie dla finansów Powiatu Inowrocławskiego.

Biorąc powyższe pod uwagę Zarząd Powiatu Inowrocławskiego uznaje wszystkie aspekty zaistniałej sytuacji za szczególnie uzasadniony przypadek wymagający zaprzestania wykonywania funkcji Dyrektora Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego dla Dziewcząt im. Polskich Olimpijczyków w Kruszwicy przez Pana Grzegorza Stasiaka.

Kierując się przede wszystkim odpowiedzialnością za zapewnienie właściwych warunków działania placówki, **po uwzględnieniu pozytywnej opinii Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty dot. odwołania ze stanowiska Dyrektora Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego dla Dziewcząt im. Polskich Olimpijczyków w Kruszwicy, przesłanej pismem znak: WRE.544.2.2017.UCH z 20 kwietnia 2017 r.** Zarząd Powiatu Inowrocławskiego zdecydował o odwołaniu Pana Grzegorza Stasiaka ze stanowiska Dyrektora Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego dla Dziewcząt im. Polskich Olimpijczyków w Kruszwicy z dniem 26 kwietnia 2017 r.

## Pouczenie

1. Stronie przysługuje prawo wniesienia skargi na uchwałę Zarządu Powiatu Inowrocławskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy w terminie 30 dni, od dnia doręczenia odpowiedzi organu na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa – zgodnie z art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm.) .

2. Od niniejszego odwołania ze stanowiska przysługuje w terminie 21 dni prawo odwołania do Sądu Rejonowego w Inowrocławiu, IV Wydział Pracy.

STAROSTA  
*Tadeusz Majewski*

