

Inowrocław, 17 grudnia 2019 r.

Powiat Inowrocławski
reprezentowany przez
Zarząd Powiatu
ul. Prezydenta Franklina Roosevelta 36-38
88-100 Inowrocław
Znak sprawy: OR.IV.272.5.2.2019

Do Wykonawców
ubiegających się o udzielenie
zamówienia publicznego

Odpowiedzi na pytania i modyfikacja ogłoszenia o zamówieniu na usługi społeczne

Uprzejmie informujemy, że 12 grudnia 2019 r. do Zamawiającego wpłynęły pytania dotyczące treści ogłoszenia o zamówieniu na usługi społeczne pn. **Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych, paczek pocztowych oraz ich ewentualnych zwrotów na rzecz Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu.**

Treść jest następująca:

„Pytanie 1

W rozdziale 3 opis przedmiotu zamówienia ust. 22 Zamawiający wskazał, że Wykonawca zobowiązany jest do stałego dostarczania przesyłek i zwrotów do siedziby Zamawiającego codziennie w dni robocze (poniedziałek – piątek w godzinach od 8:00 – 10:00).

Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług pocztowych w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek. W definicji usługi pocztowej (art. 2 ust. 1 ustawy Prawo pocztowe) nie mieści się doręczanie przesyłek – opłaconych przez nadawców i nadchodzących do Zamawiającego. Dodatkowo Zamawiający określa wczesnoporanne godziny doręczenia, które nie uwzględniają procesów pocztowych zachodzących przed fazą doręczenia, jak np. przewóz do placówki oddawczej, rozdział materiału na rejony doręczeń, uzupełnienie odpowiedniej dokumentacji, etc. oraz samej fazy doręczenia do siedziby Zamawiającego, która będzie wynikała z obsługi rejonu doręczeń dla danej lokalizacji.

Czy w związku z powyższym Zamawiający dopuszcza wykreślenie wskazanych zapisów o godzinie doręczania przesyłek i potwierdzeń odbioru, ponieważ zapisy dotyczące terminów doręczania przesyłek pocztowych (wskaźniki czasu przebiegu przesyłek pocztowych w obrocie krajowym) uregulowane są Rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego oraz w ustawie Prawo pocztowe?

Pytanie 2

Wykonawca jako operator wyznaczony zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych, które objęte są przedmiotem zamówienia (na co wskazuje sam Zamawiający w SIWZ) nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Art. 53 i nast. ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, w świetle postanowień zawartych we wzorze umowy, Wykonawca zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny, zarówno

ze względu ustawowe obowiązki ciężące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Ponadto zgodnie z art. 144 ustawy Prawo zamówień publicznych zakazuje się istotnych zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba że zamawiający przewidział możliwość dokonania takiej zmiany w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz określił warunki takiej zmiany. Zamawiający w SIWZ przewidział możliwość zmiany umowy we wskazanych przypadkach, jednakże nie opisał warunków (sposobu wprowadzenia) zmian – co w świetle przepisów, jak również aktualnego orzecznictwa jest niewystarczające dla dokonania zmiany umowy, która nie zostanie uznana za nieważną.

Czy zatem Zamawiający uwzględni zmianę istotnych postanowień umowy poprzez modyfikację zapisów w rozdziale 16 ust.7 rozwinięcie zapisów dotyczących zmian cen i podatku VAT, poprzez nadanie mu następującego brzmienia:

"Zamawiający dopuszcza możliwość dokonania zmiany postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru Wykonawcy, w przypadku:

a) ustawowej zmiany stawek podatkowych (VAT) w okresie obowiązywania umowy; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie podatku od towarów i usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty powiększonej o podatek od towarów i usług według stawki obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT;

b) zmiany „cen jednostkowych brutto” w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu cenowym (stanowiącym załącznik do umowy) w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT."

Jednocześnie Wykonawca zwraca się o wykreślenie zapisu rozdziału 16 ust. 6 oraz modyfikację zapisu rozdziału 3 ust. 25 na następujący: „Podstawą rozliczeń finansowych stanowi suma opłat za nadane i zwrócone przesyłki stwierdzona na podstawie dokumentów nadawczych i oddawczych.” Wykonawca zauważa, że zarówno zmiana cen jednostkowych oraz zmiana stawki vat nie są zależne od Wykonawcy i wchodzi w życie z dniem ich wprowadzenia i ich wprowadzenie nie może być uzależnione od podpisania aneksu przez strony.

Pytanie 3

W rozdziale 16 Istotne postanowienia umowy ust. 12 Zamawiający określa warunki płatności dla przedmiotu zamówienia, wskazując termin płatności faktury jako 21 dni kalendarzowych od daty doręczenia faktury.

Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzenia faktury. Standardowo obowiązujący termin płatności faktury określony jako 14 dni od daty wystawienia faktury został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania wykonawcy oraz zarządzania płatnościami wynikającymi z zawartych umów. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach.

Czy w związku z powyższym Zamawiający zaakceptuje inny niż określony przez Zamawiającego.

w umowie termin płatności tj. liczony od dnia wystawienia faktury określony jako 21 dni

od daty wystawienia faktury VAT, pozwalający terminowo dokonać płatności za wykonane usługi w ramach przedmiotu zamówienia?

Pytanie 4

Wykonawca zwraca się z prośbą o określenie wagi, rodzaju przesyłki (ekonomiczna, priorytetowa) gabarytu oraz obrotu (krajowy, zagraniczny) w Załączniku nr 3 poz. 7, 8 (formularz cenowy).

Pytanie 5

Czy Zamawiający dopuszcza zmianę godzin dostarczania przesyłek przez Zamawiającego w ust. 18 opisu przedmiotu zamówienia na dostarczanie przesyłek przez Zamawiającego w godzinach 13.00-14.00?"

Powiat Inowrocławski reprezentowany przez Zarząd Powiatu jako Zamawiający w przedmiotowym postępowaniu udziela następujących odpowiedzi:

Ad. 1

Zamawiający modyfikuje zapis dotyczący godzin doręczania przesyłek i potwierżeń odbioru, określony w pkt 3.22 ogłoszenia o zamówieniu na usługi społeczne.

Pkt 3.22 otrzymuje brzmienie:

„Dostarczanie przesyłek będzie następować do siedziby Zamawiającego w budynku Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu ul. Prezydenta Franklina Roosevelta 36-38, 88-100 Inowrocław – p. 144 Kancelaria Ogólna co najmniej raz dziennie, w dni robocze od poniedziałku do piątku oprócz dni ustawowo wolnych od pracy, w godzinach od 8:00 do 15:00. Zamawiający nie dopuszcza przy nadawaniu przesyłek listowych dołączania materiałów reklamowych Wykonawcy.”

Ad. 2

Zamawiający dokonuje modyfikacji treści ogłoszenia o zamówieniu na usługi społeczne w pkt 16.15 – Istotne postanowienia umowy, poprzez dodanie następujących zapisów:

„Zamawiający dopuszcza możliwość dokonania zmiany postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru Wykonawcy, w przypadku:

a) ustawowej zmiany stawek podatkowych (VAT) w okresie obowiązywania umowy. Jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie podatku od towarów i usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty powiększonej o podatek od towarów i usług według stawki obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT,

b) zmiany „cen jednostkowych brutto” w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu cenowym (stanowiącym załącznik do umowy) w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe. Jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT.”

Zamawiający nie wyraża zgody na wykreślenie zapisu w pkt 16.6 i modyfikację zapisu pkt 3.25 ogłoszenia o zamówieniu na usługi społeczne.

Zamawiający zaakceptuje termin płatności liczony od dnia wystawienia faktury określony jako 21 dni od daty wystawienia faktury VAT, pozwalający terminowo dokonać płatności za wykonane usługi w ramach przedmiotu zamówienia.

Zamawiający modyfikuje zapis w pkt 16.12 ogłoszenia o zamówieniu na usługi społeczne – Pkt 16.12 otrzymuje brzmienie:

„Płatność faktury nastąpi w ciągu 21 dni od daty wystawienia faktury VAT.”

Ad. 4

Zamawiający określił wagę, rodzaj przesyłki (ekonomiczna, priorytetowa), gabaryt oraz obrót (krajowy, zagraniczny) i dokonuje zmiany formularza cenowego, poprzez dodanie nowego załącznika do ogłoszenia - formularza cenowego o nazwie – „Formularz cenowy – zmiana”.

Ad. 5

Zamawiający dopuszcza zmianę godzin dostarczania przesyłek przez Zamawiającego w godzinach 13:00 – 14:00.

Zamawiający modyfikuje zapis w pkt 3.18 i 3.19 ogłoszenia o zamówieniu na usługi społeczne.

Pkt 3.18 otrzymuje brzmienie:

„W przypadku zapewnienia stałego punktu obsługi w ww. budynku osoby upoważnione ze strony Zamawiającego będą osobiście dostarczać przesyłki do punktu nadawczego w dni robocze 5 dni w tygodniu od poniedziałku do piątku w godzinach od 13:00-14:00.”

Pkt 3.19 otrzymuje brzmienie:

„Usługa odbioru przesyłek będzie świadczona w siedzibie Zamawiającego w budynku Starostwa Powiatowego ul. Prezydenta Franklina Roosevelta 36-38, 88-100 Inowrocław w Kancelarii Ogólnej co najmniej raz dziennie, w dni robocze od poniedziałku do piątku oprócz dni ustawowo wolnych od pracy, w godzinach od 13:00 do 14:00.”

W związku z powyższym Zamawiający przedłuża termin składania i otwarcia ofert.

Oferty należy składać w siedzibie Zamawiającego, pokój nr 144 - kancelaria ogólna ul. Prezydenta Franklina Roosevelta 36-38, 88-100 Inowrocław do dnia 2019-12-23 do godz. 12:00.

Otwarcie ofert nastąpi w dniu: 2019-12-23 o godz. 13:00 w siedzibie Zamawiającego, pokój nr 106, ul. Mątewska 17, 88-100 Inowrocław.

STAROSTA
Wiesława Pawliczka
.....
Starosta Inowrocławski
WICESTAROSTA
Tadeusz Lisowski
.....
Wicestarosta