Starostwo Powiatowe
w Inowrocławiu
KANCELARIA OGÓLNA
Wpł dnia 2009 -04- 17
ilość załączników .....
podpis .....

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 14 kwietnia 2009 r.

RIO-SO-3-4204-16/2009

Pan
Tadeusz Majewski
Starosta Inowrocławski

W załączeniu przesyłam uchwałę nr 17/S/2009 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Pana Starostę sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Inowrocławskiego za 2008 rok.

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr 17/S/2009
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 kwietnia 2009 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Inowrocławskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2008 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 73 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249, poz. 2104) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

1. *Andrzej Tatkowski* - *Przewodniczący Składu Orzekającego*
2. *Lidia Dudek* - *Członek Składu Orzekającego*
3. *Włodzimierz Górzyński* - *Członek Składu Orzekającego*

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Inowrocławskiego za 2008 rok.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu Inowrocławskiego zgodnie z dyspozycją art. 199 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) przedłożył w dniu 20 marca 2009 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2008 rok.

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi według wzorów:

- Rb-27S - miesięczne/roczne sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,
- Rb-28S - miesięczne/roczne sprawozdanie wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,
- Rb-30 - półroczne/roczne sprawozdanie z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych,
- Rb-33 - półroczne/roczne sprawozdanie z wykonania planów finansowych funduszy celowych nieposiadających osobowości prawnej,
- Rb-34 – kwartalne sprawozdanie z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych,

- Rb-NDS - kwartalne sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego,
- Rb-Z - kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,
- Rb-UZ - roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych,
- Rb-N kwartalne sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych,
- Rb-UN - roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie należności,
- Rb-ST roczne sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający stwierdził, że sprawozdania budżetowe opracowano na podstawie przepisów dotyczących sporządzenia sprawozdawczości budżetowej, tj. rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 115, poz. 781 z późn. zm.). Podczas analizy nie stwierdzono rozbieżności między sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniem opisowym oraz uchwałą budżetową według stanu na koniec 2008 roku.

Zaplanowany na 2008 rok deficyt w wysokości 3.873.644,00 zł postanowiono pokryć przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Wykonany wynik budżetu to nadwyżka budżetowa w kwocie 2.653.101,80 zł. Powiat zrealizował przychody w kwocie 4.252.994,95 zł, w tym z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 3.873.644,95 oraz wolnych środków w kwocie 379.350,00 zł. Rozchody w całości z tytułu spłat kredytów wyniosły 145.440,00 zł.

Spłaty kredytów wraz z odsetkami wyniosły w 2008 roku 158.847,32 zł, tj. 0,1 % w stosunku do planowanych dochodów. Zadłużenie Powiatu na koniec 2008 roku wyniosło 379.350,00 zł, tj. 0,3% w relacji do wykonanych dochodów budżetu. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Z danych zawartych w części D sprawozdania Rb-Z wynika, że Powiat nie posiada zobowiązań, wynikających z zawartych umów o terminie płatności, na okres dłuższy niż 6 miesięcy, przypadającym na lata następne.

W okresie sprawozdawczym Powiat nie udzielił poręczeń i gwarancji innym podmiotom na realizację zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2008 roku Powiat uzyskał dochody w kwocie 122.715.910,93 zł, z czego 8.223.903,00 zł, czyli 6,7% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów zrealizowano w 100,8%.

W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 124.035,52 zł. Łącznie z wkładem własnym na realizację programów i projektów unijnych wydatkowano kwotę 146.029,93 zł.

Źródła dochodów budżetowych jednostki oraz ich udział w całości dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne 38.859.039,77 zł, tj. 31,7%,
- subwencja ogólna 57.806.991,00 zł, tj. 47,1%,
- dotacje celowe 26.049.880,16 zł, tj. 21,2%.

Wśród dochodów własnych najwyższe dochody osiągnięto z następujących tytułów:

- udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych 20.417.881,00 zł, tj. 16,6% dochodów ogółem,
- opłata komunikacyjna 3.200.471,64 zł, tj. 2,6% dochodów ogółem,
- wpływy z usług 3.705.578,81 zł, tj. 3,0% dochodów ogółem.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu przedstawiono działania podejmowane przez Powiat mające na celu windykację należności budżetowych. Na koniec 2008 roku zaległości budżetowe wyniosły 89.032,44 tj. 0,1% w relacji do wykonanych dochodów ogółem i 0,2% w relacji do wykonanych dochodów własnych.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 120.062.809,13 zł, tj. 95,6% planu, wydatki bieżące stanowią 103.839.165,93 zł, tj. 86,5% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 16.223.643,20 zł, tj. 13,5% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 96,6% ich planu, a wydatków majątkowych 89,6% planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 72.091.698,64 zł i dotacje w kwocie 5.040.885,70 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych.

W 2008 roku Rada Powiatu Inowrocławskiego uchwaliła wydatki niewygasające w wysokości 2.257.049,99 zł, co znalazło odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb-28S. Środki na finansowanie tych wydatków przekazano na wyodrębniony rachunek budżetu, zgodnie z wymogami sprawozdania Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu.

W sprawozdaniu zamieszczono informacje dotyczące realizacji planu finansowego zakładów budżetowych, powiatowego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej i rachunku dochodów własnych jednostek budżetowych.

Odniesiono się również do stopnia realizacji upoważnień udzielonych przez organ stanowiący dla Zarządu Powiatu Inowrocławskiego w uchwale budżetowej na 2008 rok.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2008 rok jest zgodne z wymogami przepisu art. 199 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.
Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Andrzej Tatkowski

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.