

**UCHWAŁA NR ...../...../2019**  
**RADY POWIATU INOWROCŁAWSKIEGO**  
**z dnia .....2019 r.**

**w sprawie pozbawienia odcinków dróg kategorii drogi powiatowej.**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511) w związku z art. 10 ust.5c, ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068 z późn. zm.<sup>1)</sup>) uchwała się co następuje:

**§1.1.** Pozbawia się kategorii odcinki dróg kategorii drogi powiatowej zlokalizowanych w Inowrocławiu o numerach:

- 1) 3406C - ul. Bolesława Krzywoustego (od km 0+000 do km 0+649) o długości 0,649 km na odcinku od ul. Św. Ducha do ul. Lipowej,
- 2) 3413C - ul. Stanisława Przybyszewskiego (od km 0+000 do km 1+623) o długości 1,623 km na odcinku od ul. Poznańskiej do ul. Wielkopolskiej,
- 3) 3414C - ul. Rąbińska (od km 0+000 do km 0+834) o długości 0,834 km od ul. Bocznej do ul. Macieja Wierzbińskiego,
- 4) 3424C - ul. Macieja Wierzbińskiego (od km 1+372 do km 1+914) o długości 0,542 km na odcinku od ul. Rąbińskiej do byłego PGR.

**2.** Przebieg dróg wskazuje mapa stanowiąca załącznik do uchwały.

**§2.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Inowrocławskiego.

**§3.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

**Przewodniczący**  
**Rady Powiatu Inowrocławskiego**

**Marek Mieszko Gerus**

BD-526  
**RADCA PRAWNY**  
*Elzbieta Manicka*

1) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszone zostały w Dz. U. z 2019 poz. 698, poz. 730.



**UZASADNIENIE DO UCHWAŁY NR ...../...../2019**  
**RADY POWIATU INOWROCŁAWSKIEGO**  
z dnia .....2019 r.

**w sprawie pozbawienia odcinków dróg kategorii drogi powiatowej.**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511) do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

W związku z oddaniem do użytkowania 17 lipca 2017 r. I etapu budowy obwodnicy Inowrocławia i przekazaniu Powiatowi Inowrocławskiemu uchwałą nr XL/665/17 z 18 grudnia 2017 r. Sejmiku Województwa Kujawski-Pomorskiego drogi wojewódzkiej nr 252 od ronda Solidarności na terenie miasta Inowrocławia do skrzyżowania z obwodnicą Inowrocławia tj. węzła Jacewo DK15/25 od 0+000 km do ok. 3+500 km, o łącznej długości ok. 3,5 km oraz wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy sygn. akt II SA/Bd492/18 z dnia 3 października 2018 r. uchylającym uchwałę Rady Powiatu Inowrocławskiego z dnia 2 marca 2018 r. nr XXXVI/302/2018, powołując się na art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511), art. 10 ust. 5c, 5d oraz art. 6a ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068 z późn. zm.) zasadne jest ponowne podjęcie uchwały Rady Powiatu Inowrocławskiego w sprawie pozbawienia odcinków dróg kategorii drogi powiatowej.

Zgodnie z art. 10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych rada powiatu może w drodze uchwały pozbawić kategorii powiatowej odcinek drogi powiatowej o proporcjonalnej długości odcinka, o którym mowa w ust. 5a. Ten odcinek drogi powiatowej zostaje zaliczony do kategorii drogi gminnej.

W związku z powyższym wymienione poniżej odcinki dróg kategorii powiatowej zlokalizowane w Inowrocławiu o łącznej długości 3,648 km pozbawione zostają kategorii drogi powiatowej:

- 1) 3406C - ul. Bolesława Krzywoustego (od km 0+000 do km 0+649) o długości 0,649 km na odcinku od ul. Św. Ducha do ul. Lipowej,
- 2) 3413C - ul. Stanisława Przybyszewskiego (od km 0+000 do km 1+623) o długości 1,623 km na odcinku od ul. Poznańskiej do ul. Wielkopolskiej,
- 3) 3414C - ul. Rąbińska (od km 0+000 do km 0+834) o długości 0,834 km od ul. Bocznej do ul. Macieja Wierzińskiego,
- 4) 3424C - ul. Macieja Wierzińskiego (od km 1+372 do km 1+914) o długości 0,542 km na odcinku od ul. Rąbińskiej do byłego PGR.

Biorąc pod uwagę rozkład sieci drogowej i administratorów dróg w Inowrocławiu, który został niemal niezmienny od reformy administracyjnej przypadającej w Polsce na 1999 rok należy zwrócić uwagę, że drogi powiatowe zastąpiły wcześniejsze drogi wojewódzkie, które Powiat Inowrocławski przejął od Wojewódzkiej Dyrekcji Dróg w Bydgoszczy. Znaczna część tych dróg i ulic od samego początku nie spełniała ustawowej funkcji dróg powiatowych, gdyż spełniają typową rolę dróg uzupełniających, stanowią lokalną funkcję w układzie komunikacyjnym miasta. Znajdują się zarówno na osiedlach mieszkaniowych jak i pełnią rolę dróg dojazdowych tych osiedli (podobszarów miasta) oraz są dojazdem do np. „Parku Solankowego”. Stanowią sieć dróg potrzebną do zaspokojenia potrzeb lokalnej społeczności. Ze względu na przekazanie Powiatowi Inowrocławskiemu byłej sieci dróg wojewódzkich,



które po wybudowaniu I etapu obwodnicy Inowrocławia straciły na znaczeniu komunikacyjnym i spełniają teraz ustawową definicję dróg powiatowych, ponieważ stanowią połączenie Powiatu Mogileńskiego z Powiatem Inowrocławskim i gmin znajdujących się w tych powiatach zasadne jest pozbawienie kategorii drogi powiatowej ulic, które już od 1999 roku nie powinny posiadać kategorii powiatowej.

Tworzenie funkcjonalnie podzielonego systemu sieci drogowej wymaga hierarchicznego powiązania dróg różnych układów polegającego na tym, że ruch z dróg międzyregionalnych powinien być przejmowany przez drogi układu regionalnego, zaś z nich dopiero przez drogi układu lokalnego, a w miastach z arterii międz dzielnicowych na ulice układu dzielnicowego i następnie lokalnego.

Funkcja drogi zależy od jej znaczenia w układzie komunikacyjnym i rodzaju ruchu, jaki obsługuje. Hierarchizacja polega na rozdzielaniu i różnicowaniu sieci drogowej w zależności od funkcji, jaką pełni droga na danym obszarze – jest to kształtowanie sieci dróg w system, który zapewnia połączenia tylko pomiędzy drogami o tej samej funkcji, bezpośrednio niższej lub wyższej funkcji, a każda funkcja służy do obsługi innego rodzaju ruchu. W podzielonej funkcjonalnie i hierarchicznej sieci drogowej poszczególne drogi różnią się przede wszystkim:

- funkcją – wynikającą z roli, jaką pełni droga w układzie komunikacyjnym,
- standardem technicznym odpowiadającym funkcji,
- dostępnością.

Wprowadzenie podziału funkcjonalnego i hierarchizacji sieci drogowo-ulicznej oznacza podział dróg na trzy funkcje:

- 1) Funkcja tranzytowa. Głównym zadaniem dróg tranzytowych jest zapewnienie połączeń długodystansowych o znaczeniu międzynarodowym, krajowym i regionalnym oraz połączeń między miastami;
- 2) Funkcja rozprowadzająca. Głównym zadaniem dróg rozprowadzających jest zapewnienie połączeń między dzielnicami i obszarami miast oraz miejscowości, dojazdu do obszarów osiedlowych, centrów miast i obszarów komercyjnych oraz połączeń z drogami tranzytowymi;
- 3) Funkcja dojazdowa. Głównym zadaniem dróg dojazdowych jest wewnętrzna obsługa dzielnic i obszarów miast oraz mniejszych miejscowości: obszarów osiedlowych, centrów miast i obszarów komercyjnych oraz połączeń z drogami rozprowadzającymi.

Wobec powyższego poniżej przedstawiono znaczenie komunikacyjne wraz z krótką charakterystyką poszczególnych pozbawianych kategorii drogi powiatowej:

**1. ul. Bolesława Krzywoustego** (od km 0+000 do km 0+649) o długości 0,649 km na odcinku od ul. Św. Ducha (droga powiatowa) do ul. Lipowej (droga gminna) w Inowrocławiu – os. Piastowskie. Droga posiada przekrój uliczny o nawierzchni bitumicznej, wydzielona jest krawężnikami i posiada obustronne chodniki z lokalnie wyznaczoną drogą dla rowerów o nawierzchni z kostki betonowej wraz ze zjazdami indywidualnymi i publicznymi. Ulica posiada układ dwukierunkowy, w bezpośrednim otoczeniu drogi znajduje się zieleń przydrożna, zatoki parkingowe, zwarta zabudowa wielorodzinna i jednorodzinna, obiekty handlowo-usługowe. Posiada skrzyżowania z drogami (ulicami) gminnymi oraz połączenia z drogami wewnętrznymi międzyosiedlowymi. W sieci drogowo-ulicznej pełni typową funkcję rozprowadzającą,



lecz cel ruchu rozkłada się na przydrożne punkty, dojazd do zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i wielorodzinnej oraz rozprowadzenie ruchu na terenie osiedla.

Lokalizację przedstawiono na zbiorczym planie orientacyjnym dla Miasta Inowrocławia stanowiącym załącznik do uchwały.

- 2. ul. Stanisława Przybyszewskiego**(od km 0+000 do km 1+623) o długości 1,623 km na odcinku od ul. Poznańskiej (droga powiatowa) do ul. Wielkopolskiej (droga powiatowa) w Inowrocławiu – os. Szymborze. Droga posiada przekrój uliczny o nawierzchni bitumicznej, wydzielona jest krawężnikami i posiada obustronne chodniki o nawierzchni z kostki betonowej wraz ze zjazdami indywidualnymi i publicznymi. W bezpośrednim otoczeniu drogi znajduje się zabudowa usługowo-handlowa oraz zabudowa jednorodzinna, obiekt użyteczności publicznej, tj. placówka oświatowa - Szkoła Podstawowa nr 10 im. Jana Kasprowicza w Inowrocławiu. Ulica zlokalizowana w ścisłym centrum osiedla i posiada skrzyżowania z drogami (ulicami) gminnymi (miejskimi). W sieci drogowo-ulicznej pełni typową funkcję rozprowadzającą, lecz cel ruchu rozkłada się na przydrożne punkty (sklepy, szkoła), dojazd do posesji oraz rozprowadzenie ruchu na terenie osiedla. Lokalizację przedstawiono na zbiorczym planie orientacyjnym dla Miasta Inowrocławia stanowiącym załącznik do uchwały.
- 3. ul. Rąbińska** (od km 0+000 do km 0+834) o długości 0,834 km od ul. Bocznej (droga gminna) do ul. Macieja Wierzbińskiego (droga powiatowa) w Inowrocławiu – os. Uzdrowskie. Droga posiada przekrój uliczny o nawierzchni brukowej i bitumicznej, nie jest wydzielona krawężnikami i nie posiada wydzielonych ciągów pieszych w pasie drogowym, za wyjątkiem istniejących chodników zlokalizowanych na terenie Parku Solankowego. Posiada zjazdy indywidualne oraz publiczne obsługujące bezpośrednie otoczenie. Ulica posiada układ dwukierunkowy. Ulica stanowi bezpośredni dojazd do Parku Solankowego, obiektów handlowo-usługowych oraz obiektów sanatoryjnych znajdujących się przy tym parku. W sieci drogowo-ulicznej pełni typową funkcję dojazdową. Lokalizację przedstawiono na zbiorczym planie orientacyjnym dla Miasta Inowrocławia stanowiącym załącznik do uchwały.
- 4. ul. Macieja Wierzbińskiego** (od km 1+372 do km 1+914) o długości 0,542 km na odcinku od ul. Rąbińskiej (droga powiatowa) do byłego PGR w Inowrocławiu – os. Uzdrowskie. Droga posiada przekrój uliczny o nawierzchni bitumicznej, wydzielona jest krawężnikami i posiada chodniki kostki betonowej wraz ze zjazdami indywidualnymi. W bezpośrednim otoczeniu drogi znajduje się zabudowa jednorodzinna, gospodarstwo rolne oraz pola uprawne z przeznaczeniem na zabudowę jednorodziną. Ulica zlokalizowana jest w bezpośrednim sąsiedztwie Parku Solankowego. W sieci drogowo-ulicznej pełni typową funkcję dojazdową. Lokalizację przedstawiono na zbiorczym planie orientacyjnym dla Miasta Inowrocławia stanowiącym załącznik do uchwały.

Reasumując charakterystykę powyższych dróg, po wybudowaniu obwodnicy Inowrocławia funkcję tranzytową przejęła obwodnica, zaś odcinki dróg przechodzące przez centrum miejscowości, które dotąd pełnił funkcję tranzytową, będą



pełniły funkcję rozprawdzającą (starodroża dróg wojewódzkich, obecnie powiatowych ul. Jacewska, ul. Działowa i ul. Św. Ducha) tym sam konieczne jest wprowadzenie odpowiednich rozwiązań i zmian funkcjonalnych w powiatowej sieci drogowo-ulicznej. Należy zauważyć i stanowczo podkreślić, że przedmiotowe ulice nie spełniają ustawowej roli dróg powiatowych zgodnie z zapisami ustawy o drogach publicznych, gdyż nie stanowią części układu komunikacyjnego stanowiącego połączenie siedzib gmin i powiatów.

Zatem w myśl art. 6a pkt 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068 z późn. zm.) ww. odcinki dróg powiatowych nie spełniają kryteriów zapisanych w ustawowej definicji o drogach powiatowych tzn. nie łączą one miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą, a co za tym idzie powinny posiadać kategorię drogi gminnej. Przedmiotowe, pozbawiane kategorii odcinki ulic uzupełnią istniejącą sieć dróg kategorii gminnej na terenie miasta Inowrocławia, co między innymi przyczyni się do sprawniejszego zarządzania, utrzymania i planowania zamierzonych inwestycji. Wielokrotnie w tym temacie wypowiedział się obecny Prezydent, który wręcz chciał zarządzać całą siecią dróg na terenie miasta.

W związku z art. 10. ust.5c, 5d oraz art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068 z późn. zm.) Zarząd Powiatu Inowrocławskiego poinformował Prezydenta Miasta Inowrocławia o zamiarze podjęcia uchwały w terminie nie krótszym niż 30 dni przed jej podjęciem.

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne.

STAROSTA  
Wiesława Pawłowska

