

**UCHWAŁA NR XXIII/232/2020
RADY POWIATU INOWROCŁAWSKIEGO
z dnia 30 października 2020 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi Pani

Na podstawie art. 229 pkt. 4. art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz.256 ze zm.)¹ oraz art. 16a ust. 1 ustawy z 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) uchwała się, co następuje:

§ 1. Skargę Pani uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Powiatu Inowrocławskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Powiatu Inowrocławskiego
Marek Mieszko Gerus**

¹Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 poz. 1298

UZASADNIENIE DO UCHWAŁY Nr XXIII/232/2020
RADY POWIATU INOWROCŁAWSKIEGO
z dnia 30 października 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi Pani

Skarżąca adresowała swoje pismo do Prezydenta Miasta Torunia skarżąc działania Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu. Stawiane zarzuty wskazywały na rażące zaniedbania procedur związanych z istnieniem i funkcjonowaniem stowarzyszenia Związku Psów Rasowych w Inowrocławiu, przesłała niniejsze pismo drogą mailową do Prezydenta Inowrocławia oraz do starostwa inowrocławskiego. Prezydent Inowrocławia zgodnie z art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020r. poz. 256 ze zm.) przekazał niniejszą skargę Przewodniczącemu Rady Powiatu Inowrocławskiego jako organowi właściwemu do załatwienia sprawy. W postępowaniu skargowo-wnioskowym obowiązuje ugruntowana zasada rozpoznawania istoty pisma na podstawie jego treści nie zaś formy zewnętrznej. Jak ujął to w komentarzu do Kpa J. Starościak, „Przedmiotem skargi może być każdy wywołujący niezadowolenie skarżącego przejaw lub brak przejawu działalności konkretnego organu albo jego pracowników” (J. Starościak [w:] E. Iserzon, J. Starościak, Kodeks..., s. 234.). W praktyce przyjmuje się, że o treści żądania strony rozstrzyga treść pisma, nie zaś jego oznaczenie czy inne oczywiste niedokładności jak to ma miejsce w przypadku Pisma Pani z tych też względów należy przyjąć, iż przesłane pismo w istocie jest skargą na działania Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu”. W sprawie niniejszej uznano, iż w części wniesiona skarga dotyczyła pracownika Starostwa wówczas rozpatruje taką skargę pracodawca czyli Starosta Inowrocławski. W ramach posiadanych kompetencji Starosta przeanalizowała skargę oraz zastrzeżenia składane przez Panią i stwierdziła, że działania podejmowane przez pracownika Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu - specjalistę w Referacie Organizacyjnym, Kadr i Spraw Obywatelskich Wydziału Organizacyjnego były zgodne z posiadаныmi uprawnieniami.

Zgodnie z art. 16a ustawy z 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020r. poz. 920) zbadanie zasadności skargi należy do zadań Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu Inowrocławskiego. Komisja Skarg Wniosków i Petycji zgodnie ze swoją kompetencją przystąpiła do zbadania skargi. W czasie badania skargi Komisja na posiedzeniu w dniu 15 października 2020 r. zapoznała się z skargą Pani

oraz z opinią prawną w niniejszej sprawie. Po przeprowadzonej dyskusji nad rozstrzygnięciem Komisja postanowiła uznać skargę za bezzasadną oraz przyjęła treść projektu uchwały Rady Powiatu Inowrocławskiego, przedłożonej następnie przewodniczącemu Rady Powiatu Inowrocławskiego.

Zarzuty związane z oceną prezentowaną przez skarżącą, że w Starostwie Powiatowym w Inowrocławiu rażąco łamane są przepisy prawne dotyczące stowarzyszeń i związanych z tym zobowiązań należy uznać, iż jest to w istocie skarga na działalność starosty i wówczas skargę taką rozpatruje zgodnie z art. 229 pkt.4 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Powiatu Inowrocławskiego. Stowarzyszenie Związek Psów Rasowych z siedzibą w Inowrocławiu jest wpisane do Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem KRS: posiada nadany numer NIP: i REGON:

Zgodnie z art. 34 ustawy z dnia z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach

(Dz. U. z 2019 r. poz. 713) ”Stowarzyszenie może prowadzić działalność gospodarczą, według ogólnych zasad określonych w odrębnych przepisach. Dochód z działalności gospodarczej stowarzyszenia służy realizacji celów statutowych i nie może być przeznaczony do podziału między jego członków” Stowarzyszenie Związek Psów Rasowych z siedzibą w Inowrocławiu nie prowadzi działalności gospodarczej. Cele działania stowarzyszenia zostały określone w Statucie, przyjętym Postanowieniem Sądu Rejonowego w Bydgoszczy z dnia 18 sierpnia 2015 r.

Domniemane nieprawidłowości oraz wskazane zarzuty dotyczące działalności gospodarczej podmiotu gospodarczego wymienionego w skardze oraz powiązanie tych działań z działalnością Stowarzyszenia Związek Psów Rasowych, nie są i nie mogą być przedmiotem nadzoru sprawowanego przez Starostę, który nie posiada w tym zakresie odpowiednich kompetencji oraz narzędzi na ich potwierdzenie. W związku z powyższym Rada Powiatu Inowrocławskiego uznała złożoną skargę na działania Starosty za bezzasadną.

Podstawę prawną podjęcia niniejszej uchwały stanowi art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) z którego wynika, że rada powiatu rozpatruje skargi na działanie zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych: wnioski oraz petycje składane przez obywateli: w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Natomiast art. 229 pkt. 4 wskazuje, że jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności: zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada powiatu.

Przewodniczący
Rady Powiatu Inowrocławskiego
Marek Mieszko Gerus