

## Dokument elektroniczny

---

### Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Bydgoszcz 2020-09-22

#### Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy  
85-224 Bydgoszcz  
Bydgoszcz  
Św. Trójcy 35  
Województwo: kujawsko-pomorskie  
Powiat: Bydgoszcz  
Gmina: Bydgoszcz  
NIP: 5541060217  
Email: bydgoszcz@rio.gov.pl

#### Dane adresata

Starostwo Powiatowe w Inowrocławiu  
88-100 Inowrocław  
Inowrocław  
Ratuszowa 38  
Województwo: kujawsko-pomorskie  
Powiat: inowrocław  
Gmina: inowrocławski  
NIP: 5562247642  
REGON: 092365394

### Opinia

Dotyczy: Fn.I.0711.32.2020

- 1.
- 2.

#### Załączniki:

UCHWALA\_14-I-2020\_1\_akt.pdf  
UCHWALA\_14-I-2020\_2\_akt.zip

Dokument nie zawiera podpisu

---

Podpis elektroniczny



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W BYDGOSZCZY

Elektronicznie podpisany przez:  
Daniel Jurewicz  
dnia 22 września 2020 r.

*Giz*  
*22.09.2020*  
*[Signature]*

RIO-SO3-4203-14/2020

Bydgoszcz, dnia 22 września 2020 r.

Starostwo Powiatowe w Inowrocławiu  
WPLYNĘŁO  
Kancelaria Ogólna

2020 -09- 22

poz. rejestru ..... 13875  
liczba załączników .....  
podpis kancelarii ..... *[Signature]*

*p. Skorski*  
*22.09.2020*  
*[Signature]*

Pani  
**Wiesława Pawłowska**  
Starosta Inowrocławski

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 14/I/2020 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 września 2020 r. w sprawie: wydania opinii o przedłożonej przez Zarząd Powiatu Inowrocławskiego informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu za I półrocze 2020 r.

Daniel Jurewicz  
Prezes  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy



ul. Św. Trojcy 35, 85-224 Bydgoszcz  
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23  
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu  
ul. Piekary 37-39, 87-100 Toruń  
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823  
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku  
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek  
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923  
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl



Z przedłożonej przez Zarząd Powiatu Inowrocławskiego informacji oraz sprawozdań budżetowych wynika, że w okresie I półrocza 2020 r. osiągnięto dochody w kwocie 104 713 850,79 zł, co stanowi 52,8% planu określonego w budżecie. Dochody bieżące wykonano w kwocie 103 829 555,46 zł, tj. 54,5% planu, natomiast dochody majątkowe zrealizowano w wysokości 884 295,33 zł, tj. 11,1% planu.

Struktura zrealizowanych dochodów budżetowych ogółem w I półroczu 2020 r. przedstawia się następująco:

- subwencja ogólna – 56 803 720,00 zł, tj. 54,2% dochodów ogółem,
- dochody własne – 30 193 741,55 zł, tj. 28,8% dochodów ogółem,
- dotacje celowe – 17 716 389,24 zł, tj. 17,0% dochodów ogółem.

Wydatki budżetowe ogółem Powiatu wykonano w I półroczu 2020 r. w wysokości 86 856 690,36 zł, tj. na poziomie 42,3% planu. Wydatki bieżące w kwocie 86 102 921,89 zł stanowią 99,9% ogółu poniesionych wydatków. Natomiast wykonanie wydatków bieżących w stosunku do planu stanowi 46,6%. Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 753 768,47 zł, co stanowi 0,1% ogółu wykonanych wydatków. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 3,8%. W informacji omówiono realizację zadań inwestycyjnych, zwracając uwagę na poziom poniesionych nakładów.

W informacji zawarto dane o zaplanowanych dochodach i wydatkach na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu unii europejskiej i z budżetu krajowego oraz o stopniu ich realizacji.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że wykonane wydatki nie przekraczają planu. W informacji odniesiono się do stopnia realizacji planu dochodów i wydatków budżetowych. Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności pomiędzy danymi ujętymi w informacji, a wielkościami wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych oraz w uchwale budżetowej. Plan dochodów i wydatków budżetu wykazany w informacji uwzględnia zmiany wynikające z uchwał organów Powiatu.

Wynik wykonania budżetu Powiatu Inowrocławskiego za I półrocze 2020 r. stanowi nadwyżka budżetu w wysokości 17 857 160,43 zł, przy planowanym deficycie budżetu w kwocie 6 303 624,84 zł. Za okres I półrocza 2019 r. Powiat Inowrocławski wypracował nadwyżkę operacyjną (dochody bieżące – wydatki bieżące) w wysokości 17 726 633,57 zł, spełniając tym samym normę określoną przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Przychody budżetu Powiatu w I półroczu 2020 r. wyniosły 21 327 234,71 zł, w tym z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uofp w kwocie 15 000 000,00 zł, nadwyżki z lat ubiegłych, pomniejszonej o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 uofp w kwocie 2 205 511,18 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 uofp w kwocie 4 121 723,53 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie dotyczące spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych wyniosły 875 000,00 zł, tj. 18,1% wielkości planowanych.

Jak wynika z Rb-Z – kwartalnego sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2020 r. kwota zobowiązań Powiatu zaliczanych do tytułów dłużnych wynosi 14 144 581,08 zł, tj. 7,1% w relacji do planowanych dochodów, w tym zobowiązania wymagalne w kwocie 19 581,08 zł.

Według sprawozdania Rb-27S zaległości budżetowe na koniec I półrocza 2020 r. wynoszą 645 681,72 zł, tj. 0,3% w relacji do planowanych dochodów budżetu. Pozytywnym zjawiskiem w ocenie Składu Orzekającego jest ich spadek w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 6 189,50 zł. W informacji zamieszczono działania windykacyjne, jakie jednostka podjęła w I półroczu 2020 r., w celu zmniejszenia należności Powiatu, których termin płatności upłynął. Tym niemniej zdaniem Składu Orzekającego, należy podjąć dalsze, prawem dopuszczone działania windykacyjne, w celu zmniejszenia w kolejnych okresach sprawozdawczych kwoty zaległości budżetowych Powiatu.

Zgodnie z wymogiem art. 266 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 r., przedstawiono informację o kształtowaniu się WPF na lata 2020-2030, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3. Z przedłożonej informacji wynika, że w całym okresie prognozy relacja spłat, o której stanowi art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

Przekazana do zaopiniowania informacja z wykonania budżetu Powiatu Inowrocławskiego za I półrocze 2020 r. zawiera informacje o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury oraz samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej. W informacjach tych przedstawiono stan należności i zobowiązań tych podmiotów, w tym wymagalnych, stosownie do wymogu art. 266 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Z informacji o przebiegu wykonania planu finansowego Wielospecjalistycznego Szpitala im. Ludwika Błażka w Inowrocławiu za I półrocze 2020 r. wynika, że działalność Szpitala w Inowrocławiu w omawianym okresie sprawozdawczym zamknęła się stratą brutto 2 567 055,38 zł. Suma straty netto i amortyzacji Szpitala w Inowrocławiu za I półrocze 2020 r. jest dodatnia i wyniosła 1 646 734,92 zł. Tym nie mniej na dzień 30 czerwca 2020 r. Szpital posiadał należności krótkoterminowe w kwocie 16 321 363,08 zł. Należności te wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 398 216,61 zł. Głównym źródłem wskazanych należności były należności od NFZ z tytułu świadczonych usług medycznych w kwocie 12 768 488,63 zł. Stan należności wymagalnych Szpitala na dzień 30.06.2020 r. według sprawozdania Rb-N samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej wynosi 384 730,01 zł, natomiast w informacji z wykonania budżetu Powiatu za I półrocze 2020 r. (str. 159, 204) wskazano, iż jest to kwota 369 974,35 zł (różnica in minus 14 755,66 zł).

Z przedłożonego sprawozdania z wykonania planu finansowego Szpitala za I półrocze 2020 r. wynika, iż zobowiązania wymagalne Szpitala ogółem wynoszą 6 147 417,98 zł, w tym odsetki w kwocie 103 835,71 zł (str. 160, 204 informacji) i są zgodne z ich wielkością wykazaną w sprawozdania Rb-Z Szpitala za II kwartał 2020 r. w wysokości 6 043 582,27 zł. W ocenie Składu Orzekającego przedstawione powyżej dane świadczą o poważnych problemach Szpitala w Inowrocławiu z utrzymaniem bieżącej płynności finansowej. Sytuacja ta z racji sprawowanego przez Powiat Inowrocławski nadzoru właścicielskiego nad Szpitalem, winna być przedmiotem analiz i kontroli organów Powiatu Inowrocławskiego, skutkujących zmniejszeniem w kolejnych okresach sprawozdawczych poziomu należności i zobowiązań wymagalnych Szpitala, a w konsekwencji powyższego poprawą płynności finansowej Szpitala.

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ocenia, że przedłożona przez Zarząd Powiatu Inowrocławskiego informacja o przebiegu wykonania budżetu wraz z pozostałymi informacjami przedstawia realizację budżetu Powiatu w I półroczu 2020 r. Ponadto, zawiera ocenę możliwości wykonania budżetu na 2020 r.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

*Andrzej Tatkowski*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*