



Uchwała Nr 3/Dpr/2017
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 22 listopada 2017 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Inowrocławskiego na 2018 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Talkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górczyński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Powiat Inowrocławski w projekcie uchwały budżetowej na 2018 r.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Inowrocławskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 poz. 2077 - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2018 r.

Z projektu budżetu na 2018 r. wynika, że prognozowane dochody wynoszą 155 001 780,35 zł, natomiast limit wydatków ustalono na kwotę 168 527 425,39 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 13 525 645,04 zł. Według proponowanych zapisów uchwały sfinansowany on zostanie przychodami z kredytów w wysokości 11 000 000,00 zł oraz wolnych środków w kwocie 2 525 645,04 zł.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w art. 243 wprowadziła dla jednostek samorządu terytorialnego od 2014 r. nowy wskaźnik limitu obsługi zadłużenia. Konstrukcja normy zakłada, że w danym roku budżetowym relacja wydatków związanych z obsługą zadłużenia i udzielonymi poręczeniami i gwarancjami a dochodami nie może być wyższa od relacji pomiędzy różnicą dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku i wydatkami bieżącymi a dochodami, obliczanej dla trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy jako średnia arytmetyczna z tych lat

W związku z powyższym, badając możliwość sfinansowania planowanego na 2018 r. deficytu budżetu Powiatu Inowrocławskiego, Skład Orzekający przeanalizował planowane w projekcie uchwały budżetowej dane pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa.

Skład Orzekający podkreśla jednak, że zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2018 r. deficytu będzie miało wpływ na sytuację finansową Powiatu w latach przyszłych. W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego na 2018 r. deficytu przychodami zwrotnymi należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej Powiatu. Z przesłanego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych projektu uchwały dotyczącej Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Inowrocławskiego wynika, że w latach 2018-2028, objętych prognozą zostanie zachowana norma, o której stanowi art. 243 ustawy.

Tym niemniej Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Inowrocławskiego na lata 2018-2028, w latach 2019-2020 r. różnica pomiędzy planowanym (kolumna 9.4 WPF) a dopuszczalnym wskaźnikiem spłat zobowiązań (kolumna 9.6.1 WPF) wynosi zaledwie: **0,71%** w 2019 r. oraz **0,66%** w 2020 r. Powiat działając w określonych warunkach prawnych i ekonomicznych przewidział w wieloletniej prognozie finansowej środki na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych planowanych na 2018 r., jak również w latach kolejnych prognozy. Należy jednak uwzględnić fakt, że zabezpieczenie środków na spłatę zobowiązań jak i osiągnięcie planowanego wskaźnika spłat jest uzależnione głównie od realizacji dochodów i wydatków w wielkościach zakładanych w prognozie. Niezachowanie relacji spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2019-2020 może skutkować niemożnością uchwalenia budżetu w tych latach, a w konsekwencji powyższego wdrożeniem procedur określonych przepisami art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Analiza projektu uchwały budżetowej Powiatu Inowrocławskiego na 2018 r., powiązana z analizą WPF Powiatu wskazuje, że Powiat Inowrocławski ma możliwość sfinansowania planowanego na 2018 r. deficytu.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Andrzej Tatkowski*

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.