

Inowrocław, 11 stycznia 2011 r.

BIE. 0045/1/11
B.R. 0045-26/11

Pan

Ryszard Jagodziński

Przewodniczący Rady Powiatu Inowrocławskiego

Odpowiadając na interpelację złożoną podczas III sesji Rady Powiatu Inowrocławskiego przez radną Panią Marię Żukowską dotyczącą projektu pn. „Zostań Omnibusem - zdobywaj wiedzę poprzez dodatkowe zajęcia dydaktyczno- wyrównawcze, pozalekcyjne i edukacyjne dla dziewcząt i chłopców ze szkół o kształceniu ogólnym” wyjaśniam, co następuje.

Nawiązując do zatwierdzonego przez Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego Planu Działań na rok 2010 w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki i ogłoszonego konkursu w ramach Priorytetu IX, Działanie 9.1, Poddziałanie 9.1.2. Wyrównywanie szans edukacyjnych uczniów z grup o utrudnionym dostępie do edukacji oraz zmniejszenie różnic w jakości usług edukacyjnych, w czerwcu 2010 r. wójtowie i burmistrzowie gmin z terenu powiatu inowrocławskiego wystąpili do Zarządu Powiatu Inowrocławskiego z prośbą o przygotowanie przez Powiat Inowrocławski wniosku o dofinansowanie projektu i ponowne pełnienie funkcji Lidera w realizacji wspólnego partnerskiego projektu edukacyjnego w ramach Poddziałania 9.1.2.

Efektom prośby było spotkanie zorganizowane w czerwcu 2010 r. z udziałem Starosty Inowrocławskiego oraz wójtów, burmistrzów i skarbników gmin z terenu powiatu inowrocławskiego celem omówienia zasad współpracy przy tworzeniu przyszłego projektu oraz zasad jego finansowania.

Z uwagi na to, iż w tegorocznej edycji konkursu w ramach Poddziałania 9.1.2, wkład własny do projektu wynosi obligatoryjnie 15% i może być wniesiony w formie finansowej lub

rzeczowej, gminy zaproponowały aby lider projektu i partnerzy projektu wnieśli wkład rzeczowy w formie wynajmu sal lekcyjnych w szkołach objętych projektem.

Powiat Inowrocławski przychylając się do próśb samorządów gminnych o wspólną realizację kolejnej edycji programu, zobowiązał się do przygotowania, z udziałem partnerów, projektu w terminie kilku dni i jego złożenia w Instytucji Pośredniczącej Priorytetu IX Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki tj. w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Kujawsko- Pomorskiego.

Założenia projektu, struktura zarządzania oraz ramy finansowe projektu przygotowane zostały przez Powiat Inowrocławski z udziałem osób oddelegowanych przez samorządy gminne z terenu powiatu inowrocławskiego. Zaplanowane w ramach projektu działania tj. rodzaje zajęć i przedmiotów na poziomie danej szkoły; liczba godzin lekcyjnych zaplanowanych w danej gminie; zakupy pomocy dydaktycznych, sprzętów multimedialnych są odzwierciedleniem potrzeb zgłoszonych przez poszczególne samorządy gminne jako partnerów projektu.

Umowa partnerska o wspólnej realizacji projektu podpisana została przez Powiat Inowrocławski i osiem samorządów gminnych z terenu powiatu inowrocławskiego: Kruszwicę, Gniewkowo, Janikowo, Złotniki Kujawskie, Pakość, Inowrocław, Dąbrowę Biskupią oraz Rojewo 10 czerwca 2010 r. Powiat Inowrocławski jako Lider projektu złożył 11 czerwca 2010 r. w imieniu partnerów, wniosek o dofinansowanie projektu w Instytucji Pośredniczącej.

Zgodnie z procedurą, w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, złożony przez Powiat Inowrocławski wniosek o dofinansowanie projektu podlegał ocenie formalnej i merytorycznej przez Komisję Oceny Projektów. W sierpniu 2010 r. Instytucja Pośrednicząca poinformowała Beneficjenta o pozytywnej ocenie formalnej i merytorycznej projektu oraz o przyznaniu dofinansowania w wysokości wnioskowanej przez Beneficjenta. Powiat Inowrocławski został zaproszony do negocjacji z Instytucją Pośredniczącą, w trakcie których zobowiązany został do złożenia wyjaśnień dotyczących m. in. ewaluacji projektu. Po akceptacji stanowiska negocjacyjnego przez Instytucję Pośredniczącą, 18 sierpnia 2010 r. Powiat Inowrocławski został poinformowany o złożeniu stosownych załączników, w tym uchwały w sprawie przystąpienia do projektu celem przygotowania umowy o dofinansowanie projektu. W dniu 26 sierpnia 2010 r. podjęta została uchwała Rady Powiatu Inowrocławskiego w sprawie przystąpienia Powiatu Inowrocławskiego, jako Beneficjenta do projektu pn. „Zostań Omnibusem - zdobywaj wiedzę poprzez dodatkowe zajęcia

dydaktyczno-wyrównawcze, pozalekcyjne i edukacyjne dla dziewcząt i chłopców ze szkół o kształceniu ogólnym”.

Wszystkie załączniki zostały złożone w wyznaczonym terminie w Instytucji Pośredniczącej 30 sierpnia 2010 r. celem przygotowania umowy o dofinansowanie projektu.

Z uwagi na to, iż zgodnie z harmonogramem projektu, zajęcia miały rozpocząć się w miesiącu październiku 2010 r., Beneficjent mimo, iż nie posiadał umowy o dofinansowanie projektu, mając na uwadze terminową realizację projektu, przeprowadził rekrutację zgodnie z założeniami projektu we wrześniu 2010 r. Było to możliwe z uwagi na to, iż proces rekrutacji nie generuje wydatków w ramach projektu.

Pod koniec października 2010 r. Powiat Inowrocławski otrzymał umowę o dofinansowanie niniejszego projektu. Instytucja Pośrednicząca poinformowała, iż zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie projektu, Beneficjent jest zobligowany do wyłonienia wykonawców wszystkich działań na podstawie ustawy Prawo Zamówień Publicznych.

Z uwagi na to, iż Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego nie wydał interpretacji ze wskazaniem formy i trybu w zakresie wyłaniania wykonawców poszczególnych działań w ramach projektów, Powiat Inowrocławski 3 listopada 2010 r. wystąpił do Urzędu Marszałkowskiego w Toruniu oraz do Departamentu Prawnego Urzędu Zamówień Publicznych w Warszawie z prośbą o wydanie opinii prawnej w zakresie formy i trybu wyłonienia nauczycieli jako wykonawców prowadzących dany typ zajęć, wyłonienia koordynatorów gminnych oraz koordynatorów pedagogicznych i osób ds. obsługi technicznej. Powiat Inowrocławski, kierując się celami projektu tj. wyrównywaniem szans edukacyjnych, zmniejszeniem dysproporcji w osiągnięciach edukacyjnych chłopców i dziewcząt z terenów wiejskich i miejskich w szkołach objętych projektem, podnosił, iż celowym i w pełni zasadnym jest, aby zajęcia z danego przedmiotu w danej szkole prowadził nauczyciel zatrudniony w tej szkole, który najlepiej zna potrzeby edukacyjne uczniów. Przy zastosowaniu trybu otwartego istniałaby ewentualność wyłonienia wykonawców, którzy nie znają indywidualnych potrzeb edukacyjnych uczniów oraz poziomu ich wiedzy, co uniemożliwiłoby realizację celów projektu. Powiat Inowrocławski zabiegał o to, by wyłonienie nauczycieli jako realizatorów zajęć mogło zostać przeprowadzone w trybie negocjacyjnym - zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 67 ust 1 pkt.1 lit. a ustawy Prawo Zamówień Publicznych. Zastosowanie procedury przetargu nieograniczonego znacznie wydłużyłoby procedurę wyboru wykonawców z uwagi na terminy w niej określone oraz na

możliwość składania odwołań, co mogłoby prowadzić do unieważnienia i powtórzenia całej procedury.

Zarząd Powiatu Inowrocławskiego na swoim posiedzeniu 3 listopada 2010 r. podjął decyzję o podpisaniu umowy o dofinansowanie projektu po uzyskaniu opinii Departamentu Prawnego Urzędu Zamówień Publicznych w Warszawie. Jest to szczególnie istotne, biorąc pod uwagę to, iż zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie projektu, Beneficjent ponosi odpowiedzialność za właściwą realizację wszystkich zadań w ramach projektu zgodnie z ustawą Prawo Zamówień Publicznych. Sankcją skutkującą za niewłaściwą realizację zadań na mocy przepisów prawa może być rozwiązanie umowy ze skutkiem natychmiastowym wraz ze zwrotem dofinansowania.

O powyższych okolicznościach Lider projektu poinformował pisemnie każdego z partnerów, wraz z informacją, iż prowadzenie zajęć w ramach projektu możliwe jest dopiero z chwilą podpisania umowy o dofinansowanie projektu.

Powiat Inowrocławski 6 grudnia 2010 r. uzyskał opinię prawną Departamentu Prawnego Urzędu Zamówień Publicznych w Warszawie. Tego samego dnia Zarząd Powiatu Inowrocławskiego na swoim posiedzeniu podjął decyzję o podpisaniu umowy o dofinansowanie projektu oraz o udzieleniu pełnomocnictwa każdemu z partnerów do przeprowadzenia postępowań w celu wyłonienia wykonawców zajęć, koordynatorów pedagogicznych oraz osób dowożących uczniów na zajęcia. Uzyskaną opinię prawną Departamentu Prawnego Urzędu Zamówień Publicznych w Warszawie przekazano do wiadomości Urzędu Marszałkowskiego w Toruniu. Ze strony Urzędu Marszałkowskiego, Beneficjent nie uzyskał odpowiedzi w przedmiotowej sprawie.

Z uwagi na to, iż zaistniała potrzeba zmiany harmonogramu płatności w ramach projektu, który jest obligatoryjnym załącznikiem do umowy o dofinansowanie projektu, jak również z uwagi na zmianę reprezentacji w umowie ze strony Instytucji Pośredniczącej, umowa o dofinansowanie projektu musiała zostać ponownie przygotowana przez Urząd Marszałkowski.

Na spotkaniu zorganizowanym 7 grudnia 2010 r. w siedzibie Beneficjenta, z udziałem osób oddelegowanych przez poszczególne samorządy gminne do pracy w projekcie, poinformowano o trwającej procedurze podpisania umowy w Instytucji Pośredniczącej oraz o stanowisku Departamentu Prawnego Urzędu Zamówień Publicznych w Warszawie.

Biorąc od uwagę wskazane okoliczności, przyjęto następujące ustalenia: przeprowadzenie zajęć w ramach projektu w okresie od stycznia 2011 do 15 czerwca 2011 r., zakończenie rzeczowe projektu 30 czerwca 2011 r., zakończenie finansowe projektu 31 lipca 2011 r. Poinformowano także partnerów o następujących trybach wyłonienia wykonawców w ramach projektu: nauczycieli w trybie negocjacyjnym, koordynatorów pedagogicznych w trybie bez stosowania ustawy; koordynatorów gminnych oraz osób ds. obsługi technicznej w trybie przetargu nieograniczonego.

Zarząd Powiatu Inowrocławskiego 16 grudnia 2010 r. na mocy uchwały nr 3/2010 w sprawie powierzenia i przeprowadzenia postępowań o udzielenie zamówienia publicznego dla wykonawców pełniących role: prowadzących dodatkowe zajęcia, osób pełniących funkcję koordynatorów pedagogicznych oraz opiekunów uczniów dowożonych na zajęcia udzielił partnerom stosownych pełnomocnictw. Każdy z partnerów 21 grudnia 2010 r. otrzymał pełnomocnictwo do przeprowadzenia postępowań przetargowych wraz z dokumentami: zaproszeniami do udziału w negocjacjach w trybie zamówienia z wolnej ręki, zaproszeniami do składania ofert, protokołami z negocjacji, umowami i stosownymi instrukcjami umożliwiającymi sprawne przeprowadzenie postępowań. Pełnomocnictwa nie obejmują podpisania umów z wykonawcami. Jest to zadanie Lidera projektu.

Każdy z partnerów został poinformowany, iż ogłoszenie postępowań jest możliwe z chwilą podpisania umowy o dofinansowanie projektu i jej zarejestrowania w Instytucji Pośredniczącej. Umowa o dofinansowanie projektu została 4 stycznia 2011 r. podpisana i zarejestrowana w Urzędzie Marszałkowskim, o czym każdy z partnerów został poinformowany tego samego dnia. Wszyscy partnerzy uruchomili 5 stycznia 2011 r. w ramach udzielonych pełnomocnictw, postępowania przetargowe na wyłonienie nauczycieli oraz koordynatorów pedagogicznych. Zgodnie z wcześniejszymi ustaleniami, zajęcia w ramach projektu po spełnieniu wymagań proceduralnych nałożonych przez ustawę prawo zamówień publicznych, rozpoczęły się z dniem 11 stycznia br. dla nauczycieli, dla których procedury zakończono 11 stycznia br. W okresie realizacji projektu, zajęcia na poziomie każdego z partnerów zostaną przeprowadzone w wymiarze godzinowym zakładanym zgodnie z wnioskiem aplikacyjnym.

W styczniu 2011 r. przeprowadzone zostaną wszystkie procedury przetargowe na wyłonienie wykonawców poszczególnych zadań w ramach projektu zgodnie z ustawą Prawo Zamówień Publicznych. Koordynatorzy gminni oraz osoby ds. obsługi technicznej wyłonieni zostaną w drodze przetargu nieograniczonego, wykonawcy dowozu oraz dostawca sprzętu

komputerowego, multimedialnego a także dostawca pomocy dydaktycznych wyłonieni zostaną w trybie przetargu nieograniczonego. W trybie bez stosowania ustawy, Lider projektu wyłoni dostawców materiałów biurowych, dostawcę wyżywienia uczniów. Zgodnie z zasadami finansowania projektów w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, Beneficjent może ponosić wydatki w ramach projektu z chwilą podpisania umowy o dofinansowanie projektu.

Personel projektu tj. koordynatorzy gminni, pedagogiczni oraz osoby ds. obsługi technicznej uzyskają wynagrodzenia wg stawek i wymiaru godzinowego określonego we wniosku aplikacyjnym, co było przedmiotem wspólnych ustaleń Lidera projektu i partnerów.

Wszystkie zadania w ramach projektu prowadzone są zgodnie z zaplanowanym harmonogramem projektu i zostaną zakończone do 30 czerwca br. We wszystkich etapach projektu uczestniczą partnerzy, którzy są na bieżąco informowani o wszelkich działaniach w projekcie i biorą aktywny udział we wdrażaniu projektu za pośrednictwem oddelegowanych osób.

Z poważaniem


WICESTAROSTA
Stanisław Szuligo

Do wiadomości:

Maria Żukowska - Radna Rady Powiatu Inowrocławskiego