

UCHWAŁA Nr XXIV/194/2017
RADY POWIATU INOWROCŁAWSKIEGO
z dnia 27 stycznia 2017 r.

w sprawie przyjęcia „Sprawozdania Starosty Inowrocławskiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2016 rok”.

Na podstawie art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm.¹) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjąć „Sprawozdanie Starosty Inowrocławskiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2016 rok”, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Powiatu Inowrocławskiego.

§ 3. Sprawozdanie Starosty podlega ogłoszeniu w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Powiatu Inowrocławskiego
Ryszard Jagodziński

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszone zostały w Dz. U. z 2016 r. poz. 1579 i poz. 1948.

**UZASADNIENIE DO UCHWAŁY Nr XXIV/194/2017
RADY POWIATU INOWROCŁAWSKIEGO
z dnia 27 stycznia 2017 r.**

w sprawie przyjęcia „Sprawozdania Starosty Inowrocławskiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2016 rok”.

Zgodnie z art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, nie później niż do końca stycznia następnego roku kalendarzowego starosta składa radzie powiatu sprawozdanie z działalności komisji za rok ubiegły.

Starosta Inowrocławski jako przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w swoim sprawozdaniu przedstawił jej działania i informuje Radę Powiatu Inowrocławskiego o najważniejszych przedsięwzięciach realizowanych przez Komisję.

W związku z powyższym wywołanie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

Przewodniczący
Rady Powiatu Inowrocławskiego

Ryszard Jagodziński

Sprawozdanie
Starosty Inowrocławskiego z działalności
Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2016 rok

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku została powołana na mocy art. 38a ust. 1, ust. 5, ust. 6, ust. 7, ust. 8 oraz ust. 9 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm.).

Celem jej działania jest realizacja zadań Starosty Inowrocławskiego w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

W szczególności działania Komisji dotyczą:

- oceny zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu,
- opiniowania pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
- opiniowania projektów programów związanych ze współdziałaniem Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Zgodnie z Zarządzeniem Nr 21/2016 Starosty Inowrocławskiego z dnia 2 czerwca 2016 r., zmieniającym zarządzenie w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku na trzyletnią kadencję 2014-2017 skład Komisji w 2016 roku był następujący:

1. Tadeusz Majewski – Starosta Inowrocławski – Przewodniczący.
2. Jacek Olech – radny delegowany przez Radę Powiatu Inowrocławskiego.
3. Marek Szubarga – radny delegowany przez Radę Powiatu Inowrocławskiego.
4. Włodzimierz Figas – przedstawiciel delegowany przez Starostę Inowrocławskiego.
5. Przemysław Stefański – przedstawiciel delegowany przez Starostę Inowrocławskiego.
6. Andrzej Bieńkowski – przedstawiciel delegowany przez Starostę Inowrocławskiego, wskazany przez Radę Organizacji Pozarządowych Powiatu Inowrocławskiego.
7. Marcin Ratajczak – p.o. Komendanta Powiatowego Policji w Inowrocławiu.

8. Paweł Fajfer – przedstawiciel delegowany przez Komendanta Powiatowego Policji w Inowrocławiu.
9. Rafał Wesolek – Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Inowrocławiu (z głosem doradczym).

W pracach komisji uczestniczył także Prokurator Rejonowy w Inowrocławiu wskazany przez Prokuratora Okręgowego w Bydgoszczy – Pani Monika Pieczonka do 24 marca 2016 r., a od 2 czerwca 2016 r. Pan Robert Szelański.

W 2016 r. Komisja Bezpieczeństwa i Porządku realizowała zadania określone w „Powiatowym programie zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2016-2020”.

Na swych posiedzeniach Komisja opiniowała pracę policji, służb, inspekcji i straży oraz regularnie dokonywała analiz i ocen stanu bezpieczeństwa i porządku na terenie powiatu.

Tematyka posiedzeń Komisji obejmowała zagadnienia dotyczące:

- działań prewencyjnych i ratowniczo-gaśniczych prowadzonych przez Komendę Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Inowrocławiu i podległą jej Jednostkę Ratowniczo-Gaśniczą oraz jednostki OSP z Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego,
- działań operacyjnych i prewencyjnych podejmowanych przez Komendę Powiatową Policji w Inowrocławiu na rzecz zwiększenia poziomu bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na terenie powiatu,
- bezpieczeństwa sanitarnego,
- bezpieczeństwa weterynaryjnego,
- bezpieczeństwa budowlanego,
- współpracy powiatowych służb, inspekcji i straży ze strukturami zarządzania kryzysowego Starosty Inowrocławskiego.

W 2016 r. Komisja wzorem lat ubiegłych ściśle współpracowała z Komisją Bezpieczeństwa Obywateli, Ładu i Porządku Publicznego Rady Powiatu Inowrocławskiego, Powiatowym Zespołem Zarządzania Kryzysowego oraz strukturami zarządzania kryzysowego Starosty Inowrocławskiego.

Przewodniczący oraz członkowie Komisji uczestniczyli, jako organizatorzy, współorganizatorzy, prelegenci w przedsięwzięciach dotyczących zapewnieniu bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Z ważniejszych działań wymienić należy:

1. Zimowy pokaz ratownictwa na lodzie na jeziorze Gopło zorganizowany w styczniu przez Komendę Powiatową Policji w Inowrocławiu, Komendę Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Inowrocławiu, Nadgoplańskie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe w Kruszwicy, Państwową Straż Rybacką w Kruszwicy oraz Urząd Miejski w Kruszwicy. Podczas pokazów przeprowadzono działania ratunkowe na lodzie jak również przeprowadzono konkursy edukacyjne, omówiono prawidłowe zasady w zakresie bezpieczeństwa okresu zimowego oraz zaprezentowano sprzęt.
2. Współdziałł w XVII Powiatowym Konkursie Wiedzy Ratowniczo-Pożarniczej „Ratuj Życie, Mienie i Środowisko” – marzec/maj 2016 r. Konkurs organizowany w dwóch etapach (test oraz umiejętności praktyczne) przez Oddział Powiatowy Związku Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej przy wsparciu Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu, Urzędu Miasta w Inowrocławiu, Urzędu Gminy w Złotnikach Kujawskich, Komendy Powiatowej Policji w Inowrocławiu, Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Inowrocławiu, Szpitala Wielospecjalistycznego im. dr. Ludwika Błażka w Inowrocławiu. Adresowany był on do młodzieży szkół podstawowych oraz gimnazjalnych z terenu powiatu inowrocławskiego. Test wymagał wiedzy w zakresie ratownictwa medycznego, pożarniczego, bezpieczeństwa publicznego oraz zarządzania kryzysowego. Podczas etapu praktycznego oceniano umiejętności z ratownictwa przeciwpożarowego oraz pierwszej pomocy przedmedycznej.
3. Wspólne posiedzenie Komisji i Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, które odbyło się 24 marca 2016 r. W trakcie posiedzenia Prokurator Rejonowy w Inowrocławiu przedstawił informację o stanie przestępczości i jej zwalczaniu w powiecie inowrocławskim w 2015 r. Komendant Powiatowy Policji w Inowrocławiu zreferował informację o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu inowrocławskiego za 2015 r. Informację o stanie bezpieczeństwa pożarowego na terenie powiatu inowrocławskiego za 2015 r. przedłożył Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Inowrocławiu. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Inowrocławiu omówił stan bezpieczeństwa sanitarnego powiatu inowrocławskiego za 2015 r. W ostatnim punkcie poddano analizie bezpieczeństwo użytkowników ruchu drogowego na skrzyżowaniu ulic w Inowrocławiu: aleja Niepodległości, Wojska Polskiego oraz Prymasa Józefa Glempa. Analizę przedstawili Komendant Powiatowy Policji w Inowrocławiu oraz Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Inowrocławiu.

4. Finał powiatowego konkursu „Jak bezpiecznie wypoczywać nad wodą?”. W maju 2016 r. konkurs zorganizowali: Starostwo Powiatowe w Inowrocławiu, Komenda Powiatowa Policji w Inowrocławiu, Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Inowrocławiu oraz Nadgoplańskie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe w Kruszwicy. Uczestnicy konkursu (uczniowie klas IV-VI) mieli za zadanie w formie plakatu przedstawić sposoby bezpiecznego wypoczynku podczas wakacji. Laureaci otrzymali nagrody ufundowane przez organizatorów, a pozostali uczestnicy konkursu zostali nagrodzeni elementami odblaskowymi.
5. Etap powiatowy konkursu „Bezpieczne Życie”, który był adresowany do uczniów szkół ponadgimnazjalnych i został przeprowadzony w maju 2016 r. Uczestnicy rywalizowali rozwiązując test z wiedzy o bezpieczeństwie, zasadach udzielania I pomocy, zarządzaniu kryzysowym oraz obronie cywilnej.
6. Konferencję „Cyberprzemoc, narkotyki! Czy można tego uniknąć?”, która została zorganizowana w czerwcu 2016 r. przez Starostwo Powiatowe w Inowrocławiu, Komendę Powiatową Policji w Inowrocławiu przy wsparciu wszystkich jednostek samorządu terytorialnego szczebla gminnego, dyrektorów szkół oraz pedagogów. W przedsięwzięciu wzięło udział łącznie 500 uczniów ze wszystkich szkół podstawowych, gimnazjalnych oraz ponadgimnazjalnych z terenu powiatu inowrocławskiego. Podczas konferencji propagowano różne formy spędzania czasu wolnego ze szczególnym naciskiem na sport oraz kółka zainteresowań organizowanych w świetlicach, klubach osiedlowych oraz podczas zajęć pozaszkolnych. Adresatami prezentowanych podczas Konferencji byli nie tylko uczniowie ale także nauczyciele.
7. Posiedzenie Komisji i Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, które odbyło się 27 czerwca 2016 r. Podczas tego posiedzenia wysłuchano informacji przedstawiciela Wojskowego Komendanta Uzupełnień w Inowrocławiu o siłach i środkach jednostek wojskowych z terenu administrowanego przez Wojskowego Komendanta Uzupełnień w Inowrocławiu możliwych do użycia w przypadku wystąpienia zdarzeń kryzysowych. Kolejnym punktem posiedzenia było wystąpienie Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Inowrocławiu nt. zagrożeń sanitarnych i zdrowotnych w okresie letnim, a także omówiony został stan przygotowania kąpielisk, basenów oraz miejsc wypoczynku w powiecie inowrocławskim w okresie letnim. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Inowrocławiu przedłożył informację o stanie bezpieczeństwa

budowlanego w powiecie inowrocławskim oraz o funkcjonowaniu Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Inowrocławiu za 2015 r.

8. III edycję „Gier Strategicznych dla dzieci” zorganizowanych w lipcu 2016 r. przez Starostwo Powiatowe w Inowrocławiu, Urząd Gminy w Inowrocławiu, Komendę Powiatową Policji w Inowrocławiu, Komendę Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Inowrocławiu, Nadgoplańskie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe w Kruszwicy oraz Strażą Leśną w Gniewkowie. W Balczewie organizatorzy zaproponowali uczestnikom zmagania polegające na poznawaniu i propagowaniu zasad bezpiecznych zachowań poprzez gry i zabawy. Uczestniczyło w nich 120 dzieci, które za udział w poszczególnych konkurencjach otrzymały materiały edukacyjne.
9. Konkurs pt. „Start w bezpieczne podróżowanie”. Jego organizatorami byli: Starostwo Powiatowe w Inowrocławiu, Komenda Powiatowa Policji w Inowrocławiu oraz Wojewódzki Ośrodek Ruchu Drogowego w Bydgoszczy. Rozstrzygnięcie konkursu oraz gala finałowa odbyła się we wrześniu 2016 r. Konkurs był przeznaczony dla dorosłych mieszkańców powiatu inowrocławskiego, których zadaniem było napisanie pracy, wiersza lub opowiadania zawierającego elementy bezpiecznego podróżowania samochodem. Laureaci otrzymali nagrody ufundowane przez organizatorów: foteliki samochodowe dla dzieci, apteczki samochodowe oraz kodeksy drogowe.
10. Posiedzenie Komisji i Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego zrealizowane 26 września 2016 r. podczas którego Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Inowrocławiu omówił funkcjonowanie Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego w powiecie inowrocławskim. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Inowrocławiu przedstawił ocenę stanu sanitarnego urządzeń do zaopatrywania ludności w wodę oraz jakość wody przeznaczonej do spożycia w powiecie inowrocławskim za I półrocze 2016 r. W kolejnym punkcie wysłuchano informacji Kierownika Biura Terenowego w Inowrocławiu Kujawsko-Pomorskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych we Włocławku nt. stanu technicznego budowli hydrotechnicznych, stacji pomp oraz zbiorników retencyjnych w tym rzek i kanałów w powiecie inowrocławskim. Zagadnienie stanu technicznego drogowych obiektów inżynierskich w ciągu dróg powiatowych na terenie powiatu inowrocławskiego omówił Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Inowrocławiu.
11. Debatę z seniorami w dniu 26 listopada 2016 r. W spotkaniu zorganizowanym dla mieszkańców z terenu powiatu inowrocławskiego przez Komendę Powiatową Policji w Inowrocławiu oraz Starostwo Powiatowe w Inowrocławiu wzięły udział osoby

narażone na oszustwa metodą tzw. „na wnuczka”. Uczestnicy mieli okazję obejrzeć filmy ostrzegające przed oszustwami. Kolportowano także ulotki oraz plakaty ostrzegające seniorów. Ponadto przez cały rok funkcjonariusze Komendy Powiatowej Policji w Inowrocławiu uczestniczyli w wielu spotkaniach o podobnej tematyce na terenie powiatu inowrocławskiego (Środowiskowe Domy Samopomocy, Kluby Seniora, Uniwersytet III Wieku oraz Domy Dziennego Pobytu).

12. Posiedzenie Komisji i Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego zrealizowane 5 grudnia 2016 r. podczas którego dokonano analizy sił i środków zarządców dróg oraz firm zewnętrznych możliwych do użycia w celu funkcjonalnego utrzymania dróg powiatowych oraz wojewódzkich w powiecie inowrocławskim w okresie zimowym 2016/2017. Analizy zostały dokonane przez przedstawiciela Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Inowrocławiu oraz Kierownika Rejonu Dróg Wojewódzkich w Inowrocławiu Zarządu Dróg Wojewódzkich w Bydgoszczy.
13. Działalność przez cały 2016 rok Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Inowrocławiu, który przy współudziale Komendy Powiatowej Policji w Inowrocławiu oraz jednostek samorządu terytorialnego szczebla gminnego prowadził monitoring i wzmożone kontrole w zakresie walki ze środkami psychoaktywnymi tzw. dopalaczami. W 2016 roku udało się doprowadzić do likwidacji 2 podmiotów, które prowadziły działalność na terenie miasta Inowrocławia w zakresie wprowadzania do obrotu środków zastępczych lub nowych substancji psychoaktywnych. Ponadto pod nadzorem Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Inowrocławiu w 2016 r. znajdowało się 7 podmiotów, co do których zachodziło podejrzenie wprowadzania do obrotu środków zastępczych lub nowych substancji psychoaktywnych.

W ramach realizacji „Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na lata 2016-2020” podjęto inicjatywy i działania profilaktyczno-edukacyjne oraz informacyjne. W 2016 r. kontynuowano nacisk na bezpieczeństwo użytkowników ruchu drogowego oraz bezpieczeństwo dzieci i młodzieży. Podjęte działania miały na celu zainteresowanie tematyką bezpieczeństwa jak najszerszego grona mieszkańców powiatu oraz podnoszenie świadomości w zakresie bezpiecznego poruszania się po drogach.

Należy dodać, że działania profilaktyczne Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu, Komendy Powiatowej Policji w Inowrocławiu oraz Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Inowrocławiu w 2016 r. w ramach Programu wzorem lat ubiegłych podejmowane były na rzecz poprawy stanu bezpieczeństwa i prowadzone były we współpracy z terenowymi

organami administracji samorządowej, szkołami, samorządami mieszkańców, przedstawicielami wymiaru sprawiedliwości oraz organizacji społecznych, a także innych podmiotów. Stale prowadzone były działania monitorujące skalę zagrożeń w ruchu drogowym, patologicznych zachowań dzieci i młodzieży, szczególnie w zakresie przemocy wśród nieletnich, narkomanii, zażywania substancji psychoaktywnych i innych uzależnień.

Wspólnie z Powiatowym Centrum Rodziny w Inowrocławiu, Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną, Ośrodkiem Interwencji Kryzysowej w Inowrocławiu, instytucjami oświatowymi, organizacjami społecznymi i podmiotami współodpowiedzialnymi za stan bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz prowadzącymi działalność w zakresie przeciwdziałania patologiom, przeprowadzano spotkania edukacyjne i pogadanki dla nauczycieli, rodziców i dzieci na temat prawno-karnych, psychologicznych i społecznych aspektów narkomanii, agresji wśród nieletnich i ochrony przed nią, a także odpowiedzialności nieletnich za czyny karalne. W trakcie spotkań, pogadanek, festynów, pokazów oraz konkursów rozprowadzono również materiały propagujące tematykę bezpieczeństwa, właściwych zachowań oraz zasad unikania zagrożeń.

Wspomniany asortyment na działania profilaktyczne oraz nagrody dla laureatów konkursów propagujących bezpieczeństwo został zakupiony w ramach Programu w 2016 r. ze środków Powiatu Inowrocławskiego za łączną kwotę 69 077,78 zł.

Powyższe wydatki obejmowały zakup m. in.:

- a) książeczek edukacyjnych pt. „Bezpiecznie na wsi”, „Poradnik rowerzysty i motorowerzysty”, „Nad wodą” – 5 300 szt.
- b) książeczek edukacyjnych o tematyce bezpieczeństwa pożarowego – 1 000 szt.
- c) elementów odblaskowych:
 - taśm samozaciskowych – 2 600 szt.
 - zawieszek – 6 100 szt.
 - kamizelek – 1 812 szt.
 - odblasków z diodami – 1 750 szt.
 - smyczy odblaskowe – 350 szt.
- d) długopisów z hasłami edukacyjnymi – 1 300 szt.
- e) piórników szkolnych – 100 szt.
- f) kubków z nadrukiem – 100 szt.
- g) maskotek policyjnych „Polfin” i strażackich „Żarek” – 466 szt.
- h) czujników czadu – 3 szt.
- i) plakatów nt. bezpiecznego wypoczynku – 200 szt.

j) ulotek i plakatów o zagrożeniu tlenkiem węgla – 5 400 szt.

k) gier planszowych „Bezpieczne miasteczko” – 50 szt.

Dla poprawy bezpieczeństwa w powiecie inowrocławskim w 2016 roku dofinansowano również zakup dla Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Inowrocławiu łodzi wraz z wyposażeniem, przyczepy specjalistycznej przeznaczonej do transportu zapór chemicznych oraz sorbenty i neutralizatory za łączną kwotę 100 000,00 zł.

Wypracowany przez Komisję system pracy oraz zakres merytoryczny omawianych tematów przyczynił się w znacznym stopniu do zacieśnienia wzajemnych relacji pomiędzy służbami, stowarzyszeniami i instytucjami działającymi w granicach administracyjnych powiatu inowrocławskiego, a realizującymi zadania na rzecz poprawy bezpieczeństwa obywateli.

Przyjęty plan pracy Komisji na 2016 r. został zrealizowany.

Starosta Inowrocławski

Tadeusz Majewski