WICESTAROSTA INOWROCŁAWSKI
WŁODZIMIERZ FIGAS

88-100 Inowrocław, ul. Prezydenta Franklina Roosevelta 36-38,
tel./faks 52 3592241

DAF.0700.1.14.2016
BR.0003.087.2016

Inowrocław, 14 lipca 2016 r.

Pan
Jacek Olech
Radny Powiatu Inowrocławskiego

Odpowiadając na interpelację złożoną na XVIII Sesji Rady Powiatu Inowrocławskiego 3 czerwca 2016 r. oraz w uzupełnieniu do pisma z 15 czerwca 2016 r. znak DAF.0700.1.13.2016 informuję, że zgodnie z pismem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z 7 czerwca 2016 r. znak RIO-KB.AT-073-6/2016 jeśli przepisy ustawy o publicznym transporcie zbiorowym nie wskazują rozwiązań w zakresie nieregularnego transportu osób niepełnosprawnych w systemie „radio taxi", to jedynym z możliwych rozwiązań, stosownie do przepisu art. 10 ust. 1 ustawy o samorządzie gminny jest wykonywanie zadań publicznych w drodze współdziałania między jednostkami samorządu terytorialnego.

Jak wynika z przepisu art. 74 ust. 1 i 2 ustawy gminy mogą zawierać porozumienia międzygminne w sprawie powierzenia jednej z nich określonych przez nie zadań publicznych. Gmina wykonująca zadania publiczne objęte porozumieniem przejmuje prawa i obowiązki pozostałych gmin, związane z powierzonymi jej zadaniami, a gminy te mają obowiązek udziału w kosztach powierzonego zadania.

Wskazać również należy, że zgodnie z przepisem art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym Powiat może zawierać porozumienia w sprawie powierzenia prowadzenia zadań publicznych z jednostkami lokalnego samorządu terytorialnego, a także z województwem, na którego obszarze znajduje się terytorium powiatu. Jak wynika z art. 5 ust. 4 cytowanej wyżej ustawy, do zawieranych porozumień stosuję się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Natomiast z opinii prawnej Biura Prawnego Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu wynika, iż jak wskazuje się w piśmiennictwie „w sytuacjach wątpliwości czy zadanie ma

charakter gminny, lokalny, ponadgminny czy wojewódzki, a zadanie nie zostało wprost przez przepisy prawa pozytywnego zastrzeżone dla określonej kategorii samorządu terytorialnego, w pierwszej kolejności należy badać czy zadanie to może być wykonywane przez gminę, tzn. czy ma charakter lokalny. Zadania powiatu służą do zaspokajania potrzeb "lokalnej wspólnoty samorządowej" jako całości tworzącej powiat. Zaspokajanie zaś potrzeb mieszkańców gminy, choć są oni także mieszkańcami powiatu, należy jednak do właściwości gminy. Powiat może wykonywać zadanie służące zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej (gminnej) wyłącznie na podstawie wyraźnego przepisu ustawy lub na podstawie porozumienia. Z własnej inicjatywy powiat nie ma możliwości prawnych aby realizować zadanie „zamiast gminy" (tak. np. M. Bator, „Realizacja zadań publicznych w zakresie komunikacji lokalnej", opubl. NZS 2010/5/82).

W związku z powyższym najtrafniejszym rozwiązaniem byłoby, jak wskazuje Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy w piśmie z 7 czerwca znak RIO-KB.AT-0736/2016 ewentualne rozważenie zawarcia porozumienia w sprawie powierzenia prowadzenia zadań publicznych z jednostkami lokalnego samorządu terytorialnego, a także z województwem, na którego obszarze znajduje się terytorium powiatu.

z poważaniem