



RIO-SO3-4214-13/2020

Bydgoszcz, dnia 15 stycznia 2020 r.

Pani
Wiesława Pawłowska
Starosta Inowrocławski

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 13/Kd/2020 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 15 stycznia 2020 r. w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Inowrocławskiego na lata 2020-2030.

Daniel Jurewicz
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



ul. Św. Trojcy 35, 85-224 Bydgoszcz
tel. 52 37 68 210, fax 52 506 52 23
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu
ul. Piekary 37-39, 87-100 Toruń
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl

Uchwała Nr 13/Kd/2020
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 15 stycznia 2020 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Inowrocławskiego na lata 2020-2030.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Oleczak</i>
	<i>Maciej Słomiński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Inowrocławskiego na lata 2020-2030.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu Inowrocławskiego podjęła w dniu 20 grudnia 2019 r. Uchwałę Nr XIV/139/2019 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2030 (dalej WPF), która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 23 grudnia 2019 r. oraz Uchwałę Nr XIV/138/2019 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Inowrocławskiego na 2020 r., która wpłynęła do Izby w dniu 24 grudnia 2019 r.

Skład Orzekający na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Powiatu wg GUS wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Powiatu na koniec 2020 r.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2019 r.*	160 216
Planowane dochody ogółem	194 613 873 zł
Planowane dochody własne	62 927 142 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2019	15 000 000 zł
Planowana kwota długu na koniec 2020 r.	15 000 000 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2019	0 zł

Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	94 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	7,7%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	23,8%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	355 177 zł

Skład Orzekający stwierdził, że Powiat nie planuje zaciągania oraz spłaty zobowiązań finansowych wynikających z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2020 r. dochody Powiatu wyniosą 190 556 955,64 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 193 073 372,64 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 2 516 417,00 zł postanowiono pokryć przychodami z wolnych środków. Z uchwały budżetowej na 2020 r. wynika ponadto, że Powiat planuje zaciągnąć kredyt w wysokości 4 820 000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych. Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego w 2020 r. wynoszą 355 177,00 zł. Organ stanowiący ustalił limity oraz upoważnił Zarząd Powiatu do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 4 000 000,00 zł oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 4 820 000,00 zł.

Wieloletnią prognozę finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2020-2030. W prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, a także zobowiązania planowane do zaciągnięcia w roku 2020 na spłatę zobowiązań. Podstawę obliczenia długu na koniec 2020 roku stanowi zadłużenie przewidywane na koniec 2019 roku, którego kwota jest tożsama z planowanym zadłużeniem wynikającym z uchwały w sprawie WPF obowiązującej na koniec 2019 r.

Roczna kwota rozchodów z tytułu spłaty długu oraz wydatków związanych z jego obsługą (odsetki, prowizje) limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Spełnienie tej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. Przy czym – w prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego musi potwierdzić zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Podkreślić należy, że relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują też potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Inowrocławskiego na lata 2020-2030 została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Inowrocławskiego na lata 2020-2030 przedstawiono prognozowaną kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Jako źródło spłaty długu w roku 2020 wskazano kredyty, a od 2021 spłata długu pokryta zostanie planowaną na te lata nadwyżką budżetową. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, wydano opinię jak w sentencji

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego