



5834/2015

Starostwo Powiatowe w Inowrocławiu  
Kameralna 10  
85-001 Inowrocław

2015-04-22

Liczba załączników .....  
podpis *M. Adkajtowska*

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 20 kwietnia 2015 r.

RIO-SO3-4204-16/2015

*PA Berenat*

Pan  
**Tadeusz Majewski**  
Starosta Inowrocławski

W załączeniu przesyłam uchwałę nr 16/S/2015 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Inowrocławskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Inowrocławskiego za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

ZASTĘPCA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

*Włodzisław Bartkowiak*

**Uchwała Nr 16/S/2015**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 20 kwietnia 2015 roku**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Inowrocławskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górczyński</i>

**uchwalil, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Inowrocławskiego za 2014 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) Zarząd Powiatu Inowrocławskiego przedłożył w dniu 26 marca 2015 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 57/2015 z dnia 25 marca 2015 r., do której dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2014 rok oraz informację o stanie mienia Powiatu (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 119) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2014 roku.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2014 roku Powiat uzyskał dochody w kwocie 156.594.040,60 zł, z czego 3.170.240,96 zł, czyli 2,0% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 100,1%.

W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 2.354.950,04 zł. Wydatki na finansowanie programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych środków zagranicznych wyniosły 1.388.075,63 zł.

Źródła dochodów budżetowych jednostki oraz ich udział w całości dochodów przedstawiają się następująco:

- subwencja ogólna - 80.374.773,00 zł, tj. 51,3%,
- dochody własne - 43.177.289,03 zł, tj. 27,6%,
- dotacje celowe - 33.041.978,57 zł, tj. 21,1%.

Główne źródła zrealizowanych dochodów własnych w osiągniętych dochodach ogółem przedstawiały się następująco:

- udział w podatku dochodowym od osób fizycznych - 24.249.074,00 zł, tj. 15,5% dochodów ogółem,
- wpływy z usług - 9.234.677,66 zł, tj. 6,0% dochodów ogółem,
- opłata komunikacyjna - 3.195.231,80 zł, tj. 2,0% dochodów ogółem.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Powiat mające na celu windykację zaległości budżetowych. Na koniec 2014 roku zaległości budżetowe wynoszą 462.588,66 zł, tj. 0,3% w relacji do wykonanych dochodów ogółem i 1,1% w relacji do dochodów własnych.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 154.886.696,77 zł, tj. 95,2% planu, wydatki bieżące stanowią 141.284.710,00 zł, tj. 91,2% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 13.601.986,77 zł, tj. 8,8% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 95,6% ich planu, a wydatków majątkowych 90,8% planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 91.150.567,67 zł oraz dotacje na zadania bieżące w kwocie 8.327.385,08 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Powiat Inowrocławski zrealizował dochody z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska w wysokości 1.587.508,21 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska poniesiono wydatki w kwocie 1.099.658,41 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Inowrocławskiego za 2014 rok zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 1.707.343,83 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 6.346.781,00 zł. W omawianym okresie sprawozdawczym Powiat Inowrocławski wypracował nadwyżkę operacyjną (bieżącą) w kwocie 12.139.089,64 zł.

Przychody budżetu w omawianym okresie wyniosły 14.746.141,11 zł, w tym z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych 10.7000.000,00 zł oraz z tytułu wolnych środków 4.046.141,11 zł. Rozchody budżetu wyniosły 5.700.000,00 zł, w tym z tytułu wykupu papierów wartościowych 4.500.000,00 zł oraz spłat rat kredytów 1.200.000,00 zł. Spłaty zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych wraz z odsetkami wyniosły w 2014 roku 7.140.397,70 zł, tj. 4,6% w relacji do wykonanych dochodów. Zadłużenie Powiatu na koniec 2014 roku wyniosło 43.900.00,00 zł, co stanowi 28,0% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu omówiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz odniesiono się również do stopnia realizacji upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla organu wykonawczego Powiatu.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2014 rok jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Andrzej Tatkowski*  
mgr Andrzej Tatkowski

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.