

Uchwała Nr 9/P/2016
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 24 listopada 2016 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Inowrocławskiego na 2017 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górzyński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** projekt uchwały budżetowej Powiatu Inowrocławskiego na 2017 rok.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Inowrocławskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2017 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej na 2017 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | |
|---|----------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem | - 150.053.457,00 zł |
| - dochodów bieżących w wysokości | - 149.126.657,00 zł, |
| - dochodów majątkowych w wysokości | - 926.800,00 zł, |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem: | - 150.053.457,00 zł |
| - wydatków bieżących w wysokości | - 142.829.817,00 zł, |
| - wydatków majątkowych w wysokości | - 7.223.640,00 zł, |
| – łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu, | |
| – wynik finansowy budżetu, | |

- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zarząd Powiatu Inowrocławskiego zaproponował przyjęcie na 2017 r. budżetu zrównoważonego. Zaplanowane w kwocie 6.770.000 zł rozchody budżetu, dotyczące wykupu papierów wartościowych w wysokości 5.570.000,00 zł oraz spłaty otrzymanych kredytów w wysokości 1.200.000,00 zł, postanowiono pokryć przychodami z wolnych środków.

Przedłożony projekt budżetu na 2017 r. zakłada nadwyżkę operacyjną w wysokości 6.296.840,00 zł, a więc spełnia wymogi określone art. 242 ust. 1 ustawy, który stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Powiat Inowrocławski zaplanował na 2017 r. wyłącznie dochody bieżące na realizację programów i projektów finansowanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 313.400,00 zł, natomiast wydatki wyłącznie bieżące zaplanowano w wysokości 354.695,00 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków budżetu. Rezerwę celową w kwocie 1.100.000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 270.000,00 zł, prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane obiektów zabytkowych w kwocie 60.000,00 zł, wydatki związane z realizacją programów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 230.000,00 zł, zadania publiczne realizowane przez organizacje pozarządowe w kwocie 40.000,00 zł oraz wydatki związane z podwyżką wynagrodzeń pracowników jednostek organizacyjnych Powiatu 500.000,00 zł.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku Nr 9 do projektu.

W projekcie uchwały zaplanowano również dochody i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 700.000,00 zł, co zaprezentowano w załączniku nr 8 do projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż stosownie do przepisu art. 403 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672 z późn. zm.), do zadań powiatów należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 18, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów powiatów, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. Skład Orzekający wskazuje, iż niniejszą uwagę należy uwzględnić przy podejmowaniu uchwały budżetowej na 2017 r. Nie uwzględnienie jej, skutkować może uznaniem przez Kolegium Izby przyjętej uchwały budżetowej na 2017 r., jako podjętej z naruszeniem prawa.

W projekcie uchwały budżetowej zaproponowano upoważnienia dla Zarządu Powiatu wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie przedstawiony w § 10 projektu uchwały, jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2016 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Powiatu Inowrocławskiego, po uwzględnieniu uwagi zamieszczonej w uzasadnieniu, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
[Podpis]
mgr Andrzej Tatkowski

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.