

## **PROTOKÓŁ NR 17/2020**

**posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa Obywateli, Ładu i Porządku Publicznego, które odbyło się 29 kwietnia 2020 roku z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość (zdalny tryb obradowania). Obradom przewodniczył Andrzej Skrobacki, przewodniczący Komisji.**

---

### **Zaproszeni goście:**

Maciej Wojtysiak Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych

Posiedzenie Komisji rozpoczęło się o godz. 13.00, a zakończyło się o godz. 13.20.

Lista obecności stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.

### **Porządek obrad:**

1. Otwarcie posiedzenia oraz stwierdzenie quorum.
2. Przyjęcie protokołu ostatniego posiedzenia.
3. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Powiatu Inowrocławskiego w sprawie pozbawienia odcinków dróg kategorii drogi powiatowej.
4. Sprawy bieżące.

#### **Ad. 1**

Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa Obywateli, Ładu i Porządku Publicznego Andrzej Skrobacki dokonał otwarcia posiedzenia. Powitał członków Komisji oraz zaproszonych gości. Radni potwierdzili swoją obecność i Przewodniczący stwierdził prawomocność obrad (wszyscy obecni).

Prowadzący obrady przedstawił porządek obrad i zapytał czy ktoś z członków Komisji chciałby wnieść jakieś uwagi do proponowanego porządku obrad. Członkowie Komisji nie wnieśli żadnych uwag, propozycji i zmian do porządku obrad. Przyjęli go jednogłośnie.

#### **Ad. 2**

Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa Obywateli, Ładu i Porządku Publicznego Andrzej Skrobacki poinformował, że zapoznał się z protokołem posiedzenia, który wcześniej został sporządzony i znajduje się w Biurze Rady.

Nikt nie zgłosił żadnych uwag do jego treści. Zaproponował przyjęcie przez członków Komisji. Protokół przyjęto jednogłośnie (wszyscy obecni).

Ad. 3

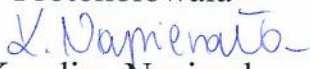
Maciej Wojtysiak Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych przedstawił projekt uchwały Rady Powiatu Inowrocławskiego w sprawie pozbawienia odcinków dróg kategorii drogi powiatowej (załącznik nr 2 do protokołu). Uzasadnił potrzebę wywołania uchwały i wniósł o pozytywne zaopiniowanie.

Członkowie Komisji nie mieli żadnych pytań i pozytywnie jednogłośnie zaopiniowali przedstawiony projekt uchwały (wszyscy obecni).

Ad. 4

W sprawach bieżących nie poruszono żadnych tematów i na tym zakończono posiedzenie Komisji.

Przewodniczący Komisji  
Bezpieczeństwa Obywateli,  
Ładu i Porządku Publicznego

Protokołowała  
  
Karolina Napierała

Andrzej Skrobacki

**Lista obecności członków  
KOMISJI BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI,  
ŁADU I PORZĄDKU PUBLICZNEGO**

na posiedzeniu w dniu 29 kwietnia 2020 r.  
(człony tryb obradowania)

| L.p. | Nazwisko i imię                           | Podpis |
|------|-------------------------------------------|--------|
| 1.   | Skrobacki Andrzej – przewodniczący        | obecny |
| 2.   | Sendor Daniel - zastępca przewodniczącego | obecny |
| 3.   | Marciniak Longin                          | obecny |
| 4.   | Procek Henryk                             | obecny |
| 5.   | Rosa Jacek                                | obecny |

**Zaproszeni goście:**

1. Maciej Woźniak ..... obecny .....  
Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych
2. ....
3. ....
4. ....
5. ....

2020. nr 2

**UCHWAŁA NR ...../2020**  
**RADY POWIATU INOWROCŁAWSKIEGO**  
**z dnia .....2020 r.**

**w sprawie pozbawienia odcinków dróg kategorii drogi powiatowej.**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 z późn. zm.<sup>1</sup>) w związku z art. 10 ust. 5c, ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068 z późn. zm.<sup>2</sup>) uchwala się, co następuje:

§ 1.1. Pozbawia się kategorii odcinki dróg kategorii drogi powiatowej zlokalizowanych w Inowrocławiu o numerach:

- 1) 3408C - ul. Miechowska (od km 0+279 do km 1+145) o długości 0,866 km na odcinku od ul. Poznańskiej do ul. Szymborskiej,
- 2) 3416C - ul. Marii Skłodowskiej-Curie (od km 0+000 do km 0+805) o długości 0,805 km na odcinku od ul. Toruńskiej do ul. Jacewskiej,
- 3) 3419C - ul. Szymborska (od km 0+462 do km 3+227) o długości 2,765 km od ul. Górniczej do ul. Wielkopolskiej,
- 4) 3423C - ul. Wielkopolska (od km 0+000 do km 1+598) o długości 1,598 km na odcinku od ul. Szymborskiej do ul. Mątewskiej.

2. Przebieg dróg wskazuje mapa stanowiąca załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Inowrocławskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

**Przewodniczący**  
**Rady Powiatu Inowrocławskiego**

**Marek Mieszko Gerus**

1) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszone zostały w Dz. U. z 2019 r. poz. 1571, poz. 1815.  
2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszone zostały w Dz. U. z 2019 r. poz. 698, poz. 730, poz. 1693, poz. 1816, poz. 1495, poz. 1815.

RADCA PRAWNY  
*[Podpis]*  
E. Zielińska

**UZASADNIENIE DO UCHWAŁY NR ...../2020**  
**RADY POWIATU INOWROCŁAWSKIEGO**  
z dnia .....2020 r.

**w sprawie pozbawienia odcinków dróg kategorii drogi powiatowej.**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

W związku z oddaniem do użytkowania 30 października 2019 r. II etapu budowy obwodnicy Inowrocławia i przekazaniu Powiatowi Inowrocławskiemu uchwałą nr XII/270/2019 z 16 grudnia 2019 r. Sejmiku Województwa Kujawski-Pomorskiego odcinka drogi wojewódzkiej (starodroże drogi krajowej DK15 i DK25) od węzła Łatkowo do granic miasta Inowrocławia, dalej ul. Toruńska, ul. Bpa Antoniego Laubitza, ul. Dworcowa w Inowrocławiu do skrzyżowania z ul. Magazynową (DW 275) o długości 5,3 km oraz drogi wojewódzkiej nr 412 od km 0+000 do węzła Tupadły o dł. 1,5 km, powołując się na art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 z późn. zm.), art. 10 ust. 5c, 5d oraz art. 6a ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068 z późn. zm.) zasadne jest podjęcie uchwały Rady Powiatu Inowrocławskiego w sprawie pozbawienia odcinków dróg kategorii drogi powiatowej.

Zgodnie z art. 10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych rada powiatu może w drodze uchwały pozbawić kategorii powiatowej odcinek drogi powiatowej o proporcjonalnej długości odcinka, o którym mowa w ust. 5a. Ten odcinek drogi powiatowej zostaje zaliczony do kategorii drogi gminnej.

W związku z powyższym wymienione poniżej odcinki dróg kategorii powiatowej zlokalizowane w Inowrocławiu o łącznej długości 6,034 km pozbawione zostają kategorii drogi powiatowej:

- 1) 3408C - ul. Miechowska (od km 0+279 do km 1+145) o długości 0,866 km na odcinku od ul. Poznańskiej do ul. Szymborskiej,
- 2) 3416C - ul. Marii Skłodowskiej-Curie (od km 0+000 do km 0+805) o długości 0,805 km na odcinku od ul. Toruńskiej do ul. Jacewskiej,
- 3) 3419C - ul. Szymborska (od km 0+462 do km 3+227) o długości 2,765 km od ul. Górniczej do ul. Wielkopolskiej,
- 4) 3423C - ul. Wielkopolska (od km 0+000 do km 1+598) o długości 1,598 km na odcinku od ul. Szymborskiej do ul. Mątewskiej.

Biorąc pod uwagę rozkład sieci drogowej i administratorów dróg w Inowrocławiu, zwrócić należy uwagę, że można wyróżnić na terenie miasta drogi będące połączeniem dróg wjazdowych do Inowrocławia umożliwiające w sieci komunikacyjnej połączenie każdego wjazdu do miasta z wyjazdem w kierunku każdej gminy Powiatu Inowrocławskiego. Drogi te stanowią główne arterie miasta po byłych drogach krajowych i wojewódzkich. Są to w zdecydowanej większości drogi dwujezdniowe o dwóch pasach ruchu. Po wybudowaniu obwodnicy drogi te, jako starodroża dróg krajowych stały się drogami kategorii powiatowej. Stanowią one połączenie miasta Inowrocław jako siedziby Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu, Urzędu Miasta Inowrocławia, Urzędu Gminy Inowrocław z siedzibami pozostałych gmin na terenie Powiatu Inowrocławskiego. Zmiany kategorii dróg

po oddaniu do użytku II etapu budowy obwodnicy Inowrocławia wpłynęły na znaczenie komunikacyjne innych ulic kategorii powiatowej na terenie miasta i potrzebę dostosowania kategorii do aktualnie zaspokajanych przez nie lokalnych potrzeb.

Tworzenie funkcjonalnie podzielonego systemu sieci drogowej wymaga hierarchicznego powiązania dróg różnych układów polegającego na tym, że ruch z dróg międzyregionalnych powinien być przejmowany przez drogi układu regionalnego, zaś z nich dopiero przez drogi układu lokalnego, a w miastach z arterii międzysiedliskowych na ulice układu dzielnicowego i następnie lokalnego.

Funkcja drogi zależy od jej znaczenia w układzie komunikacyjnym i rodzaju ruchu, jaki obsługuje. Hierarchizacja polega na rozdzielaniu i różnicowaniu sieci drogowej w zależności od funkcji, jaką pełni droga na danym obszarze – jest to kształtowanie sieci dróg w system, który zapewnia połączenia tylko pomiędzy drogami o tej samej funkcji, bezpośrednio niższej lub wyższej funkcji, a każda funkcja służy do obsługi innego rodzaju ruchu. W podzielonej funkcjonalnie i hierarchicznej sieci drogowej poszczególne drogi różnią się przede wszystkim:

- funkcją – wynikającą z roli, jaką pełni droga w układzie komunikacyjnym,
- standardem technicznym odpowiadającym funkcji,
- dostępnością.

Wprowadzenie podziału funkcjonalnego i hierarchizacji sieci drogowo-ulicznej oznacza podział dróg na trzy funkcje:

- 1) funkcja tranzytowa. Głównym zadaniem dróg tranzytowych jest zapewnienie połączeń długodystansowych o znaczeniu międzynarodowym, krajowym i regionalnym oraz połączeń między miastami;
- 2) funkcja rozprowadzająca. Głównym zadaniem dróg rozprowadzających jest zapewnienie połączeń między dzielnicami i obszarami miast oraz miejscowości, dojazdu do obszarów osiedlowych, centrów miast i obszarów komercyjnych oraz połączeń z drogami tranzytowymi;
- 3) funkcja dojazdowa. Głównym zadaniem dróg dojazdowych jest wewnętrzna obsługa dzielnic i obszarów miast oraz mniejszych miejscowości: obszarów osiedlowych, centrów miast i obszarów komercyjnych oraz połączeń z drogami rozprowadzającymi.

Wobec powyższego poniżej przedstawiono znaczenie komunikacyjne wraz z krótką charakterystyką poszczególnych pozbawianych kategorii drogi powiatowej:

- 1. ul. Miechowska** (od km 0+279 do km 1+145) o długości 0,866 km na odcinku od ul. Poznańskiej (droga powiatowa) do ul. Szymborskiej (droga powiatowa) w Inowrocławiu – os. Uzdrowskie i Szymborze. Droga posiada przekrój uliczny o nawierzchni bitumicznej, wydzielona jest krawężnikami i posiada jednostronny chodnik z dopuszczonym ruchem rowerów o nawierzchni z kostki betonowej wraz ze zjazdami indywidualnymi i publicznymi. Ulica posiada układ dwukierunkowy, w bezpośrednim otoczeniu drogi znajduje się zieleń przydrożna, parking, zwarta zabudowa wielorodzinna i jednorodzinna, szpital. Posiada skrzyżowania z drogami (ulicami) gminnymi międzysiedliskowymi. W sieci drogowo-ulicznej pełni typową funkcję rozprowadzającą, lecz cel ruchu rozkłada się na przydrożne punkty, dojazd do zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i wielorodzinnej oraz rozprowadzenie ruchu na terenie osiedla.

Lokalizację przedstawiono na zbiorczym planie orientacyjnym dla Miasta Inowrocławia stanowiącym załącznik do uchwały.

- 2. ul. Marii Skłodowskiej - Curie** (od km 0+000 do km 0+805) o długości 0,805 km na odcinku od ul. Toruńskiej (droga powiatowa) do ul. Jacewskiej (droga powiatowa) w Inowrocławiu – os. Stare Miasto. Droga posiada przekrój uliczny o nawierzchni bitumicznej, wydzielona jest krawężnikami i posiada obustronne chodniki o nawierzchni z kostki betonowej z lokalnie wyznaczonymi zatokami postojowymi, posiada zjazdy indywidualne i publiczne obsługujące przyległe nieruchomości. W bezpośrednim otoczeniu drogi znajduje się zabudowa wielorodzinna oraz jednorodzinna, obiekt użyteczności publicznej, tj. placówka oświatowa - Przedszkole nr 14 w Inowrocławiu. Ulica zlokalizowana w północnej części centrum i posiada skrzyżowania z drogami (ulicami) gminnymi (miejskimi), a także drogami wewnętrznymi. W sieci drogowo-ulicznej pełni typową funkcję rozprowadzającą, lecz cel ruchu rozkłada się na przydrożne punkty (sklepy, przedszkole), dojazd do posesji i pobliskiej szkoły oraz rozprowadzenie ruchu

na terenie osiedla, a także stanowi połączenie osiedla z drogą powiatową – ul. Toruńską.

Lokalizację przedstawiono na zbiorczym planie orientacyjnym dla Miasta Inowrocławia stanowiącym załącznik do uchwały.

- 3. ul. Szymborska** (od km 0+462 do km 3+227) o długości 2,765 km od ul. Górniczej (droga gminna) do ul. Wielkopolskiej (droga powiatowa) w Inowrocławiu – os. Szymborze i Solno. Droga posiada przekrój uliczny dwukierunkowy o nawierzchni bitumicznej, składa się z odcinków z jedno i obustronnymi chodnikami oraz odcinki bez ciągów pieszych w pasie drogowym. Ulica zlokalizowana we wschodniej i południowowschodniej części miasta, posiada skrzyżowania z drogami (ulicami) gminnymi (miejskimi) oraz powiatowymi – ul. Miechowska. W sieci drogowo-ulicznej pełni typową funkcję rozprowadzającą, cel ruchu rozkłada się jako połączenie osiedli i wyprowadzenie ruchu z osiedli, dojazd do obiektu użyteczności publicznej, tj. placówki oświatowej - Szkoła Podstawowa nr 10 im. Jana Kasprowicza w Inowrocławiu. Stanowi również dojazd do przydrożnych punktów) oraz dojazd do posesji. Posiada zjazdy indywidualne oraz publiczne, obsługujące bezpośrednie otoczenie.

Lokalizację przedstawiono na zbiorczym planie orientacyjnym dla Miasta Inowrocławia stanowiącym załącznik do uchwały.

- 4. ul. Wielkopolska** (od km 0+000 do km 1+598) o długości 1,598 km na odcinku od ul. Szymborskiej (droga powiatowa) do ul. Mątewskiej (droga powiatowa) w Inowrocławiu – os. Szymborze. Droga posiada przekrój uliczny dwukierunkowy o nawierzchni bitumicznej, składa się z odcinków z jedno i obustronnymi chodnikami oraz odcinki bez ciągów pieszych w pasie drogowym. Ulica zlokalizowana we wschodniej i południowowschodniej części miasta, posiada skrzyżowania z drogami (ulicami) gminnymi (miejskimi). W sieci drogowo-ulicznej pełni typową funkcję rozprowadzającą, cel ruchu rozkłada się jako połączenie osiedli i wyprowadzenie ruchu z osiedli, dojazd do obiektu użyteczności publicznej, tj. placówki oświatowej - Szkoła Podstawowa nr 10

im. Jana Kasprowicza w Inowrocławiu, kościoła oraz cmentarza rzymskokatolickiego PW Św. Antoniego.

Lokalizację przedstawiono na zbiorczym planie orientacyjnym dla Miasta Inowrocławia stanowiącym załącznik do uchwały.

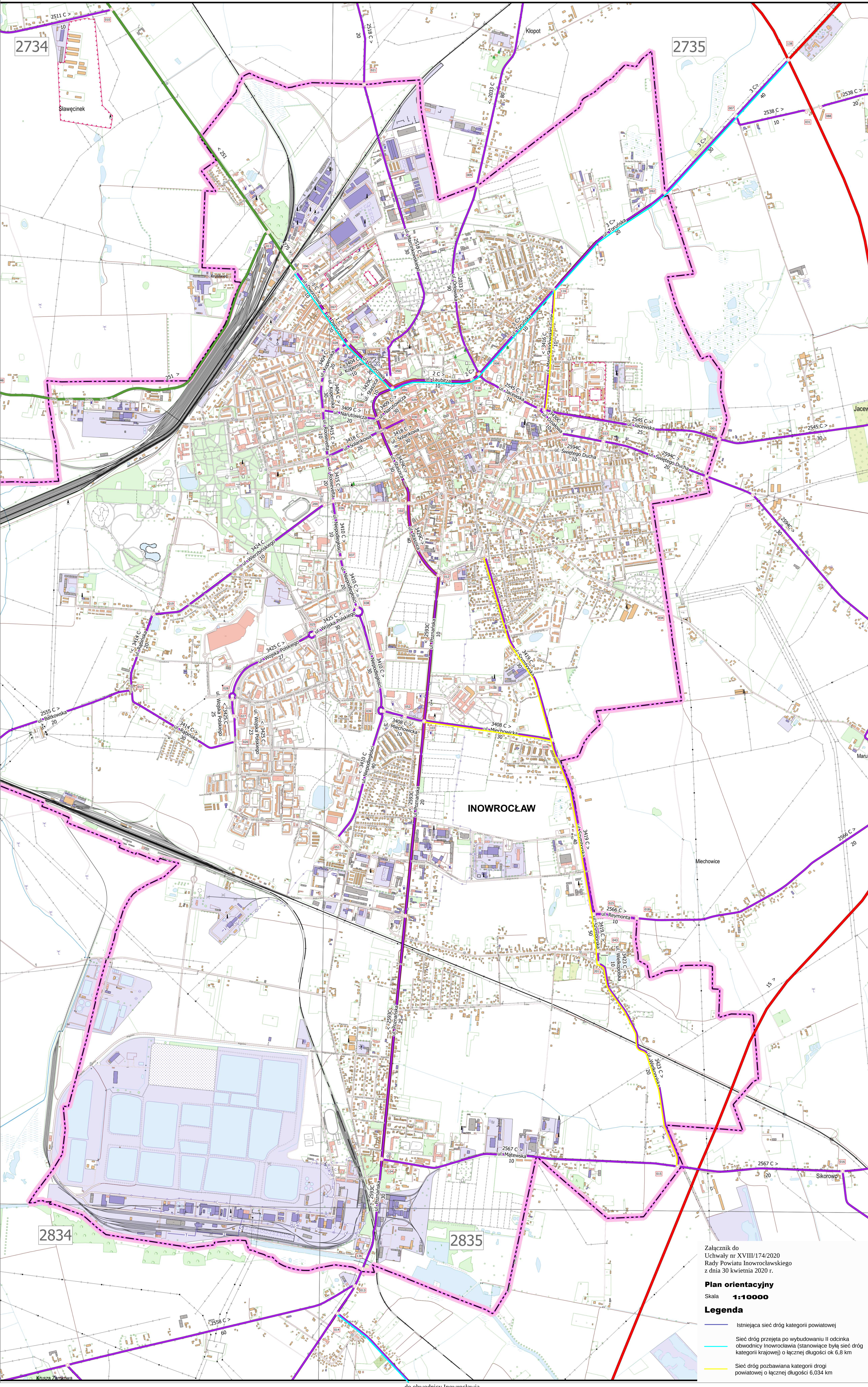
Reasumując charakterystykę powyższych dróg, po wybudowaniu obwodnicy Inowrocławia funkcję tranzytową przejęła obwodnica, zaś odcinki dróg przechodzące przez centrum miejscowości, które dotąd pełniły funkcję tranzytową, będą pełniły funkcję rozpraszającą (starodroża dróg krajowych i wojewódzkich, obecnie powiatowych - ul. Dworcowa, ul. Bpa. Antoniego Laubitza i ul. Toruńska, ul. Stanisława Staszica, ul. Poznańska, ul. Jacewska, ul. Działowa, ul. Św. Ducha). Tym samym konieczne jest wprowadzenie odpowiednich rozwiązań i zmian funkcjonalnych w powiatowej sieci drogowo-ulicznej. Należy zauważyć i stanowczo podkreślić, że przedmiotowe ulice, pozbawiane kategorii dróg drogi powiatowej niniejszą uchwałą nie spełniają ustawowej roli dróg powiatowych zgodnie z zapisami ustawy o drogach publicznych, gdyż nie stanowią części układu komunikacyjnego stanowiącego połączenie siedzib gmin i powiatów.

Zatem w myśl art. 6a pkt 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068 z późn. zm.) ww. odcinki dróg powiatowych nie spełniają kryteriów zapisanych w ustawowej definicji o drogach powiatowych tzn. nie łączą one miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą, a co za tym idzie powinny posiadać kategorię drogi gminnej. Przedmiotowe, pozbawiane kategorii odcinki ulic uzupełnią istniejącą sieć dróg kategorii gminnej na terenie miasta Inowrocławia, co między innymi przyczyni się do sprawniejszego zarządzania, utrzymania i planowania zamierzonych inwestycji. Wielokrotnie w tym temacie wypowiadał się obecny Prezydent, który wręcz chciał zarządzać całą siecią dróg na terenie miasta.

W związku z art. 10. ust. 5c, 5d oraz art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068 z późn. zm.) Zarząd Powiatu Inowrocławskiego poinformował Prezydenta Miasta Inowrocławia o zamiarze podjęcia uchwały w terminie nie krótszym niż 30 dni przed jej podjęciem.

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne.

STAROSTA  
Włodzisław Perkowski



Załącznik do  
Uchwały nr XVIII/174/2020  
Rady Powiatu Inowrocławskiego  
z dnia 30 kwietnia 2020 r.

**Plan orientacyjny**

Skala **1:10000**

**Legenda**

- Istniejąca sieć dróg kategorii powiatowej
- Sieć dróg przejęta po wybudowaniu II odcinka obwodnicy Inowrocławia (stanowiącej była sieć dróg kategorii krajowej) o łącznej długości ok 6,8 km
- Sieć dróg pozbawiana kategorii drogi powiatowej o łącznej długości 6,034 km

do obwodnicy Inowrocławia