

**Uchwała Nr 13/S/2019**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 10 kwietnia 2019 r.**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Inowrocławskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2018 r. wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 marca 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Maciej Słomiński</i>
	<i>Włodzimierz Górzyński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Inowrocławskiego za 2018 r. wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

**U z a s a d n i e**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.- dalej ustawa) Zarząd Powiatu Inowrocławskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 27 marca 2019 r. Uchwałę Nr 60/2019 z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Powiatu Inowrocławskiego za 2018 r. oraz Uchwałę Nr 58/2019 z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie informacji o stanie mienia Powiatu Inowrocławskiego na dzień 31 grudnia 2018 r.

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz.109 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także przedsięwzięciami ujętymi w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji

finansowych oraz z uchwałą budżetową Powiatu Inowrocławskiego według stanu na dzień 31 grudnia 2018 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2018 r. Powiat Inowrocławski uzyskał dochody w kwocie 166 189 750,68 zł, co stanowi 101,6% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 160 189 750,68 zł, czyli 101,9% planu, natomiast dochody majątkowe 6 531 506,08 zł, tj. 94,1% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Powiat otrzymał środki w wysokości 651 674,96 zł, tj. 51,3% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej wyniosły 820 085,16 zł, tj. 64,6% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Powiatu Inowrocławskiego w 2018 r. była subwencja ogólna, która wpłynęła w wysokości 76 963 891,00 zł, tj. 46,2% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dochody własne, które osiągnięto w kwocie 56 766 072,55 zł, tj. 34,0% dochodów ogółem. Dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące i inwestycje wyniosły 32 991 293,21 zł, tj. 19,8% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 33 305 162,00 zł, tj. 20,0% dochodów ogółem.

Na koniec 2018 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 562 385,24 zł, tj. 0,3% w relacji do dochodów ogółem. W sprawozdaniu opisowym przedstawiono podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości budżetowych Powiatu. Pomimo wykonanych, prawnie dozwolonych czynności windykacyjnych zaległości budżetowe Powiatu wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 20 308,89 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 171 672 793,31 zł, tj. 95,3% planu, wydatki bieżące stanowią 147 436 784,58 zł, tj. 85,9% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 24 236 008,73 zł, tj. 14,1% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 95,7% ich planu, a wydatków majątkowych 93,0% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 96 254 082,23 zł, dotacje na zadania bieżące 9 418 196,30 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych 5 874 357,13 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 1 430 011,90 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 746 4229,06 zł.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Powiat Inowrocławski spełnił wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami a wydatkami wynosi 12 752 966,10 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Inowrocławskiego za 2018 r. zamknął się deficytem budżetu w kwocie 4 951 536,55 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 16 025 645,04 zł. Ze sprawozdania Rb-NDS wynika, że ujemny wynik pokryto przychodami z zaciągniętych kredytów. Powiat zrealizował przychody ogółem w wysokości 25 279 849,17 zł, w tym z tytułu kredytów 5 500 000,00 zł oraz wolnych środków w kwocie 19 779 849,17 zł. Organ wykonawczy Powiatu uzyskał stosowne opinie dotyczące możliwości spłaty zaciąganego kredytu na finansowanie planowanego deficytu budżetu. Rozchody budżetu w omawianym okresie wyłącznie z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych wyniosły 6 770 000,00 zł, tj. 100,00 % planu.

Zadłużenie Powiatu na koniec 2018 r. wyniosło 22 320 000,00 zł, co stanowi 13,4% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Powiat Inowrocławski nie udzielił poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Zarządu Powiatu.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

*Andrzej Tatkowski*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.