Zał. nr 2

UCHWAŁA Nr ...../2008
RADY POWIATU INOWROCŁAWSKIEGO
z dnia .....2008r.

w sprawie przyjęcia sprawozdania dotyczącego wykorzystania środków unijnych w ramach programów Europejskiego Funduszu Społecznego w powiecie inowrocławskim w latach 2004 – 2007

Na podstawie art. 12 pkt 4 w związku z art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm[1])

Rada Powiatu
uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjąć sprawozdanie dotyczące wykorzystania środków unijnych w ramach programów Europejskiego Funduszu Społecznego w powiecie inowrocławskim w latach 2004 – 2007

§ 2. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Powiatu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

09.01.08

[1] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz.558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688 i Nr 214, poz.1806, z 2003r. Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz.1055 i Nr 167, poz. 1759 oraz z 2007r. Nr 173, poz.1218.

Uzasadnienie
do uchwały nr ...../2008
Rady Powiatu Inowrocławskiego

w sprawie przyjęcia sprawozdania dotyczącego wykorzystania środków unijnych w ramach programów Europejskiego Funduszu Społecznego w powiecie inowrocławskim w latach 2004 – 2007

Plan pracy Rady Powiatu na I półrocze 2008 roku zawiera punkt o złożeniu sprawozdania dotyczącego wykorzystania środków unijnych w ramach programów Europejskiego Funduszu Społecznego w powiecie inowrocławskim w latach 2004 – 2007.

Zgodnie z art. 12 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady powiatu należy rozpatrywanie sprawozdań z działalności zarządu, w tym działalności finansowej.

Realizacja w/w programu wpływa na promocję zatrudnienia, łagodzenie skutków bezrobocia oraz aktywizację zawodową osób bezrobotnych. Przyjęcie uchwały jest w pełni uzasadnione.

STAROSTA
Tadeusz Majkowski

Załącznik do uchwały nr .....
Rady Powiatu Inowrocławskiego
z dnia ..... 2008r.

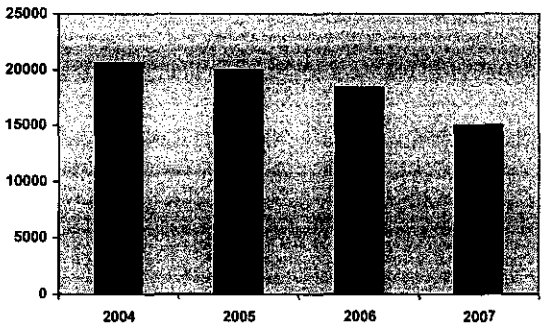
WYKORZYSTANIE ŚRODKÓW UNIJNYCH W RAMACH PROGRAMÓW EUROPEJSKIEGO FUNDUSZU SPOŁECZNEGO W POWIECIE INOWROCŁAWSKIM W LATACH 2004 – 2007

Na dzień 31 grudnia 2007 roku w Powiatowym Urzędzie Pracy w Inowrocławiu zarejestrowane były 14.992 osoby bezrobotne, w tym 9.202 kobiety, co stanowi 63% ogółu zarejestrowanych. Stopa bezrobocia na koniec 2007 roku dla powiatu inowrocławskiego wyniosła 22,4 %.

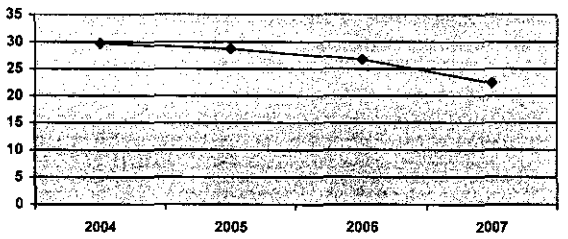
Dzięki podejmowanym działaniom na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej przez tut. Urząd udało się w ostatnich latach zmniejszyć poziom bezrobocia w powiecie.

Przystąpienie Polski do Unii Europejskiej stworzyło możliwość aplikowania o środki zewnętrzne na finansowanie w.wym. działań. Powiatowy Urząd Pracy w Inowrocławiu od 2004 roku pozyskuje środki na finansowanie projektów w ramach Działania 1.2 oraz 1.3 Sektorowego Programu Operacyjnego Rozwój Zasobów Ludzkich (SPO RZL).

Liczba bezrobotnych w powiecie inowrocławskim w latach 2004-2007



Stopa bezrobocia w powiecie inowrocławskim w latach 2004-2007

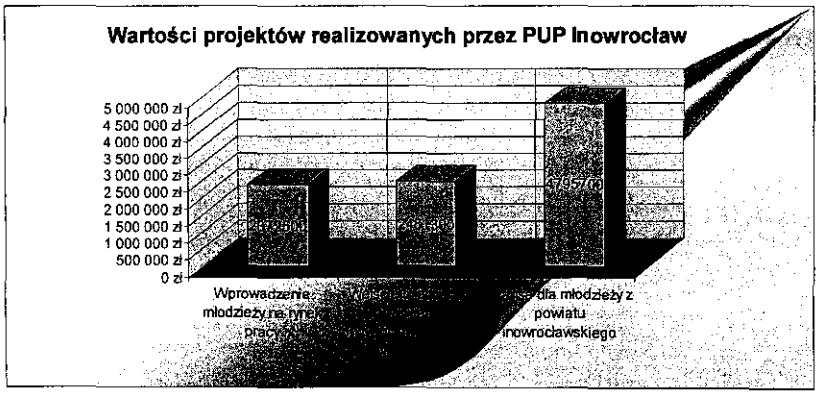


Realizacja projektów w ramach Działania 1.2 SPO RZL

schemat a) w latach 2004-2007

Powiatowy Urząd Pracy w Inowrocławiu do tej pory realizował następujące projekty współfinansowane ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego - Działanie 1.2 SPO RZL 2004-2006 „*Perspektywy dla młodzieży*" schemat a):

- ✓ *Tytuł projektu*: **„Wprowadzenie młodzieży na rynek pracy"**
  Okres realizacji: 05.05.2004 – 31.03.2005
  Liczba osób objętych wsparciem : 1103 Beneficjentów Ostatecznych
  Całkowita wartość projektu: 2.372.500 zł
  - w tym współfinansowanie z EFS: 1.722.435 zł
- ✓ *Tytuł projektu*: **„Wejście młodzieży z powiatu inowrocławskiego na rynek pracy"**
  Okres realizacji: 01.04.2005 – 31.03.2006
  Liczba osób objętych wsparciem : 730 Beneficjentów Ostatecznych
  Całkowita wartość projektu: 2.481.300 zł
  - w tym współfinansowanie z EFS: 1.800.679,41 zł
- ✓ *Tytuł projektu*: **„Szansa dla młodzieży z powiatu inowrocławskiego"**
  Okres realizacji: 01.02.2006 – 30.09.2007
  Liczba osób objętych wsparciem : 1105 Beneficjentów Ostatecznych
  Całkowita wartość projektu: 4.795.700 zł
  - w tym współfinansowanie z EFS: 3.480.239,49 zł



Ogółem wartość realizowanych projektów wyniosła **9.649.500 zł**, z czego 7.003.353,90 zł stanowiło współfinansowanie z Europejskiego Funduszu Społecznego. Projekty objęły swoim zasięgiem teren całego powiatu inowrocławskiego.

Beneficjentami projektów były osoby bezrobotne do 25 roku życia, pozostające bez pracy przez okres do 24 miesięcy oraz absolwenci wszystkich typów szkół i osoby długotrwale bezrobotne. Celem projektów była aktywizacja tej grupy osób poprzez dostosowanie ich kwalifikacji i umiejętności do potrzeb rynku pracy, uzyskanie doświadczenia zawodowego, które przyczyni się do zwiększenia szans w znalezieniu pracy oraz promowanie samozatrudnienia.

Wszyscy beneficjenci projektów zostali objęci Indywidualnym Planem Działania, którego celem było określenie indywidualnych potrzeb bezrobotnego, dobranie optymalnej formy aktywizacji i monitorowanie ścieżki realizowanej w ramach projektu.

W ramach projektów Beneficjentom Ostatecznym zaproponowano pakiet form wsparcia:
- poradnictwo zawodowe,
- pośrednictwo pracy,

oraz odpowiednio dobraną formę aktywizacji:
- szkolenia,
- staże,
- przyznanie jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej.

Poradnictwem zawodowym, polegającym na udzieleniu bezrobotnemu pomocy w wyborze odpowiedniego zawodu i miejsca zatrudnienia, a w szczególności na udzielaniu informacji o zawodach, rynku pracy, możliwościach szkolenia i kształcenia, udzielaniu porad ułatwiających wybór zawodu, zmianę kwalifikacji oraz podjęciu zatrudnienia objęto 2.938 bezrobotnych.

Pośrednictwem pracy, polegającym m.in. na pomocy bezrobotnym w uzyskaniu odpowiedniego zatrudnienia i pracodawcom w pozyskaniu pracowników o poszukiwanych kwalifikacjach zawodowych, udzielaniu pracodawcom informacji o kandydatach do pracy w związku ze zgłoszoną ofertą oraz inicjowaniu i organizowaniu kontaktów bezrobotnych z pracodawcami objęto 2.938 bezrobotnych.

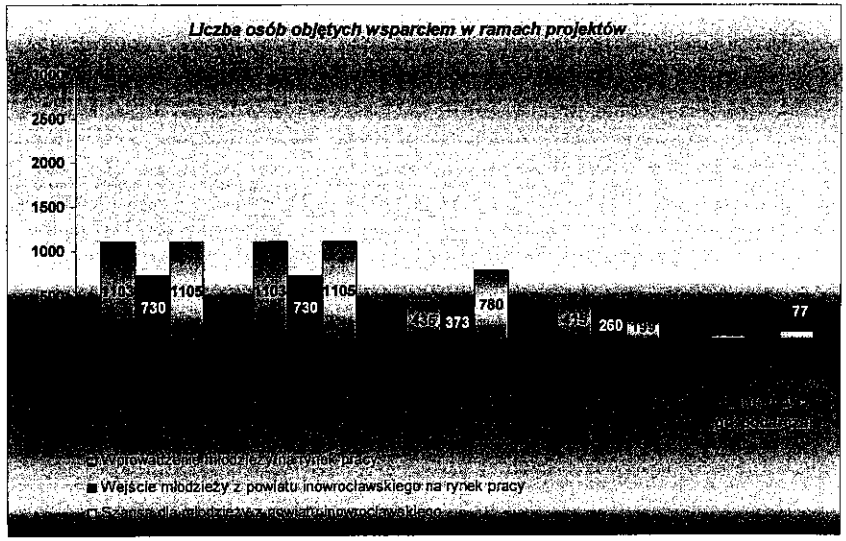
W ramach doradztwa zawodowego i pośrednictwa pracy beneficjenci projektu nabyli umiejętności samooceny, autoprezentacji, poszukiwania informacji o zatrudnieniu i przygotowaniu niezbędnych w tym procesie dokumentów, a także zwiększyła się ich motywacja do poszukiwania pracy.

Bezrobotni o niskich lub nieprzydatnych na rynku pracy kwalifikacjach zostali skierowani na szkolenia. Na szkolenia jako pozaszkolne zajęcia mające na celu uzyskanie, uzupełnienie lub doskonalenie umiejętności i kwalifikacji zawodowych lub ogólnych, potrzebnych do wykonywania pracy, skierowano 874 osoby bezrobotne. Dla nich organizowano szkolenia m.in. z zakresu: nauki języka angielskiego i niemieckiego, obsługi kadr, płac i księgowości, spawania elektrycznego i gazowego, obsługi wózków jezdniowych, prawo jazdy kategorii „C", „D" i „E". Wybór szkoleń był odpowiedzią na aktualne potrzeby rynku pracy, a udział w szkoleniach w wielu przypadkach poprzedzony uprawdopodobnieniem zatrudnienia.

Na staż jako formę zdobycia pierwszego doświadczenia zawodowego skierowano 1.588 młodych osób. Celem odbywania stażu u pracodawców było zdobycie nowych kwalifikacji lub umiejętności zawodowych poprzez praktyczne wykonywanie zadań zawodowych na stanowisku pracy według ustalonego programu bez nawiązywania stosunku pracy z pracodawcą. Uznanie w projektach stażu jako dominującej formy aktywizacji zawodowej poparte było dotychczasowym doświadczeniem PUP Inowrocław i miało charakter innowacyjny, bowiem odbycie stażu pozwala na połączenie wiedzy teoretycznej z praktyczną.

Realizowane przez tut. Urząd projekty promowały również samozatrudnienie jako formę aktywizacji zawodowej, poprzedzoną przyznaniem jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej. Była to pomoc finansowa, w wysokości maksymalnie 5-krotnego przeciętnego wynagrodzenia w danym okresie, przyznawana osobom „mającym pomysł" na prowadzenie własnej działalności gospodarczej. Po odbyciu szkolenia z zakresu *„ABC Przedsiębiorczości"* i rozmowie doradczej taką pomoc przyznano 211 beneficjentom projektu.

Liczba osób, które skorzystały z poszczególnych form wsparcia w ramach projektów:



Bezrobotni biorący udział w projektach przerwali monotonię bezczynności, zostali pobudzeni do działania, a także wzmocnili wiarę we własne siły. Ponadto realizacja projektów przyczyniła się do zmiany sposobu myślenia o rynku pracy i zwiększenia mobilności zawodowej osób bezrobotnych. Zmianie uległy osobiste predyspozycje beneficjentów: punktualność, radzenie sobie ze stresem i poprawa samopoczucia. Rezultaty takie jak: zwiększenie motywacji do poszukiwania pracy, pisania podań o pracę, CV, listów motywacyjnych i wypełniania dokumentów pomocnych w poszukiwaniu pracy pomogły beneficjentom w integracji społecznej i zawodowej. Ważnym elementem było też odkrycie przez uczestników projektu nieuświadomionych wcześniej zdolności autoprezentacji własnego wizerunku.

Dodatkową korzyścią płynącą z udziału w projektach było zdobycie lub uzupełnienie kwalifikacji poparte odpowiednim zaświadczeniem lub certyfikatem, które otrzymały 2.193 osoby.

Wypełniając ankietę ewaluacyjną po zakończeniu udziału w projekcie 98,4% uczestników stwierdziło, że udział w projekcie przyniósł im korzyść.

Dzięki uczestnictwu w projektach realizowanych w ramach Działania 1.2 SPO RZL w latach 2004-2007 bezpośrednio po ich zakończeniu 923 osoby znalazły zatrudnienie, 183 osoby rozpoczęły prowadzenie własnej działalności gospodarczej, 45 osób podjęło lub kontynuowało edukację i szkolenia, 71 osób utraciło status bezrobotnego z innych przyczyn np.: wyjazd za granicę,

powołanie do odbycia służby wojskowej itp. Efektywność zatrudnieniowa realizowanych projektów ukształtowała się na poziomie 40,03%, (Efektywność zatrudnieniowa dla województwa kujawsko – pomorskiego – 44,56%).

Współfinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego, pozwoliło na objęcie kompleksową pomocą znacznie większej liczby młodych ludzi, niż byłoby to możliwe jedynie ze środków Funduszu Pracy będących do dyspozycji PUP Inowrocław.

Realizacja projektów w ramach Działania 1.3 SPO RZL schemat a) w latach 2004-2007

- ✓ ***„ Wejście osób długotrwale bezrobotnych na rynek pracy"***
  Okres realizacji projektu: 05.05.2004r. – 31.03.2005r.
  Liczba osób objętych wsparciem: 513
  Całkowita wartość projektu: 1.187.300,00 zł
  - w tym kwota współfinansowania z EFS: 875.040,00 zł
- ✓ ***„Powrót na rynek pracy osób długotrwale bezrobotnych"***
  Okres realizacji projektu: 01.04.2005r. – 31.03.2006r.
  Liczba osób objętych wsparciem: 574
  Całkowita wartość projektu: 1.629.600,00 zł
  - w tym kwota współfinansowania z EFS: 1.201.667,040 zł
- ✓ ***„Wsparcie osób długotrwale bezrobotnych z powiatu inowrocławskiego"***
  Okres realizacji projektu: 01.02.2006r. – 30.11.2007r.
  Planowana liczba osób do objęcia wsparciem: 1.590
  Całkowita wartość projektu: 7.756.800,00 zł
  - w tym kwota współfinansowania z EFS: 5.719.864,32 zł

Ogółem wartość realizowanych projektów wyniosła **10.573.700,00 zł**, z czego 7.796.571,36 zł stanowiło współfinansowanie z Europejskiego Funduszu Społecznego.



Wszystkie projekty były realizowane na terenie powiatu inowrocławskiego. Na terenie całego powiatu była prowadzona akcja promocyjna i informacyjna, polegająca na wywieszeniu plakatów, wyłożeniu ulotek, zamieszczeniu informacji w prasie lokalnej i lokalnych środkach masowego przekazu (radio, telewizja kablowa, Internet).

Projekty skierowane były do osób powyżej 25 roku życia, bezrobotnych przez okres do 24 miesięcy, z wyłączeniem bezrobotnych absolwentów.

Głównym celem projektów było ograniczenie zjawiska i przyczyn długotrwałego bezrobocia u beneficjentów powyżej 25 roku życia. Cel ten osiągnięto poprzez usługi z zakresu doradztwa zawodowego i pośrednictwa pracy. Każdy beneficjent został objęty Indywidualnym Planem Działania, który pozwolił określić potrzeby wsparcia oraz zapewnił znalezienie optymalnej formy aktywizacji.

Dzięki środkom z EFS większa liczba beneficjentów skorzystała z kompleksowej pomocy, która nie była dotąd oferowana:
- doradztwa zawodowego,
- pośrednictwa pracy,
- szkoleń,
- przygotowania zawodowego,
- jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej.

W ramach poradnictwa zawodowego i pośrednictwa pracy 2.597 beneficjentów projektów nabyło uniwersalne umiejętności dotyczące poznania samego siebie, komunikowania się, wyszukiwania informacji, przygotowywania dokumentów niezbędnych w poszukiwaniu pracy tj. CV, list motywacyjny, podanie o pracę.. Samo pośrednictwo pracy ułatwiło kontakt pomiędzy

beneficjentem, a pracodawcą. Doradcy zawodowi zawsze na miejscu służyli radą i pomocą osobom, które wahały się, czy brać udział w projekcie, z jakiej formy skorzystać, czy będzie on im pomocny w przełamaniu trudności w znalezieniu pracy.

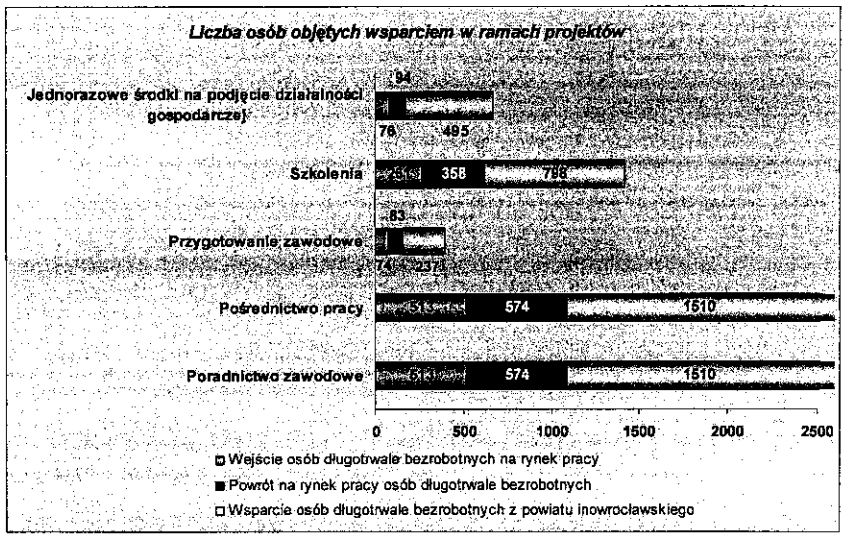
Uczestnictwo w szkoleniach grupy 1.417 beneficjentów o niskich lub nieprzydatnych na rynku pracy kwalifikacjach i umiejętnościach stworzyło im szansę na znalezienie zatrudnienia. Dobór szkoleń był odpowiedzią na potrzeby rynku pracy. Biorąc pod uwagę składane oferty zatrudnienia przez pracodawców, poszukujących pracowników w określonych zawodach, specjalnościach zorganizowano zarówno kursy językowe, zawodowe i specjalistyczne, np.: języka angielskiego i niemieckiego, komputerowe, florystyczne, kosmetyczne, fryzjerskie, spawania elektrycznego i gazowego, brukarza, hurtowników, magazynierów, obsługi wózków jezdniowych oraz prawa jazdy kategorii „C", „D" i „E". Jest to ciesząca się największym zainteresowaniem wśród osób bezrobotnych forma wsparcia w projektach. Umowy zawarte z pracodawcami na organizację szkoleń zawierają klauzulę dotycząca dalszego zatrudnienia osób kierowanych na kursy.

Brak aktualnych kwalifikacji u dużej liczby beneficjentów jest przyczyną nie istnienia ich na rynku pracy. Wsparcie w postaci przygotowania zawodowego pozwoliło tej grupie beneficjentów zdobyć kwalifikacje i zawód, które są poszukiwane na rynku pracy przez pracodawców oraz przywróciło im zachowania pracownicze. Przy weryfikowaniu wniosków pracodawców ubiegających się o organizację przygotowania zawodowego brana była pod uwagę przede wszystkim gwarancja dalszego zatrudnienia oraz specyfika firmy, kondycja finansowa, doświadczenie i dotychczasowa współpraca z PUP Inowrocław. Z tej formy wsparcia skorzystały 394 osoby bezrobotne, co stanowi planowaną liczbę we wszystkich projektach.

Udzielenie jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej pozwoliło 665 beneficjentom przerwać swój zastój na rynku pracy, wziąć inicjatywę w swoje ręce, wykazać się pomysłowością. Każdy z nich przed otrzymaniem środków pieniężnych został objęty szkoleniem z zakresu *„ABC Przedsiębiorczości"* zarówno w formach nakładowych jak i beznakładowych. Formami nakładowymi zostali objęci ci beneficjenci, którzy posiadali niskie kwalifikacje zawodowe i nie mieli żadnego przygotowania w kierunku prowadzenia działalności gospodarczej. Natomiast szkoleniem przez doradcę zawodowego zostali objęci ci beneficjenci, którzy posiadali wstępne przygotowanie do prowadzenia działalności gospodarczej i wykształcenie minimum średnie. Otrzymanie jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej pozwoliło bezrobotnym na stałe zaistnieć na rynku pracy.

Dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego pozwoliło na objęcie kompleksową pomocą znacznie większej liczby osób długotrwale bezrobotnych, niż byłoby to możliwe gdyby Urząd Pracy dysponował jedynie środkami Funduszu Pracy.

Liczba osób korzystających z poszczególnych form wsparcia w ramach projektów przedstawia poniższy wykres.



Rezultaty „miękkie" takie jak: zwiększenie zdolności komunikacyjnych, nabycie kluczowych umiejętności pracy w zespole, zwiększenie koncentracji i zaangażowania pomogły beneficjentom w integracji społecznej i zawodowej. Ważnym elementem było odkrycie przez uczestników projektów nieuświadomionych wcześniej zdolności autoprezentacji własnego wizerunku. Efektem udziału w projektach był również rozwój zdolności motywacyjnych, mierzony zwiększeniem zaufanie we własne siły i zwiększeniem świadomości praw i obowiązków. Beneficjenci nabyli niezbędne umiejętności w poszukiwaniu pracy, np.: pisanie CV, podań o pracę, wypełnianiu różnych kwestionariuszy, zarządzania środkami finansowymi. Ponadto zmianie uległy osobiste predyspozycje osób bezrobotnych: punktualność, radzenie sobie ze stresem i poprawa samopoczucia.

Rezultaty działań są trwałe, ponieważ osoby uczestniczące w szkoleniach otrzymały świadectwa, uprawnienia lub certyfikaty przydatne w pracy

zawodowej. Wszyscy uczestniczący w przygotowaniu zawodowym otrzymali odpowiednie zaświadczenia potwierdzające zdobyte umiejętności. Łącznie 1.699 beneficjentów otrzymało takie zaświadczenia lub certyfikaty.

Dokonując oceny swojego udziału w projekcie ponad 90% beneficjentów stwierdziło, że uczestnictwo w nim przyniosło im korzyść.

Status beneficjentów po zakończeniu udziału w projektach przedstawia się następująco:
- podjęcie zatrudnienia przez 708 osób,
- samozatrudnienie przez 675 osób,
- podjęcie lub kontynuacja edukacji i szkoleń przez 2 osoby,
- inne (np. wyjazd za granicę) przez 39 osób.

Efektywność zatrudnieniowa realizowanych projektów ukształtowała się na poziomie 51,54%, (Efektywność zatrudnieniowa dla województwa kujawsko – pomorskiego – 47,11%).

Wszystkie projekty były zgodne z celami „równościowej polityki" Wspólnoty Europejskiej, ponieważ wprowadziły mechanizmy mające na celu przeciwdziałanie dyskryminacji na rynku pracy i promują zatrudnienie kobiet, osób niepełnosprawnych, osób z terenów wiejskich, które mają utrudniony dojazd do Urzędu Pracy, osób na obszarach zagrożonych marginalizacją, osób narażonych na wykluczenie społeczne, głównie bezdomnych i opuszczających zakłady karne. Osoby niepełnosprawne uczestniczące w projektach miały możliwość pełnej integracji z innymi uczestnikami projektów.

Wszystkie projekty realizowane były rzetelnie i prawidłowo, co potwierdziły przeprowadzone audyty i liczne kontrole.

Współfinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego pozwoliło na objęcie kompleksową pomocą znacznie większej liczby bezrobotnych, niż byłoby to możliwe jedynie ze środków Funduszu Pracy będących do dyspozycji PUP Inowrocław. Całkowite i racjonalne wykorzystanie środków Funduszu Pracy i Europejskiego Funduszu Społecznego jest możliwe dzięki wzajemnej współpracy Powiatowego Urzędu Pracy z :

- władzami samorządowymi powiatu,
- instytucjami rynku pracy,
- instytucjami dialogu społecznego i partnerstwa lokalnego,

w celu podjęcia działań na rzecz ograniczenia bezrobocia i aktywizacji lokalnego rynku pracy oraz integracji społecznej.

Podsumowując należy stwierdzić, że walka z bezrobociem będzie skuteczna tylko wtedy, gdy na odpowiednio wysokim poziomie będą występowały przede wszystkim następujące czynniki:

1) środki finansowe z Funduszu Pracy i EFS przeznaczone na realizację zadań związanych z aktywną formą walki z bezrobociem.
2) wzajemna współpraca władz lokalnych z PUP w celu wytyczenia kierunków wspólnych działań na rzecz zwalczania bezrobocia pośrednictwo i poradnictwo zawodowe jako forma porady nie tylko dla bezrobotnych, ale również dla pracodawcy.
3) dostosowanie poziomu wykształcenia dla potrzeb lokalnego rynku pracy.

