

**UCHWAŁA NR XXIII/221/2020**  
**RADY POWIATU INOWROCŁAWSKIEGO**  
z dnia 30 października 2020 r.

**w sprawie ustalenia wysokości opłat obowiązujących w 2021 r. za usunięcie pojazdu z drogi na obszarze powiatu inowrocławskiego i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2020 poz. 110 z późn. zm.)<sup>1</sup> w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2021 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. z 2020 r. poz. 670) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Ustala się opłaty obowiązujące w 2021 r. za usunięcie pojazdu z drogi powiatu inowrocławskiego i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1-2 ustawy Prawo o ruchu drogowym w wysokości określonej w załączniku do uchwały.

**§ 2.1.** Ustala się opłaty obowiązujące w 2021 r. z tytułu kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia, w wysokości określonej w załączniku do uchwały.

2. Naliczenie opłaty, o której mowa w ust. 1, następuje w przypadku dojazdu do miejsca zdarzenia lub dojazdu do miejsca zdarzenia i podjęcia czynności załadunku pojazdu.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Inowrocławskiego.

**§ 4.** Uchwała nr XIII/130/2019 Rady Powiatu Inowrocławskiego z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat obowiązujących w 2020 r. za usunięcie pojazdu z drogi na obszarze powiatu inowrocławskiego i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym traci moc z dniem 31 grudnia 2020 r.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

**Przewodniczący**  
**Rady Powiatu Inowrocławskiego**

**Marek Mieszko Gerus**

---

<sup>1</sup> Zmiany do tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszone zostały w Dz. U. z 2020 r. poz. 284, poz. 568, poz. 695, poz. 1087 i poz. 1517.

## UZASADNIENIE DO UCHWAŁA NR XXIII/221/2020

### RADY POWIATU INOWROCŁAWSKIEGO

z dnia 30 października 2020 r.

#### **w sprawie ustalenia wysokości opłat obowiązujących w 2021 r. za usunięcie pojazdu z drogi na obszarze powiatu inowrocławskiego i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym.**

Usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych z dróg w przypadkach, o których mowa w art. 130a ust. 1-2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 110 z późn. zm.), należy do zadań własnych powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonywanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

Przedmiotem niniejszej regulacji jest ustalenie na rok 2021 stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym.

Zgodnie z art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

Przepis art. 130a ust. 6 ustawy - Prawo o ruchu drogowym zawiera delegację dla rady powiatu do określenia corocznie wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz określenia wysokości kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia.

Na każdy rok kalendarzowy minister właściwy do spraw finansów ogłasza w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” maksymalne stawki opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym.

Zaproponowana wysokość opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie oraz wysokość kosztów, które musi pokryć właściciel w przypadku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia, są konsekwencją szczegółowej analizy przesłanek ustawowych.

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym rada powiatu przy podejmowaniu uchwały w sprawie wysokości opłat ma obowiązek uwzględnienia konieczności zapewnienia sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg i ich przechowywaniem, kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, z zachowaniem, maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym ogłaszanych w obwieszczeniu ministra właściwego do spraw finansów na każdy rok kalendarzowy. Są to jedyne przesłanki materialnoprawne kształtujące treść uchwały podejmowanej na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym. Zgodzić się zatem należy z Naczelnym Sądem Administracyjnym, który w wyroku z dnia 13 stycznia 2017 r., sygn. I OSK 916/16 wskazał, że niedopuszczalne jest kierowanie się przy ustalaniu wysokości opłat dodatkowymi przesłankami niewymienionymi w treści art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym, np. przesłanką zapewnienia dodatkowych wpływów budżetowych. Takie i inne przesłanki nie były brane pod uwagę przy tworzeniu przedłożonego projektu uchwały. Uwzględnione zostały natomiast przesłanki wskazane w delegacji ustawowej.

#### I. Koszty usuwania i przechowywania pojazdów.

Zgodnie z zapisem art. 130a ust. 5f ustawy Prawo o ruchu drogowym usuwanie pojazdów

oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w ust. 1-2, należy do zadań własnych powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonywanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych. Starosta Inowrocławski korzystając z przysługującego mu uprawnienia, w trybie zapytania ofertowego na usługę, dokonał wyboru oferty i wyłonił przedsiębiorcę, który w ramach zawartej umowy świadczy w 2020 r. usługę w zakresie usuwania pojazdów z dróg na terenie powiatu inowrocławskiego oraz przechowywania ich na parkingu strzeżonym. Kryterium wyboru oferenta stanowiła najniższa cena za świadczenie ww. usługi oraz spełnienie ściśle określonych wymagań cenowych, ekonomicznych i technicznych niezbędnych do prawidłowego realizowania powierzonego zadania.

Obecne koszty jakie ponosi Powiat Inowrocławski za realizację przez podmiot zewnętrzny zadania usuwania pojazdów z dróg powiatu oraz ich przechowywania na parkingu strzeżonym kształtują się następująco:

1. rower lub motorower:
  - a) za usunięcie – 90 zł;
  - b) za przechowywanie – 15 zł;
2. motocykl:
  - a) za usunięcie – 190 zł;
  - b) za przechowywanie – 20 zł;
3. pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:
  - a) za usunięcie – 450 zł;
  - b) za przechowywanie – 37 zł;
4. pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:
  - a) za usunięcie – 590 zł;
  - b) za przechowywanie – 48 zł;
5. pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:
  - a) za usunięcie – 830 zł;
  - b) za przechowywanie – 68 zł;
6. pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:
  - a) za usunięcie – 1260 zł;
  - b) za przechowywanie – 125 zł;
7. pojazd przewożący materiały niebezpieczne:
  - a) za usunięcie – 1500 zł;
  - b) za przechowywanie – 190 zł.

Zgodnie z art. 130a ust. 6c ustawy Prawo o ruchu drogowym na każdy rok kalendarzowy minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" maksymalne stawki opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów. Obwieszczeniem z 1 sierpnia 2019 r. (M. P. z 2019 r. poz. 735) Minister Finansów wskazał maksymalne stawki za usunięcie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg obowiązujące w 2020 r. Obwieszczeniem z 23 lipca 2020 r. (M. P. z 2020 r. poz. 670) Minister Finansów wskazał maksymalne stawki za usunięcie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg obowiązujące w 2021 r. Porównując stawki wskazane w ww. obwieszczeniach zauważalny jest wzrost ich wysokości w 2021 r. w stosunku do 2020 r. o średnio 4% za usunięcie pojazdu i 5% za przechowywanie usuniętego pojazdu. Posługując się analogią, wskazane wyżej stawki zaoferowane przez przedsiębiorcę na rok 2020 r. należy podwyższyć o średnio 4% za usunięcie pojazdu i 5% za przechowywanie usuniętego pojazdu czego wynikiem będą dolne ograniczenia wysokości uchwalanych stawek opłat na 2021 r., gdyż przyjęcie

ich na poziomie niższym oznaczałyby konieczność dofinansowania realizowanego zadania ze środków publicznych.

II. Konieczność sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg oraz przechowywaniem usuniętych pojazdów.

Tak sformułowana wytyczna wymaga wcześniejszego wyjaśnienia użytego w niej pojęcia „sprawność realizacji zadań”. Sprawność działań jest podstawowym pojęciem prakseologii. W zastosowaniach praktycznych największe znaczenie ma podejście syntetyczne odnoszące się do ogółu wszystkich walorów danego działania rozpatrywanych łącznie – nie zaś podejście uniwersalne - sprawność jako pojęcie abstrakcyjne, czy manipulacyjne - odnoszące się do poszczególnych czynności (por. T. Kotarbiński, *Traktat o dobrej robocie*, Ossolineum, Wrocław – Warszawa – Kraków – Gdańsk, 1973, s. 373-374). W klasycznym podejściu na sprawność działania składają się (por. *Organizacja i zarządzanie*, p.zb. p.red. M. Przybyły, Akademia Ekonomiczna, Wrocław 2001, s. 43):

1. skuteczność wyrażająca zgodność wyniku z celem,
2. ekonomiczność – wyrażająca stosunek wyniku użytecznego do kosztu. Działanie jest uznawane za ekonomiczne, gdy ekonomiczna wartość wyniku jest wyższa niż wysokość poniesionych w związku z tym kosztów.

Należy zatem rozważyć co jest celem zadania publicznego polegającego na usuwaniu pojazdów z dróg w trybie art. 130a i (będącego konsekwencją usunięcia) przechowywania pojazdu. Oczywiście za cel nie należy uznać usunięcia per se; analiza przesłanek usunięcia pozwala stwierdzić, że celem tym jest, co do zasady, zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Większość przesłanek można bowiem ująć w dwóch grupach:

1. pozostawienie pojazdu w miejscu, gdzie jest to zabronione i stanowi dolegliwość dla innych, w szczególności utrudnia ruch lub zagraża bezpieczeństwu;
2. zatrzymanie pojazdu, który z różnych względów – związanych zarówno z pojazdem, jak i z osobą nim kierującą – nie powinien się w danym miejscu lub okolicznościach poruszać.

Zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa wynikać powinno nie tylko z samego faktu likwidacji stanu zagrażającego bezpieczeństwu, lecz również poprzez prewencję indywidualną, jak i ogólną. Warto odnotować, że zwrócił uwagę na ten aspekt Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach, który w wyroku z dnia 14 sierpnia 2014 r., sygn. II SA/GI 387/14 stwierdził: „Wysokość stawek za przechowywanie pojazdów usuwanych z drogi jest ustalana na podstawie art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym, które różnią się w sposób zdecydowany od stawek opłat pobieranych na innych parkingach, ma to na celu nie tylko zwrot kosztów poniesionych przez dozorców i należne im z tego tytułu wynagrodzenie, ale przede wszystkim dyscyplinowanie właścicieli czy dysponentów usuwanych z drogi pojazdów stwarzających zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego, bądź naruszających inne przepisy.” Nie należy tego mylić z sankcyjnym charakterem opłaty, lecz właśnie upatrywać w tym działania sprzyjającego sprawności realizacji zadania określonego w art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym. Sprawność będzie zatem polegała nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, lecz przede wszystkim na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdu z drogi. Będzie to zarówno skuteczne (osiągnięcie celu związanego z bezpieczeństwem),

jak i ekonomiczne.

Dodatkowo z aspektem ekonomiczności wiąże się ujęcie w kalkulacji opłat różnicy między ogólnymi kosztami realizacji zadania, a realnie uzyskanymi dochodami – zarówno z opłat, o których mowa w art. 130a ust. 5c, jak i zwrotu kosztów, o których mowa w art. 130a ust. 10h ustawy Prawo o ruchu drogowym. Przyjąć bowiem należy, że pod pojęciem kosztu występującego w definicji ekonomiczności należy rozumieć dodatkowy koszt ponoszony ze środków publicznych. Im ten koszt jest mniejszy, tym ekonomiczność, a zatem i sprawność realizacji zadania jest wyższa.

Uchwałą nr XIII/130/2019 Rady Powiatu Inowrocławskiego z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat obowiązujących w 2020 r. za usunięcie pojazdu z drogi na obszarze powiatu inowrocławskiego i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym, ustalono stawki za usunięcie pojazdów i ich parkowanie w wysokości odpowiadającej maksymalnym stawkom za te czynności określonym w obwieszczeniu ministra właściwego do spraw finansów na 2020 r. W tym czasie (od 1 stycznia 2020 r. do 14 października 2020 r.) z dróg powiatu inowrocławskiego usunięto sześć pojazdów. Każdy z nich został odebrany z parkingu przez osoby uprawnione. Zgodnie z obowiązującymi stawkami uchwalonymi przez Radę Powiatu Inowrocławskiego na 2020 r., według stanu na 14 października 2020 r. przychód z tytułu usunięcia i przechowywania tych pojazdów wyniósł 3.398,00 zł. Natomiast koszty jakie Powiat Inowrocławski poniósł w związku z usunięciem tych pojazdów i ich przechowywaniem wynoszą 4.920,00 zł. Przy zestawieniu przychodów i kosztów Powiat Inowrocławski z tytułu realizacji zadania, o którym mowa w art. 130a ust. 5f ustawy Prawo o ruchu drogowym poniósł stratę na poziomie 1.522,00 zł. Zaznaczyć należy, że na chwilę obecną zasadniczą przyczyną poniesionej straty jest konieczność przestrzegania przepisów prawa regulujących zasady postępowania w dążeniu do odzyskania poniesionych kosztów za usunięcie i przechowywanie pojazdów odebranych przez osoby uprawnione, które nie uiściły stosownej opłaty za jego usunięcie i przechowywanie. Starosta może dochodzić ich zwrotu od właściciela pojazdu wyłącznie w drodze decyzji administracyjnej. Zatem ściągalność tych należności rozciąga się w czasie tym bardziej, że w większości przypadków ich dochodzenie podlega egzekucji w trybie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. Podkreślenie wymaga fakt, że pomimo iż stawki uchwalone przez Radę Powiatu Inowrocławskiego na 2020 r. są tożsame z maksymalnymi stawkami ustalonymi przez Ministra Finansów, realizacja zadania usuwania i przechowywania pojazdów jest nieekonomiczna, gdyż generuje dodatkowe koszty ponoszone ze środków publicznych i przynosi stratę we wskazanym roku budżetowym.

Konsekwencją analizy ww. przesłanek jest konieczność ustalenia wysokości stawek za usunięcie i przechowywanie pojazdów w 2021 r. na poziomie wyższym niż stawki wynagrodzenia dla podmiotu zewnętrznego, któremu Powiat Inowrocławski powierzy realizację zadania usuwania i przechowywania pojazdów, dążąc do skompensowania ponoszonych strat, tym samym poprawiając sprawność realizacji tego zadania. Jak wskazuje analiza danych z 2020 r. ustalenie tychże stawek nawet na poziomie maksymalnym, zgodnym z obwieszczeniem ministra właściwego do spraw finansów, nie pozwala zniwelować do zera kosztów powstałych w związku z realizacją tego zadania. Koszty te powiat zmuszony jest pokryć ze środków publicznych, co znacząco wpływa na obniżenie ekonomiczności, a zatem i sprawności realizacji tego zadania. Jednakże z uwagi na fakt, iż wysokość stawek wskazanych w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2021 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. z 2020 r. poz. 670), stanowi górną granicę wysokości uchwalanych stawek, to uwzględniając przesłanki zawarte w art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym i korzystając z przyznanej elastyczności kształtowania opłat,

zostały one zaproponowane w wysokości zgodnej ze stawkami ogłoszonymi w ww. obwieszczeniu.

Mając na względzie powyższe, celem sprawnej realizacji zadań własnych powiatu konieczne jest podjęcie przedmiotowej uchwały.

Przewodniczący  
Rady Powiatu Inowrocławskiego  
*Marek Mieszko Gerus*



1. Stawki opłat za usunięcie pojazdu z drogi w przypadkach określonym w art. 130a ust. 1-2 ustawy Prawo o ruchu drogowym

| Rodzaj pojazdu   | Opłata w zł |
|--|-------------|
| rower lub motorower  | 123         |
| motocykl   | 242         |
| pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t               | 523         |
| pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t | 653         |
| pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t  | 922         |
| pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t           | 1360        |
| pojazd przewożący materiały niebezpieczne                      | 1654        |

2. Stawki opłat za parkowanie pojazdu na parkingu strzeżonym

| Rodzaj pojazdu   | Opłata w zł za każdą dobę przechowywania* |
|--|---|
| rower lub motorower  | 23  |
| motocykl   | 31  |
| pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t               | 44  |
| pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t | 57  |
| pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t  | 83  |
| pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t           | 148                                       |
| pojazd przewożący materiały niebezpieczne                      | 217                                       |

\*doba rozpoczyna się z chwilą umieszczenia pojazdu na parkingu strzeżonym

3. Stawki opłat z tytułu kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia:

- 1) w przypadku dojazdu do miejsca zdarzenia (50% stawki opłat za usunięcie pojazdu)

| Rodzaj pojazdu   | Opłata w zł |
|--|-------------|
| rower lub motorower  | 61,50       |
| motocykl   | 121         |
| pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t               | 261,50      |
| pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t | 326,50      |
| pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t  | 461         |
| pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t           | 680         |
| pojazd przewożący materiały niebezpieczne                      | 827         |

- 2) w przypadku dojazdu do miejsca zdarzenia i podjęcia czynności załadunku pojazdu (75% stawki opłat za usunięcie pojazdu)

| Rodzaj pojazdu   | Opłata w zł |
|--|-------------|
| rower lub motorower  | 92,25       |
| motocykl   | 181,50      |
| pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t               | 392,25      |
| pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t | 489,75      |
| pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t  | 691,50      |
| pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t           | 1020        |
| pojazd przewożący materiały niebezpieczne                      | 1240,50     |

Przewodniczący  
Rady Powiatu Inowrocławskiego  
Marek Mieszko Gerus

