

z/a

**RADA POWIATU
INOWROCŁAWSKIEGO**

Inowrocław, 22 maja 2009 r.

B.R.0045-428/2009

Pan
Leonard Maciejewski
Radny
Rady Powiatu Inowrocławskiego

Na zapytanie zgłoszone na XXVIII sesji Rady Powiatu Inowrocławskiego dotyczące ewentualnego konfliktu interesu w przypadku udzielenia dotacji z Państwowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej dla Nadgoplańskiego Parku Tysiąclecia w sytuacji gdy dyrektor Parku jest radnym powiatowym, przesyłam pismo Wojewody Kujawsko – Pomorskiego z 19 maja 2009 r. (WNK.IV.AL.0713/1/09) oraz opinię prawną Biura Prawnego Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu.

Przewodniczący
Rady Powiatu
Inowrocławskiego
Chmielowski
Piotr Chmielowski

Protokółem odbiór

HA



Bydgoszcz, dnia 19 maja 2009r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.IV.AL.0713/1/09

24.5.2009

Starostwo Powiatowe
w Inowrocławiu
KANCLERZ GŁÓWNY

Wp: 2009-05-20
dn:

Ilość załączników
podpis: *M. Adamczak*

*do udzielenia: Pan P. Adamczak - Sekretarz Powiatu - za
- Pan J. Radziejewski - BR - do podpisania
- Pan J. Kucharski - OSR - do podpisania
Pan Roberto J. Majewski*

Pan
Tadeusz Majewski
Starosta Inowrocławski

Szanowny Panie Starosto

W odpowiedzi na pismo w sprawie złożonego zapytania czy istnieje konflikt interesów w przypadku udzielenia dotacji z Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej dla Nadgoplańskiego Parku Tysiąclecia w przypadku gdy dyrektor Parku jest radnym Powiatu organ nadzoru informuje, iż środki przeznaczone na dotację z Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska są środkami budżetu powiatu. W tym stanie rzeczy Wojewoda Kujawsko-Pomorski nie posiada ustawowych kompetencji do zajmowania stanowiska w kwestiach dotyczących zasad wydatkowania środków budżetu powiatowego. Przepraszam jednocześnie za kilkudniowe opóźnienie w udzieleniu odpowiedzi.

z wyrazami szacunku,
WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI
Rafał Bruski
RAFAŁ BRUSKI

Prz. J. Kwikłowski - OFOR
do Sędziów - Prz. P. Grankowski - Przew. Rady Powiatu
Prz. A. Borek - Sędziwa Powiatu

Inowrocław, dnia 2009.04.01

BP.0531- 29/09

Opinia prawna

Przedmiot opinii: udzielenie dotacji z Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej dla Nadgoplańskiego Parku Tysiąclecia w Kruszwicy

W nawiązaniu do zapytania prawnego z dnia 30 marca 2009r. znak OSR.0716.II-2/09 złożonego przez Wydział Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa w sprawie wydania opinii prawnej dotyczącej:

„możliwości udzielenia dotacji z Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej dla Nadgoplańskiego Parku Tysiąclecia w Kruszwicy, którego Dyrektorem jest radny Rady Powiatu Inowrocławskiego”
wyjaśniam, co następuje.

Park Krajobrazowy Nadgoplański Park Tysiąclecia jest parkiem krajobrazowym i utworzony został w tej formie ochrony rozporządzeniem nr 252 z dnia 10 grudnia 1992r., wydanym przez Wojewodę Bydgoskiego. Zgodnie z § 1 rozporządzenia Wojewody Kujawsko – Pomorskiego z dnia 2 listopada 2004r. w sprawie Nadgoplańskiego Parku Tysiąclecia (Dz. Urzęd. Woj. Kuj. – Pom. z 2004r. Nr 111, poz.1889) Park ten jest państwową jednostką budżetową.

Parki krajobrazowe zgodnie z regułami określonymi w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. Nr 92, poz. 880, z późn. zm.) są jedną z form ochrony przyrody. Zgodnie z art.16 ustawy park krajobrazowy obejmuje obszar chroniony ze względu na wartości przyrodnicze, historyczne i kulturowe oraz walory krajobrazowe w celu zachowania, popularyzacji tych wartości w warunkach zrównoważonego rozwoju, a jego utworzenie i nadanie statutu następuje w drodze rozporządzenia wojewody.

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz.1592, z późn. zm.) nie wprowadza zakazu łączenia funkcji dyrektora parku krajobrazowego, który nie jest jednostką organizacyjną Powiatu, z funkcją radnego powiatowego.

Przepis art. 23 ust.2 i ust.5 ustawy obejmuje bowiem jedynie zakaz pełnienia funkcji kierownika powiatowej jednostki organizacyjnej oraz jego zastępcy oraz zakaz powierzenia radnemu powiatu, w którym radny uzyskał mandat, wykonywania pracy na podstawie umowy cywilnoprawnej.

Zgodnie ponadto z art. 25a powołanej ustawy radni nie mogą podejmować dodatkowych zajęć ani otrzymywać darowizn mogących podważyć zaufanie wyborców do wykonywania mandatu zgodnie z art. 20 ust. 1. Nie mogą też powoływać się na swój mandat w związku z podjętymi dodatkowymi zajęciami bądź działalnością gospodarczą prowadzoną na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami. Zabronione jest ponadto prowadzenie działalności gospodarczej przez radnego na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia powiatu, w którym radny uzyskał mandat, a także zarządzanie taką

działalnością lub zostanie przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności (art. 25b ustawy). Z uwagi więc na to, iż ubieganie się przez dyrektora parku krajobrazowego o przyznanie dotacji z powiatowego funduszu ochrony środowiska nie stanowi podejmowania dodatkowych zajęć przez tego radnego i nie stanowi prowadzenia działalności gospodarczej oraz zarządzania taką działalnością przez radnego nie ma w świetle powołanych przepisów przeszkód do ubiegania się w imieniu tego parku o przyznanie dotacji.

Wskazać ponadto należy, iż dyrektor składając wniosek o przyznanie dotacji nie działa we własnym imieniu, lecz na rzecz reprezentowanego przez siebie podmiotu. Tym samym, jeżeli zostanie przyznana dotacja to wyłącznie na rzecz Nadgoplańskiego Parku Tysiąclecia i na tej jednostce spoczywać będzie obowiązek wydatkowania przyznanej dotacji zgodnie z przeznaczeniem i obowiązującymi przepisami.

Zasady przyznawania dotacji z funduszy ochrony środowiska określa art.407 i art.408 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008r. Nr 25, poz.150, z późn. zm.) oraz ustawa z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104, z późn. zm.). Przyznawanie dotacji poszczególnym wnioskodawcom, na określone zadania, następuje w omawianym przypadku w formie uchwały Zarządu Powiatu, bez udziału Rady czy poszczególnych Komisji Rady Powiatu.

Podsumowując wskazać należy, iż z uwagi na to, że Nadgoplański Park Narodowy stanowi państwową jednostkę budżetową, może on na zasadach określonych w szczególności w art. 41 ust. 2 ustawy o finansach publicznych otrzymywać dotacje z budżetu powiatu, którego element stanowi Powiatowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Przyznaniu dotacji nie stoi na przeszkodzie fakt, iż dyrektorem tego Parku jest osoba pełniąca funkcję radnego Rady Powiatu Inowrocławskiego, bowiem dyrektor składając wniosek o przyznanie dotacji nie działa we własnym imieniu, lecz na rzecz reprezentowanego przez siebie podmiotu.

RADCA PRAWNY

mgr Iwona Dorna
IB-d.616i