projekt

zał. nr 2

UCHWAŁA Nr ..... / ..... /2010
RADY POWIATU INOWROCŁAWSKIEGO
z dnia ..... 2010 r.

w sprawie przyjęcia informacji o pracy Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego w 2010 r.

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 15 i 16 oraz art. 12 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, ze zm.[1]) w związku z uchwałą Nr XLIII/435/2010 Rady Powiatu Inowrocławskiego z dnia 30 czerwca 2010 roku w sprawie uchwalenia planu pracy Rady Powiatu Inowrocławskiego na II półrocze 2010 r. uchwala się, co następuje:

§ **1.** Przyjąć informację o pracy Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego w 2010 r, stanowiącą załącznik do uchwały.

§ **2.** Wykonanie uchwały powierzyć Zarządowi Powiatu Inowrocławskiego.

§ **3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Powiatu Inowrocławskiego

Piotr Czarnolewski

Nie wnoszę zastrzeżeń
pod względem prawnym
11.08.2010r. RADCA PRAWNY
data radca prawny
Justyna Parzynowska

[1] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszone zostały w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz.558, Nr113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 167, poz. 1759 oraz z 2007 r. Nr 173, poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 1458, z 2009 r. Nr 92, poz. 753 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146 oraz Nr 106, poz. 675.

projekt

UZASADNIENIE DO UCHWAŁY Nr ..... / ..... /2010
RADY POWIATU INOWROCŁAWSKIEGO
z dnia ..... 2010 r.

w sprawie przyjęcia informacji o pracy Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego w 2010 r.

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi przepis art. 4 ust. 1 pkt 15 i 16 i art. 12 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm.) oraz uchwała Nr XLIII/435/2010 Rady Powiatu Inowrocławskiego z dnia 30 czerwca 2010 roku w sprawie uchwalenia planu pracy Rady Powiatu Inowrocławskiego na II półrocze 2010 r.

STAROSTA
Tadeusz Majewski

załącznik do uchwały nr ..... / ..... /2010
Rady Powiatu Inowrocławskiego
z dnia ..... 2010 r.

Informacja o pracy Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego w Inowrocławiu

Materiał opracowano w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Inowrocławiu w celu realizacji uchwały nr XLIII/435/2010 Rady Powiatu Inowrocławskiego z dnia 30 czerwca 2010 r.

Inowrocław, lipiec 2010 r.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590, z późn. zm.) organem właściwym w sprawach zarządzania kryzysowego na terenie powiatu jest starosta jako przewodniczący zarządu powiatu. Ponadto na mocy ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) Powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym z zakresu ochrony przeciwpowodziowej, przeciwpożarowej, zapobiegania innym nadzwyczajnym zagrożeniom życia i zdrowia ludzi oraz środowiska, a także porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

W świetle powyżej przytoczonych podstaw prawnych starosta zobowiązany jest m.in. do zorganizowania powiatowego centrum zarządzania kryzysowego, którego głównym zadaniem jest zapewnienie przepływu informacji na potrzeby zarządzania kryzysowego.

Na terenie powiatu inowrocławskiego na mocy porozumienia nr 3/2008 zawartego w dniu 2 stycznia 2008 r. z Komendantem Powiatowym PSP w Inowrocławiu funkcjonuje Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego (PCZK), zorganizowane na bazie Powiatowego Stanowiska Kierowania Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Inowrocławiu (PSK KP PSP). W § 3 powołanego wyżej porozumienia ustalono, iż zadania Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego realizować będą dyżurni operacyjni, w ramach dyżurów pełnionych na stanowisku kierowania. Przyjęte rozwiązanie jest tymczasowe i będzie obowiązywało do momentu uruchomienia dyżurów z pracownikami Starostwa Powiatowego w Inowrocławia. Przedmiotowe porozumienie zostało podpisane na czas określony, tj. od 1 stycznia 2008 r. do 31 grudnia 2010 r.

Celem utworzenia Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego w Inowrocławiu było przede wszystkim:

- zintegrowanie dwóch podmiotów w jeden system mający wspólną i kompatybilną sieć łączności i wspólne procedury ratownicze,
- skrócenie czasu powiadamiania i dysponowania do działań ratowniczych podmiotów realizujących ratownictwo medyczne, techniczne, chemiczne i ekologiczne, a także gaszenie pożarów oraz podmiotów współdziałających i wspomagających działania ratownicze lub przewidzianych do reagowania na inne zagrożenia wynikające z powstałych zdarzeń,
- dysponowanie sił i środków niezbędnych do skutecznego prowadzenia działań ratowniczych,
- monitorowanie potrzeb w zakresie dodatkowych sił i środków oraz przekazywanie przez kierującego działaniami ratowniczo-gaśniczymi bieżących informacji o sytuacji na miejscu zdarzenia,
- stworzenie jednolitej ewidencji zdarzeń – bazy danych – zawierającej informacje o zdarzeniu, użytych siłach i środkach oraz przebiegu działań ratowniczo-gaśniczych,
- szybsze przekazywanie informacji w przypadku wystąpienia zdarzeń o zasięgu wykraczającym poza obszar chroniony,
- zintegrowanie pracy dyspozytorów w przypadku wystąpienia zdarzeń z dużą ilością poszkodowanych osób,
- prawidłowa koordynacja działań ratowniczych w przypadku zdarzeń masowych w oparciu o bieżącą analizę sił i środków służb ratowniczych,
- redukcja kosztów związanych z utrzymaniem infrastruktury telekomunikacyjnej i informatycznej.

Realizacja zawartego porozumienia polega na:

1) zleceniu dyżurnym stanowiska kierowania zadań dotyczących:

- zapewnienia przepływu informacji na potrzeby zarządzania kryzysowego,
- przekazywania sygnału uruchamiającego działanie Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w czasie powstania katastrofy lub innych sytuacji nadzwyczajnego zagrożenia życia, zdrowia, mienia lub środowiska,
- pozyskiwania informacji o zagrożeniach z systemu monitoringu własnego, systemu wczesnego ostrzegania powiatu lub z instytucji współdziałających,
- gromadzenia danych dotyczących wywołań, dysponowania, działań ratowniczych na miejscu zdarzenia i poza miejscem zdarzenia, skutków zdarzenia, współdziałania z podmiotami spoza systemu oraz innymi organizacjami, służbami i formacjami,
- analizy przebiegu działań ratowniczych oraz ćwiczeń w celu przedstawienia propozycji zmian procedur Powiatowego Planu Reagowania Kryzysowego, w tym zasad postępowania i pracy dyżurnych.

2) zapewnieniu przez Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Inowrocławiu:

- stanowiska dyspozytorskiego dla dyżurnych Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego na Powiatowym Stanowiska Kierowania Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Inowrocławiu z zapleczem socjalnym,
- sali operacyjnej do pracy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego z dostępem do sieci radiowej, telefonicznej i informatycznej,
- sali do współpracy ze środkami masowego przekazu.

Organizację i zakres zadań wykonywanych w Powiatowym Centrum Zarządzania Kryzysowego określono w Regulaminie Powiatowego Stanowiska Kierowania Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Inowrocławiu (PSK KP PSP).

W myśl postanowień ww. Regulaminu służba na stanowisku kierowania pełniona jest całodobowo w systemie zmianowym 24/48 – po dwóch strażaków na zmianie służbowej. Obsadę osobową stanowią funkcjonariusze wydziału operacyjnego w ilości 9 osób, z czego: 4 strażaków na stanowiskach Dyżurny Operacyjny oraz 5 strażaków na stanowiskach Dyżurny Stanowiska Kierowania. Nadzór nad prawidłowym tokiem pełnienia służby sprawuje Naczelnik Wydziału Operacyjnego KP PSP w Inowrocławiu.

Do podstawowych zadań Powiatowego Stanowiska Kierowania (PSK) należy przyjmowanie zgłoszeń o zdarzeniach na numery telefonów alarmowych 998 oraz 112 (z telefonii stacjonarnej). W skali roku do PSK wpływa ok. 33 tys. wywołań na telefony alarmowe, z czego tylko ok. 10 % to wywołania, które wymagają interwencji. W zależności od rodzaju zdarzenia istnieje możliwość przekierowania zgłoszenia z nr. 112 do innych służb takich jak: Pogotowie Ratunkowe lub Policja.

Ponadto służby ratownicze i służby wspomagające działania ratownicze spięte są wspólną siecią radiową współdziałania służb ratowniczych. Zastosowanie takiego rozwiązania pozwala na natychmiastowe uruchomienie służb niezbędnych do usunięcia skutków zdarzenia. System ten dublowany jest siecią telefoniczną na zasadzie działania „sztywnego łącza".

Dysponowanie jednostek Ochotniczej Straży Pożarnej (OSP), w tym wchodzących w skład Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego (KSRG) odbywa się drogą radiową z wykorzystaniem systemu selektywnego wywoływania drogą radiową DSP -15. W sieć wpiętych jest 9 jednostek OSP z KSRG i 8 jednostek OSP spoza KSRG.

Sieć radiotelefoniczna PSP zapewnia łączność Powiatowego Stanowiska Kierowania z każdym pojazdem ratowniczym Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego. Schemat łączności PSK KP PSP w Inowrocławiu przedstawia załącznik nr 1.

Służba dyżurna PSK wyposażona jest również w oprogramowanie wspomagające dysponowanie sił i środków, a także służące do rejestracji zdarzeń SWD – ST. Program rejestruje zdarzenia, w których udział brały siły i środki straży pożarnych.

Liczba zdarzeń w 2010 roku w porównaniu do okresu analogicznego roku ubiegłego

AKCJE INTERWENCYJNE W PORÓWNANIU Z UBIEGŁYM ROKIEM		
pozycja / rok	**2010**	**2009**
ogółem:	**1223**	**1426**
pożary:	***366***	***559***
małe	361	531
średnie	5	26
duże	0	2
bardzo duże	0	0
miejscowe zagrożenia:	**784**	**800**
małe	41	33
lokalne	733	761
średnie	10	6
duże	0	0
gigant lub klęska żywiołowa	0	0
alarmy fałszywe:	**73**	**67**
złośliwe	9	8
w dobrej wierze	47	50
z instalacji wykrywania	17	9
straty ogółem:	***2 878, 70 zł***	***7 258, 60 zł***
ofiary śmiertelne:	***10***	***9***
ratownicy	0	0
inne osoby	10	9
ranni:	***210***	***183***
ratownicy	0	1
inne osoby	210	182

Liczba zdarzeń w 2010 roku w rozbiciu na gminy

l.p.	gmina	**pożary ogółem**	pożary małe	pożary średnie	pożary duże	**miejscowe zagrożenia ogółem**	miejscowe zagrożenia małe	miejscowe zagrożenia lokalne	miejscowe zagrożenia średnie	miejscowe zagrożenia duże	**alarmy fałszywe ogółem**	**ogółem zdarzeń**
1.	Dąbrowa Biskupia	**3**	2	1	0	**22**	0	22	0	0	**1**	**26**
2.	Gniewkowo	**17**	17	0	0	**86**	5	77	4	0	**5**	**108**
3.	m. Inowrocław	**213**	213	0	0	**372**	21	347	4	0	**52**	**637**
4.	Inowrocław	**24**	23	1	0	**56**	2	53	1	0	**3**	**83**
5.	Janikowo	**19**	18	1	0	**19**	1	18	0	0	**3**	**41**
6.	Kruszwica	**44**	44	0	0	**118**	6	111	1	0	**4**	**166**
7.	Pakość	**23**	23	0	0	**50**	2	48	0	0	**1**	**74**
8.	Rojewo	**10**	9	1	0	**11**	0	11	0	0	**0**	**21**
9.	Złotniki Kujawskie	**13**	12	1	0	**51**	4	47	0	0	**4**	**68**
razem:		**366**	361	5	0	**785**	41	734	10	0	**73**	**1224**

Rocznie Powiatowe Stanowisko Kierowania obsługuje ponad 2 tys. różnego rodzaju zdarzeń. W zależności od sytuacji i potrzeb służba dyżurna PSK powiadamia o zdarzeniach przedstawicieli innych służb, w tym członków Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego np. Przewodniczącego Zespołu, Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego itp.

W przypadku zdarzeń, w których istnieje duże prawdopodobieństwo zagrożenia dużej liczby osób lub środowiska informowani są przedstawiciele administracji samorządowej szczebla powiatowego i gminnego.

W roku bieżącym nie było potrzeby uruchamiania doraźnie Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. W kilkunastu przypadkach niezbędna była opinia przedstawiciela nadzoru budowlanego, bezpośrednio na miejscu zdarzenia. W ramach rocznego planu pracy Zespołu na rok 2010 odbyły się w siedzibie KP PSP Inowrocław dwa spotkania planowe (z zaplanowanych na bieżący rok 4 spotkań).

Ponadto, zgodnie z zarządzeniem nr 21/2006 Starosty Inowrocławskiego z dnia 14 lutego 2006 r. w sprawie organizacji Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach na terenie powiatu inowrocławskiego służba dyżurna Powiatowego Stanowiska Kierowania zbiera informacje o występujących zagrożeniach na terenie powiatu i przekazuje je w formie informacji dobowej do Centrum Zarządzania Kryzysowego Wojewody Kujawsko-Pomorskiego. Informacja sporządzana jest każdego dnia na godz. 6.00, za okres trwania służby.

Wnioski:

1. Wprowadzenie służby dyżurnej poprzez zatrudnienie przez Starostwo Powiatowe dyżurnych Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego pozwoliłoby w znacznym stopniu odciążyć pracę strażaków Powiatowego Stanowiska Kierowania.

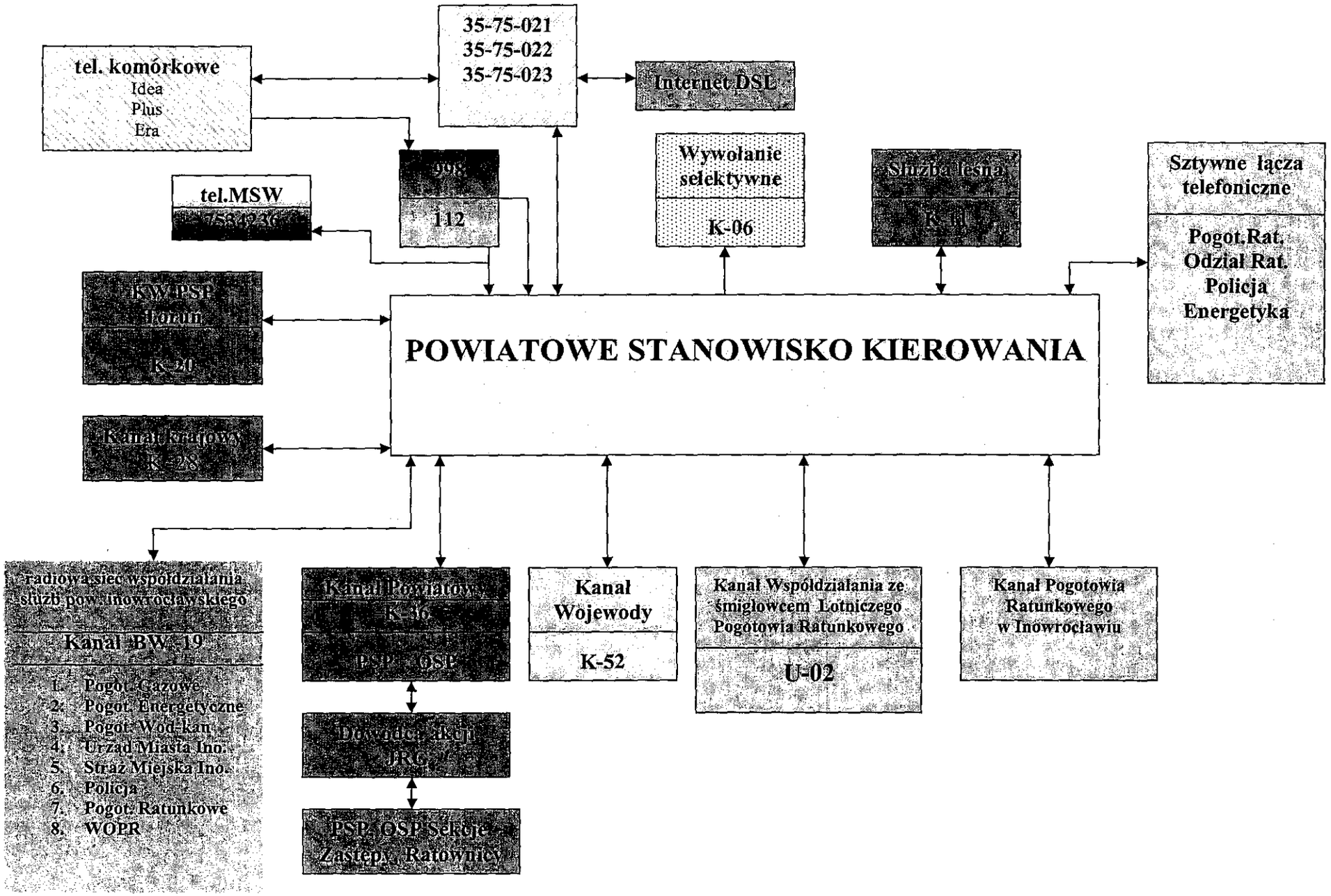
2. W trakcie dotychczasowej współpracy widoczna jest potrzeba umieszczenia służby dyżurnej Centrum Zarządzania Kryzysowego przy Powiatowym Stanowisku Kierowania. Rozwiązanie to usprawnia obieg informacji, a tym samym pozwala na szybsze uruchamianie procedur ratowniczych.

KOMENDA POWIATOWA
Państwowej Straży Pożarnej
w Inowrocławiu
woj. kujawsko-pomorskie

KOMENDANT POWIATOWY
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
w Inowrocławiu
z up.
bryg. mgr inż. Artur Przybylski
Zastępca Komendanta Powiatowego

STAROSTWO POWIATOWE
w Inowrocławiu
ul. Roosevelta 36/38
88-100 INOWROCŁAW

PEŁNOMOCNIK
ds. ochrony informacji niejawnych
Piotr Eichstaedt

/ załącznik nr 1/

Sieć łączności PSK KP PSP Inowrocław