

Inowrocław, 20 grudnia 2007 r.

B.R.0045-146/2007

Pani
Danuta Maria Kruszewska
Radna Powiatu Inowrocławskiego

Odpowiadając na Pani interpelację zgłoszoną na sesji Rady Powiatu 6 grudnia 2007 r. uprzejmie informuję, że w obecnym stanie prawnym nie jest możliwe przesyłanie radnym protokołów z sesji Rady Powiatu pocztą elektroniczną przed ich przyjęciem przez Radę Powiatu, ponieważ takiej formy dostępu do tych dokumentów nie przewiduje Statut Powiatu Inowrocławskiego.

Załączam kopię opinii prawnej w tej sprawie, sporządzonej przez Biuro Prawne Starostwa Powiatowego w Inowrocławiu.

Bauakusku

Opinia prawna

Przedmiot opinii: przedstawienie radnym pocztą elektroniczną protokołów z sesji Rady Powiatu

W nawiązaniu do zapytania prawnego, przedstawionego w dniu 12 grudnia 2007r. przez Biuro Rady (pismo bez sygnatury) w sprawie:

„zaopiniowania pod względem prawnym złączonej interpelacji radnej p. Danuty Marii Kuszewskiej w sprawie przesyłania radnym pocztą elektroniczną protokołów z sesji Rady”

do którego załączono interpelację z dnia 6 grudnia 2007r. radnej w brzmieniu:

„czy jest możliwe, żeby protokoły z sesji rady były przesyłane pocztą elektroniczną? Ułatwiłoby to radnym zapoznawanie się z ich treścią i zgłaszanie ewentualnych uwag, bez konieczności przyjeżdżania do Inowrocławia – jak wiadomo większość radnych w godzinach pracy biura Rady wykonuje swoją pracę zawodową i dodatkowo wielu z nich mieszka poza miastem”,

wyjaśniam, co następuje.

Z treści przedstawionej interpelacji wynika, iż sprawa dotyczy udostępniania protokołu z sesji Rady Powiatu, przed jego zatwierdzeniem przez Radę na kolejnej sesji.

Odpowiadając na tak postawione pytanie wskazać na wstępie należy, iż radni, podobnie jak pozostali obywatele, mają co do zasady prawo do uzyskania dostępu do dokumentów jawnych, na zasadach określonych w przepisach prawa. Zgodnie bowiem z art. 8a ustawy o samorządzie powiatowym działalność organów powiatu jest jawna, a ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw. Jawność działania organów powiatu obejmuje w szczególności prawo obywateli do „dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów powiatu i komisji rady powiatu”. W myśl jednak art.8a ust. 3 powołanej ustawy „zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich określa statut powiatu”.

Postanowienia Statutu Powiatu Inowrocławskiego, określonego Uchwałą Nr IV/15/99 Rady Powiatu Inowrocławskiego z dnia 23 stycznia 1999 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Inowrocławskiego (Dz. Urzęd. Woj. Kuj. – Pom. Nr 50, poz.445, z późn. zm.) stanowią, iż:

„§ 34. 1. Z przebiegu sesji Rady Powiatu sporządza się protokół.

2. Protokół z sesji Rady powinien w szczególności zawierać:

- 1) określenie numeru, daty i miejsca odbywania sesji, godziny jej rozpoczęcia i zakończenia, imiona i nazwiska przewodniczącego Rady i osoby sporządzającej protokół,
- 2) stwierdzenie prawomocności obrad,
- 3) odnotowanie przyjęcia protokołu z poprzedniej sesji,
- 4) uchwalony porządek obrad,

- 5) przebieg obrad, a w szczególności: treść lub streszczenie wystąpień i głosów w dyskusji, teksty zgłoszonych i uchwalonych wniosków, odnotowanie zgłoszenia pisemnych wystąpień,
- 6) przebieg głosowania i jego wyniki,
- 7) podpis przewodniczącego Rady i osoby sporządzającej protokół.

3. Do protokołu dołącza się: listę obecności radnych, listę zaproszonych gości, teksty uchwał przyjętych przez Radę, protokoły głosowań tajnych, zgłoszone na piśmie wnioski nie wygłoszone przez radnych, usprawiedliwienia osób nieobecnych, oświadczenia i inne dokumenty złożone na ręce przewodniczącego Rady .

4. Protokół z sesji Rady Powiatu wyklada się do publicznego wglądu w Biurze Rady na 5 dni przed terminem kolejnej sesji. Po wyłożeniu do publicznego wglądu klub radnych otrzymuje, na swój wniosek, jego kserokopię.

5. Protokół z poprzedniej sesji Rady Powiatu jest przyjmowany na następnej sesji. Poprawki i uzupełnienia do protokołu powinny być wnoszone przez radnych nie później niż na 1 dzień przed terminem sesji, na której następuje przyjęcie protokołu”.

„§ 65¹. 1. Obywatelom udostępnia się następujące rodzaje dokumentów:

- 1) protokoły z sesji,
- 2) protokoły z posiedzeń komisji Rady,
- 3) protokoły z posiedzeń Zarządu,
- 4) rejestr uchwał Rady i uchwał Zarządu,
- 5) rejestr wniosków i opinii komisji Rady,
- 6) rejestr interpelacji i wniosków radnych.

2. Dokumenty wymienione w ust. 1 podlegają udostępnieniu po ich formalnym przyjęciu - zgodnie z obowiązującym przepisami prawa oraz Statutem.”

„§ 65⁵. Uprawnienia określone w § 65¹ do § 65⁴ nie znajdują zastosowania.

- 1) w przypadku wyłączenia jawności przez Radę, komisję lub Zarząd na podstawie odrębnych ustaw,
- 2) do spraw indywidualnych z zakresu administracji publicznej o ile ustawa nie stanowi inaczej niż art. 73 Kodeksu postępowania administracyjnego”.

Podsumowując wskazać należy, iż w aktualnym brzmieniu zapisów Statutu Powiatu Inowrocławskiego nie jest możliwe przesyłanie radnym protokołów z sesji Rady Powiatu pocztą elektroniczną. Ustawa o samorządzie powiatowym wymaga bowiem, by zasady dostępu do dokumentów i korzystania określał statut powiatu. Statut umożliwia natomiast, przed zatwierdzeniem protokołu, przekazanie jego kserokopii klubowi radnych, po wyłożeniu protokołu do publicznego wglądu i złożeniu wniosku w tym przedmiocie przez ten klub.

Janina