

**Uchwała Nr 5/P/2019**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 22 listopada 2019 r.**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Inowrocławskiego na 2020 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

|                        |                          |
|------------------------|--------------------------|
| <i>Przewodniczący:</i> | <i>Andrzej Tatkowski</i> |
| <i>Członkowie:</i>     | <i>Krzysztof Olczak</i>  |
|                        | <i>Maciej Słomiński</i>  |

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** projekt uchwały budżetowej Powiatu Inowrocławskiego na 2020 r.

**U z a s a d n i e n i e**

Zarząd Powiatu Inowrocławskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 13 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2020 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej na 2020 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 190 556 955,64 zł  
z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości - 185 940 871,74 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 4 616 083,90 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 193 073 372,64 zł  
z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości - 179 267 678,30 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości - 13 805 694,34 zł,
- łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.



Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zarząd Powiatu Inowrocławskiego zaproponował przyjęcie na 2019 r. budżetu z deficytem w wysokości 2 516 417,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z wolnych środków. Zaplanowane przychody budżetu w wysokości 7 336 417,00 zł z tytułu wolnych środków w wysokości 2 516 417,00 zł oraz kredytu w wysokości 4 820 000,00 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i rozchodów budżetu dotyczących wykupu papierów wartościowych w wysokości 3 070 000,00 zł oraz spłaty otrzymanych kredytów w wysokości 1 750 000,00 zł.

Przedłożony projekt budżetu na 2020 r. zakłada nadwyżkę operacyjną w wysokości 9 189 610,44 zł, spełniając tym samym wymogi określone art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Powiat Inowrocławski zaplanował na 2020 r. dochody na realizację programów i projektów finansowanych z budżetu Unii Europejskiej, określonych art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w wysokości 5 870 908,11 zł, natomiast wydatki na poziomie 5 866 163,55 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków budżetu. Rezerwę celową w wysokości 1 300 000,00 zł przeznacza się na: realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 320 000,00 zł, wydatki związane z podwyżką wynagrodzeń pracowników jednostek organizacyjnych Powiatu w wysokości 700 000,00 zł, prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane obiektów zabytkowych w kwocie 130 000,00 zł oraz zadania publiczne realizowane przez organizacje pozarządowe oraz inne podmioty działające w sferze pożytku publicznego w kwocie 150 000,00 zł.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku Nr 10 do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały zaplanowano również dochody i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 705 000,00 zł, co zaprezentowano w załączniku nr 9 do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej zaproponowano upoważnienia dla Zarządu Powiatu Inowrocławskiego wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

*Skład Orzekający zauważa, iż w § 3 ust. 2 części normatywnej projektu uchwały oraz w załączniku nr 5, który dotyczy planowanych przychodów i rozchodów budżetu zaplanowano rozchody budżetu w wysokości 4 820 000,00 zł z kredytu bankowego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Tym niemniej nie określono w § 8 części normatywnej projektu uchwały limitu zobowiązań z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, stosownie do przepisu art. 212 ust. 1 pkt 6, w związku z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.*

*Powyższe należy również uwzględnić w § 9 części normatywnej projektu uchwały, który dotyczy zaproponowanych upoważnień dla Zarządu Powiatu Inowrocławskiego.*

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu do dokonywania zmian w planie wydatków bieżących, w ramach działu, nie wyłączając przeniesień wydatków na uposażenia i wynagrodzenia wraz z pochodnymi oraz w zakresie wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie przedstawiony w § 11 projektu uchwały, jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2019 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Powiatu Inowrocławskiego spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego  
Andrzej Tatkowski*