

Uchwała Nr 12/P/2020
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 30 listopada 2020 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Inowrocławskiego na 2021 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 23 listopada 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Inowrocławskiego na 2021 r.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu Inowrocławskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 13 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2021 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej na 2021 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 194 237 057,82 zł
z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 192 264 575,01 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 1 972 482,81 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 201 174 778,82 zł
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 189 035 615,56 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 12 129 163,26 zł,
- łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zarząd Powiatu Inowrocławskiego zaproponował przyjęcie na 2021 r. budżetu z deficytem w wysokości 6 937 721,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z nadwyżki z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 2 205 511,18 zł oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu Powiatu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych i kredytów z lat ubiegłych w wysokości 4 732 209,82 zł. Zaplanowane przychody budżetu w wysokości 9 539 721,00 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 6 937 721,00 zł i rozchodów budżetu dotyczących wykupu papierów wartościowych w wysokości 1 070 000,00 zł oraz spłaty otrzymanych kredytów w wysokości 1 532 000,00 zł.

Przedłożony projekt budżetu na 2021 r. zakłada nadwyżkę operacyjną w wysokości 12 768 680,45 zł, spełniając tym samym wymogi określone art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Powiat Inowrocławski zaplanował na 2021 r. dochody i wydatki na realizację programów i projektów finansowanych z budżetu Unii Europejskiej, określonych art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w wysokości 1 920 029,20 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków budżetu. Rezerwę celową w wysokości 735 000,00 zł przeznacza się na: realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 375 000,00 zł, prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane obiektów zabytkowych w kwocie 160 000,00 zł oraz zadania publiczne realizowane przez organizacje pozarządowe oraz inne podmioty działające w sferze pożytku publicznego w kwocie 200 000,00 zł.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku Nr 10 do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały zaplanowano również dochody i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 688 100,00 zł, co zaprezentowano w załączniku nr 9 do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej zaproponowano upoważnienia dla Zarządu Powiatu Inowrocławskiego wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu do dokonywania zmian w planie wydatków bieżących, w ramach działu, nie wyłączając przeniesień wydatków na uposażenia i wynagrodzenia wraz z pochodnymi oraz w zakresie wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej, obejmujących przesunięcia środków zaplanowanych na istniejące zadania inwestycyjne, o ile nie powodują zmiany ogólnej kwoty wydatków majątkowych w danym dziale, z wyjątkiem tworzenia nowych zadań inwestycyjnych i likwidacji zadań istniejących.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie przedstawiony w § 11 projektu uchwały, jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2020 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Powiatu Inowrocławskiego spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.