

Załącznik do uchwały Nr VII/68/2007

Rady Powiatu Inowrocławskiego

z dnia 27 kwietnia 2007 r.

**SPRAWOZDANIE
DYREKTORA POWIATOWEGO
CENTRUM POMOCY RODZINIE
W INOWROCŁAWIU
Z DZIAŁALNOŚCI CENTRUM
W ROKU 2006**

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie jest usytuowane w strukturze pomocy społecznej i realizuje zadania własne powiatu, zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez powiat.

PCPR jest samodzielną jednostką organizacyjno-budżetową powołaną do wykonywania tych zadań.

Stan zatrudnienia na dzień 31 grudnia 2006r. wynosił 13 osób, w tym sześć osób posiada wykształcenie wyższe, dwie licencjat, cztery średnie (jeden pracownik socjalny w trakcie studiów zawodowych) oraz 1 osoba (sprzątaczką) ma wykształcenie zawodowe. Ogółem na 6 pracowników socjalnych z wyższym wykształceniem są 4 osoby.

Średnia płaca pracowników socjalnych za 2006 rok wynosiła 2.030,53 zł, średnia płaca zatrudnionych(bez dyrektora) 2.019,59 zł.

Budżet PCPR na rok 2006 wg planu to 497.744,00 zł natomiast wykonanie 494.711,20 zł, co stanowi 99,39 %.

Zadania PCPR wynikają głównie z przyjęcia ustawy o pomocy społecznej. Do zadań z zakresu pomocy społecznej realizowanej przez PCPR należy:

- 1. Prowadzenie placówek opiekuńczo-wychowawczych w celu zapewnienia opieki i wychowania dzieciom całkowicie lub częściowo pozbawionym opieki rodziców.**

Placówki socjalizacyjne zapewniają całodobową opiekę i wychowanie dzieciom całkowicie lub częściowo pozbawionym opieki rodzicielskiej. Należy przez to rozumieć zaspokajanie potrzeb życiowych dziecka zgodnie z ustalonym w rozporządzeniu¹ standardem opieki i wychowania oraz standardami usług opiekuńczo- wychowawczych, jeżeli potrzeby te stale lub okresowo nie mogą być zaspokajane w domu rodzinnym. Małoletni umieszczani są w placówkach na podstawie orzeczenia sądu. Ustawodawca przewiduje również umieszczenie

¹ Rozporządzenie Ministra Polityki Społecznej z 14 lutego 2005 w sprawie placówek opiekuńczo-wychowawczych, Dz. U Nr 37 poz.331

dziecka w placówce na wniosek rodziców lub opiekunów prawnych małoletniego. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie skierowanie wraz z kompletem niezbędnych dokumentów przekazuje do odpowiedniej placówki, o czym powiadamia sąd, który wydał orzeczenie o umieszczeniu dziecka w placówce opiekuńczo - wychowawczej. Dzieci umieszczane w domach dziecka pochodzą najczęściej z rodzin dysfunkcyjnych wychowawczo, patologicznych, a rodzice pozbawieni są władzy rodzicielskiej lub mają ją ograniczoną. Wśród dzieci umieszczonych w placówkach tylko znikomy procent stanowią sieroty naturalne, większość to sieroty społeczne, a głównymi przyczynami umieszczenia dzieci w placówkach socjalizacyjnych jest zaniedbywanie przez rodziców obowiązków wychowawczych, nadużywanie przez nich alkoholu, nie realizowanie przez dziecko obowiązku szkolnego oraz problemy wychowawcze małoletnich. Wychowankowie pozostają w placówkach do czasu zmiany ich sytuacji tj. adopcji, umieszczenia w rodzinie zastępczej, przeniesienia do placówki innego typu, przywrócenia rodzicom władzy rodzicielskiej lub do dnia uzyskania pełnoletności.

Na terenie powiatu inowrocławskiego funkcjonują dwie placówki wielofunkcyjne opiekuńczo-wychowawcze tj. Ośrodek Wspierania Dziecka i Rodziny w Inowrocławiu z filią w Gniewkowie oraz Dom Dziecka w Jaksicach, do których w 2006 r. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie skierowało 53 małoletnich.

Wykaz placówek opiekuńczo - wychowawczych Powiatu Inowrocławskiego.

<i>Lp.</i>	<i>Nazwa placówki</i>	<i>Ilość miejsc rzeczywistych</i>	<i>Liczba wychowanków na dzień 31 grudnia 2006 r.</i>
<i>1.</i>	Ośrodek Wspierania Dziecka i Rodziny w Inowrocławiu	59	50
<i>2.</i>	Ośrodek Wspierania Dziecka i Rodziny -filia w Gniewkowie	30	30
<i>3.</i>	Dom Dziecka w Jaksicach	65	61
<i>Razem</i>		<i>154</i>	<i>141</i>

Za pobyt dziecka lub osoby pełnoletniej w placówce opiekuńczo - wychowawczej opłatę ponoszą rodzice dziecka, osoba pełnoletnia lub jej rodzice, a także opiekunowie prawni lub kuratorzy, o ile dysponują dochodami dziecka. Wysokość odpłatności ustala się w oparciu o przepisy ustawy o pomocy społecznej², uchwały Rady Powiatu Inowrocławskiego³ oraz wywiadu środowiskowego.

W 2006 r. w placówkach na terenie innych powiatów przebywało 24 dzieci z powiatu inowrocławskiego. Starostwo Powiatowe w Inowrocławiu za ich pobyt przekazało do innych powiatów kwotę 610.729,26 zł.

Do budżetu powiatu wpłynęła kwota 745.634,30 zł z tytułu odpłatności za 46 dzieci z innych powiatów przebywających w naszych placówkach, z tego:

- Dom Dziecka w Jaksicach - 480.750,80 zł (za 32 dzieci).
- OWDiR w Inowrocławiu- 264.883,50 zł (za 14 dzieci).

Bilans potrzeb na 2007 r. dla placówek opiekuńczo-wychowawczych

Dotacje dla powiatów - 636.000,00 zł (nasze dzieci w innych powiatach).

Dotacje z innych powiatów - 672.000,00 zł (dzieci z innych powiatów w naszych placówkach).

2. Zapewnienie opieki w rodzinach zastępczych.

Od stycznia 2004 roku powiaty nie otrzymują dotacji celowej z budżetu państwa na częściowe zaspakajanie potrzeb dzieci w tych rodzinach. Do zadań powiatu należy również pokrywanie kosztów utrzymania dzieci z naszego powiatu umieszczanych w rodzinach zastępczych na terenie innego powiatu. I tak 135.166,52 zł za 13 dzieci wypłacono innym powiatom, na terenie których w rodzinach zastępczych przebywają dzieci z powiatu inowrocławskiego. Natomiast na terenie naszego powiatu przebywa 7 dzieci z innych powiatów i z tego tytułu na konto budżetu powiatu wpłynęła kwota 32.862.04 zł.

² ustawa z dnia 12 marca 2004 o pomocy społecznej (Dz. U. nr 64, poz. 593 z późn. zm.),

³ uchwała nr XXV/186/2004 Rady Powiatu w Inowrocławiu z dnia 28 lipca 2004 r.

Na dzień 1 stycznia 2006 r. były 182 rodziny zastępcze, w których przebywało 218 dzieci. W 2006 roku liczba rodzin zastępczych wynosiła 207 i umieszczonych było w nich 254 dzieci. W omawianym okresie 41 dzieci przestało przebywać w rodzinach zastępczych (27 usamodzielniało się, 2 przeprowadziło się do innych powiatów, 1 zostało zaadoptowane, 2 umieszczono w placówce opiekuńczo-wychowawczej, 9 powróciło do rodziców biologicznych). Na wniosek Centrum sąd rozwiązał dwie rodziny zastępcze.

Sąd Rejonowy w Inowrocławiu wydał postanowienia o utworzeniu 25 nowych rodzin zastępczych, w których umieszczono 36 dzieci. Centrum wypłaciło świadczenia 206 rodzinom zastępczym, w których przebywało 253 dzieci. Jedna rodzina złożyła oświadczenie na piśmie, że rezygnuje z jakichkolwiek świadczeń na dziecko, które przyjęła do swojej rodziny.

W okresie sprawozdawczym powiat wypłacił rodzinom zastępczym kwotę 1.656,174,10 zł, oraz 135.166 zł innym powiatom, na terenie których przebywa 13 dzieci z naszego powiatu.

Powiat Inowrocławski otrzymał kwotę 32.862,04 zł z innych powiatów na 7 dzieci umieszczonych w naszych rodzinach. Natomiast 99 rodziców biologicznych na rzecz swoich dzieci przebywających w rodzinach zastępczych płaciło alimenty na łączną kwotę 12.610,00 zł miesięcznie.

Na rzecz rodzin zastępczych centrum wydało 392 decyzje administracyjne.

Na 31 grudnia 2006 r. funkcjonowały 173 rodziny zastępcze, w których przebywało 213 dzieci.

Na rok 2007 zaplanowano 1.610.000,00zł na pomoc finansową dla rodzin zastępczych oraz 140.000,00zł na przekazanie innym powiatom, w których przebywają w rodzinach zastępczych dzieci z terenu naszego powiatu.

3. Usamodzielniania pełnoletnich wychowanków opuszczających ośrodki szkolno-wychowawcze, młodzieżowe ośrodki wychowawcze, placówki socjalizacyjne i rodziny zastępcze.

Usamodzielniana to osoba, która osiągnęła pełnoletność w rodzinie zastępczej, opuszczająca placówkę opiekuńczo wychowawczą, zakład poprawczy, specjalny ośrodek szkolno-wychowawczy lub młodzieżowy ośrodek wychowawczy.

Osobie usamodzielnianej przysługuje pięć form pomocy :

1. Pomoc pieniężna na usamodzielnienie - przysługuje po ukończeniu nauki i może być przeznaczona na :

- polepszenie warunków mieszkaniowych,
- pokrycie wydatków związanych z nauką,
- stworzenie warunków do działalności zarobkowej.

Kwota wysokości w/w pomocy uzależniona jest od liczby lat przebywania w rodzinie zastępczej lub placówce i kwoty bazowej (1.647,00 zł). Maksymalnie wychowankowie rodzin zastępczych mogą otrzymać kwotę 4.941,00 zł - wyjątkiem są wychowankowie placówek opiekuńczo - wychowawczych, którzy mogą otrzymać 6.588,00 zł. Pomoc ta nie przysługuje, osobie przebywającej w rodzinie lub placówce poniżej jednego roku. Pomocy można odmówić osobie, która została skazana prawomocnym wyrokiem sądu.

Pomoc pieniężna na kontynuowanie nauki (494,10 zł miesięcznie) - przysługuje wychowankom do 25 roku życia, jeżeli kontynuują naukę. Pomoc ta nie przysługuje jeżeli osoba przebywa w rodzinie lub placówce poniżej jednego roku lub bez uzasadnionych powodów zmieniała trzykrotnie naukę na tym samym poziomie kształcenia. Pomocy tej można odmówić osobie, która została skazana prawomocnym wyrokiem sądu.

Pomoc w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych - przysługuje wychowankom kontynuującym naukę zamieszkałym w mieszkaniach chronionych, bursach i wynajmującym mieszkania.

2. Pomoc rzeczowa na zagospodarowanie - przysługuje wychowankom rodzin i placówek, a może być przeznaczona na:

- a) materiały niezbędne do przeprowadzenia remontu i wyposażenia mieszkania,
- b) niezbędny sprzęt domowy, pomoce naukowe,
- c) sprzęt rehabilitacyjny,
- d) sprzęt który może służyć do podjęcia zatrudnienia.

Wartość pomocy na zagospodarowanie przyznawana jest zgodnie z potrzebami wychowanka i nie może być wyższa niż 4.941,00 zł. Osoba niepełnosprawna w stopniu umiarkowanym lub znacznym otrzymuje pomoc w wysokości 4.941,00 zł.

Pomoc pieniężną na usamodzielnienie i pomoc na kontynuowanie nauki udziela starosta powiatu właściwego ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem w rodzinie zastępczej lub skierowaniem do placówki.

Pomocy w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych, uzyskaniu zatrudnienia i pomocy rzeczowej udziela starosta właściwy ze względu na miejsce osiedlenia się osoby usamodzielnianej. Środki finansowe, z których realizowana jest pomoc dla usamodzielnianych wychowanków rodzin zastępczych i placówek udzielana jest ze środków własnych powiatu.

Liczba usamodzielnianych z rodzin zastępczych, którym w 2006 r. udzielono świadczeń w zakresie:

- 4 osoby -pomoc pieniężna na usamodzielnienie (na łączną kwotę 19.686,00 zł),
- 129 osób -pomoc na kontynuowanie nauki(na łączną kwotę 614.495,50 zł),
- 2 osoby- pomoc w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych (na kwotę 3.000,00 zł)
- 24 osoby- pomoc rzeczowa (na łączną kwotę 56.135,82 zł).

Liczba usamodzielnianych z placówek, którym w 2006 r. udzielono świadczeń w zakresie :

- 8 osób – pomoc pieniężna na usamodzielnienie(na łączną kwotę 27.739,30 zł),
- 32 osoby pomoc na kontynuowanie nauki (na łączną kwotę 139.366,35 zł)
- 17 osób pomoc warunków uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych (na łączną kwotę 25.817,40 zł),
- 18 osób pomoc rzeczowa (na łączną kwotę 38.002,12 zł)

W/w formy pomocy udzielane są zgodnie z ustawą o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004⁴ r. oraz rozporządzeniem Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 grudnia 2004 r.⁵ w sprawie udzielania pomocy na usamodzielnienie, kontynuowanie nauki i zagospodarowanie oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2006r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej⁶. W roku 2006 centrum wydało 395 decyzje administracyjne w przedmiocie przyznania środków na pomoc usamodzielnianym wychowankom i 3 decyzje odmawiające pomocy finansowej na kontynuowanie nauki z uwagi na przekroczenie kryterium dochodowego oraz 1 decyzję odmawiającą przyznania pomocy na każdy rodzaj ustawowej pomocy. Decyzja ta mimo zaskarżenia przez stronę została utrzymana w mocy przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Bydgoszczy.

Zapotrzebowanie środków na 2007 r. (usamodzielnienia)

dla wychowanków rodzin zastępczych (rozd. 85204)

700.000,00 zł na pomoc z tytułu kontynuowania nauki dla 130 wychowanków,
19.452,00 zł na pomoc pieniężną z tytułu usamodzielnienia dla 4 wychowanków,
57.000,00 zł na pomoc rzeczową dla 26 wychowanków,
7.200,00 zł na pomoc mieszkaniową dla 4 wychowanków.
783.652,00 zł

⁴ Dz. U. nr 64, poz. 593 z późn. zm.),

⁵ Dz. U. Nr 6, poz 45

⁶ Dz. U. Nr 135, poz.950

oraz dla wychowanków placówek (rozdz. 85201)

150.000,00 zł na pomoc z tytułu kontynuowania nauki dla 30 wychowanków

34.600,00 zł na pomoc pieniężną z tytułu usamodzielnienia dla 6 wychowanków

40.000,00 zł na pomoc rzeczową dla 14 wychowanków

32.400,00 zł na pomoc mieszkaniową dla 20 wychowanków.

257.000,00 zł

Powiat prowadzi mieszkanie chronione w Orłowie dla 4 wychowanków oraz w Gniewkowie dla dwojga usamodzielnianych wychowanków.

4.Zapewnienie i organizowanie usług o określonym standardzie w domach pomocy społecznej.

Prowadzenie przez powiat domów pomocy społecznej jest instytucjonalną formą opieki skierowaną do osób wymagających całodobowej opieki z powodu wieku, choroby lub niepełnosprawności. Na terenie powiatu inowrocławskiego funkcjonuje 5 domów pomocy społecznej, w których łączna liczba miejsc rzeczywistych wynosi 538. Na dzień 31 grudnia 2006 roku w domach pomocy społecznej przebywało 515 mieszkańców.

Ustawa o pomocy społecznej z 12 marca 2004 r.⁷. wprowadziła zasadę trójfinansowania i zobowiązała mocą art. 61, rodzinę oraz gminę do regulowania różnicy między średnim kosztem utrzymania w domu pomocy społecznej, a opłatami wnoszonymi przez osoby przebywające w placówkach pomocy społecznej.

Powyższa zasada znacznie zmniejszyła zainteresowanie gmin umieszczeniem w całodobowych domach dla osób starszych, intelektualnie niepełnosprawnych. Na w/w zasadach na dzień 31 grudnia 2006 r. w domach pomocy społecznej przebywają 32 osoby.

Natomiast z braku wolnych miejsc, na przyjęcie do domów dla przewlekłe psychicznie chorych, oczekuje 7 osób.

⁷ ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593 z późn. zm.),

Dokumenty niezbędne do umieszczenia w domu pomocy społecznej kompletują ośrodki pomocy społecznej i zgodnie z ustawą z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej wydają decyzje o skierowaniu i decyzję ustalającą opłatę za pobyt w domu pomocy społecznej. Na podstawie otrzymanej dokumentacji PCPR wydaje decyzję, na mocy której zainteresowani zostają umieszczani w domu pomocy społecznej, bądź w przypadku braku wolnych miejsc dana osoba zostaje wpisana na listę osób oczekujących.

W roku 2006 Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Inowrocławiu wydało łącznie **773** decyzji, z tego:

- 15 o umieszczeniu w domu pomocy społecznej,
- 1 uchylająca (rezygnacja mieszkańca z pobytu w domu pomocy społecznej)
- 4 zmieniające (dot. przeniesienia mieszkańca do innego domu)
- 753 ustalające wysokość odpłatności za pobyt mieszkańca w domu pomocy społecznej.

W zakresie współpracy dotyczącej pomocy społecznej zawarte zostało porozumienie pomiędzy Powiatem Inowrocławskim, a Miastem Inowrocław w sprawie zapewnienia miejsc w domach pomocy społecznej dla bezdomnych niepełnosprawnych w okresie zimowym. Powiat zabezpieczył 10 miejsc tym samym umożliwił realizację zadania własnego Miastu Inowrocław.

5. Prowadzenie ośrodka interwencji kryzysowej, wraz ze schroniskiem dla kobiet i matek z dziećmi, dla mieszkańców powiatu inowrocławskiego.

Powiat ogłasza rokrocznie konkurs na powyższe zadanie. W roku 2006 zlecił je Terenowemu Komitetowi Ochrony Praw Dziecka i przekazał dotację w wysokości 80 tys. zł. Podstawowymi formami działania zespołu jest krótkotrwała pomoc terapeutyczna, mediacje rodzinne, porady specjalistów w tym porady prawnika, pośrednictwo w organizowaniu pomocy socjalnej. W tym

zakresie odbyło się 1.105 spotkań indywidualnych. W okresie sprawozdawczym pomocą objęto 587 osób (456 kobiet, 83 mężczyzn oraz 48 dzieci).

Ponadto w ramach edukacji społecznej prowadzone były szkolenia pracowników socjalnych, nauczycieli, policjantów i pielęgniarki nt. tworzenia lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Łącznie przeszkolono 47 osób. Natomiast w Schronisku dla Matki z Dzieckiem przebywało 22 kobiety oraz 19 dzieci od 1 do 15 r.ż., a średnio ich pobyt w schronisku wynosił 43 dni. Udzielając schronienia matkom i dzieciom nie zachodziła potrzeba umieszczania dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych.

6. Pozostała działalność PCPR to przyznawanie pomocy zdrowotnej (zapomogi) dla nauczycieli-emerytów i rencistów placówek opiekuńczo-wychowawczych oraz środków z funduszu socjalnego. W roku 2006 przyznano 13 zapomóg na kwotę 4.400,00 zł.

Ponadto udzielono 21 rekomendacji organizacjom pozarządowym starającym się o fundusze z puli wojewody, marszałka województwa. Pozytywnie zaopiniowano wnioski organizacji pozarządowych działających na rzecz dzieci organizujących akcje dożywiania oraz wypoczynek letni. .

W okresie sprawozdawczym PCPR dokonało zakupów na kwotę 12.430,00 zł (prenumerata, rolety okienne, pieczątki, tonery, aktualizacja programu LEX oraz tablice informacyjne).

Działania na rzecz osób niepełnosprawnych z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej będą przedmiotem osobnego opracowania.

Inowrocław 05 kwietnia 2007 r.

Opracowała: Maria Kozłowska
Dyrektor PCPR

Przewodniczący
Rady Powiatu
Inowrocławskiego
Piotr Czarnolewski
Piotr Czarnolewski