

Uchwała Nr 15/S/2014
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 kwietnia 2014 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Inowrocławskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górzyński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Inowrocławskiego za 2013 rok.

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) Zarząd Powiatu Inowrocławskiego przedłożył w dniu 28 marca 2014 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 631 z dnia 26 marca 2014 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2013 rok oraz informację o stanie mienia Powiatu (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20 poz. 103) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku (Dz. U. Nr 43 poz. 247 z późn. zm.).

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2013 roku.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2013 roku Powiat uzyskał dochody w kwocie 153.166.221,32 zł, z czego 1.404.6277,30 zł, czyli 0,9% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 99,1%.

W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki z budżetu Unii Europejskiej – w wysokości 3.585.368,59 zł. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych środków zagranicznych wyniosły 3.574.171,89 zł.

Źródła dochodów budżetowych jednostki oraz ich udział w całości dochodów przedstawiają się następująco:

- subwencja ogólna - 78.034.796,00 zł, tj. 51,0%,
- dochody własne - 41.649.590,86 zł, tj. 27,2%,
- dotacje celowe - 33.368.334,46 zł, tj. 21,8%.

Główne źródła zrealizowanych dochodów własnych w osiągniętych dochodach ogółem przedstawiały się następująco:

- udział w podatku dochodowym od osób fizycznych - 23.171.080,00 zł, tj. 15,1% dochodów ogółem,
- wpływy z usług - 8.884.642,49 zł, tj. 5,8% dochodów ogółem,
- opłata komunikacyjna - 3.327.470,23 zł, tj. 2,2% dochodów ogółem.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Powiat mające na celu windykację zaległości budżetowych. Na koniec 2013 roku zaległości budżetowe wynoszą 343.518,93 zł, tj. 0,2% w relacji do dochodów ogółem i 0,8% w relacji do dochodów własnych.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 157.549.193,04 zł, tj. 96,8% planu, wydatki bieżące stanowią 142.567.490,89 zł, tj. 90,5% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 14.981.702,15 zł, tj. 9,5% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 96,6% ich planu, a wydatków majątkowych 98,6% planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 90.091.014,84 zł oraz dotacje w kwocie 8.233.760,21 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Powiat Inowrocławski zrealizował dochody z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska w wysokości 695.605,47 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska poniesiono wydatki w kwocie 1.569.171,03 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Inowrocławskiego za 2013 rok zamknął się deficytem budżetu w kwocie 4.382.971,72 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 8.180.804,00 zł.

Przychody budżetu w omawianym okresie wyniosły 13.629.112,83 zł, w tym z tytułu kredytów 5.000.000,00 zł oraz z tytułu wolnych środków 8.629.112,83 zł. Rozchody budżetu wyniosły 5.200.000,00 zł, w tym z tytułu wykupu papierów wartościowych 4.500.000,00 zł oraz spłat rat kredytów 700.000,00 zł. Spłaty zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych wraz z odsetkami wyniosły w 2013 roku 7.085.857,20 zł, tj. 4,6% w relacji do wykonanych dochodów. Zadłużenie Powiatu na koniec 2013 roku wyniosło 39.263.022,14 zł, co stanowi 25,6% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu omówiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz odniesiono się również do stopnia realizacji upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla organu wykonawczego Powiatu.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 rok jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.