

**UCHWAŁA NR XIII/130/2019**  
**RADY POWIATU INOWROCŁAWSKIEGO**  
z dnia 29 listopada 2019 r.

**w sprawie ustalenia wysokości opłat obowiązujących w 2020 r. za usunięcie pojazdu z drogi na obszarze powiatu inowrocławskiego i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym.**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 511 z późn. zm.)<sup>1</sup> oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1990 z późn. zm.)<sup>2</sup> w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 1 sierpnia 2019 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2020 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. z 2019 r. poz. 735) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Ustala się opłaty obowiązujące w 2020 r. za usunięcie pojazdu z drogi powiatu inowrocławskiego i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1-2 ustawy Prawo o ruchu drogowym w wysokości określonej w załączniku do uchwały.

**§ 2.1.** Ustala się opłaty z tytułu kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia, w wysokości określonej w załączniku do uchwały.

2. Naliczenie opłaty, o której mowa w ust. 1, następuje w przypadku dojazdu do miejsca zdarzenia lub dojazdu do miejsca zdarzenia i podjęcia czynności załadunku pojazdu.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Inowrocławskiego.

**§ 4.** Uchwała nr III/18/2018 Rady Powiatu Inowrocławskiego z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat obowiązujących w 2019 r. za usunięcie pojazdu z drogi na obszarze powiatu inowrocławskiego i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym traci moc z dniem 31 grudnia 2019 r.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

**Przewodniczący**  
**Rady Powiatu Inowrocławskiego**

**Marek Mieszko Gerus**

---

1 Zmiany do tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszone zostały w Dz. U. z 2019 r. poz. 1571 i poz. 1815,

2 Zmiany do tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszone zostały w Dz. U. z 2017 r. poz. 1926, z 2018 r. poz. 79, poz. 317, poz. 957, poz. 1629, poz. 2244 i poz. 2322 oraz z 2019 r. poz. 53, poz. 60, poz. 730, poz. 752, poz. 1123, poz. 1466, poz. 1501, poz. 1579, poz. 1818 i poz. 2020.

1. Stawki opłat za usunięcie pojazdu z drogi w przypadkach określonym w art. 130a ust. 1-2 ustawy Prawo o ruchu drogowym

Rodzaj pojazdu	Opłata w zł
rower lub motorower	118
motocykl	232
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	503
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	628
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	887
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1308
pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1591

2. Stawki opłat za parkowanie pojazdu na parkingu strzeżonym

Rodzaj pojazdu	Opłata w zł za każdą dobę przechowywania*
rower lub motorower	22
motocykl	29
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	42
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	54
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	79
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	142
pojazd przewożący materiały niebezpieczne	208

3. Stawki opłat z tytułu kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia:

- 1) w przypadku dojazdu do miejsca zdarzenia (50% stawki opłat za usunięcie pojazdu)

Rodzaj pojazdu	Opłata w zł
rower lub motorower	59
motocykl	116
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	252
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	314
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	444
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	654
pojazd przewożący materiały niebezpieczne	796

- 2) w przypadku dojazdu do miejsca zdarzenia i podjęcia czynności załadunku pojazdu (75% stawki opłat za usunięcie pojazdu)

Rodzaj pojazdu	Opłata w zł
rower lub motorower	89
motocykl	174
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	377
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	471
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	665
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	981
pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1193

\*doba rozpoczyna się z chwilą umieszczenia pojazdu na parkingu strzeżonym

Przewodniczący  
Rady Powiatu Inowrocławskiego  
Marek Mieszko Gerus



**UZASADNIENIE DO UCHWAŁA NR XIII/130/2019**  
**RADY POWIATU INOWROCŁAWSKIEGO**  
z dnia 29 listopada 2019 r.

**w sprawie ustalenia wysokości opłat obowiązujących w 2020 r. za usunięcie pojazdu z drogi na obszarze powiatu inowrocławskiego i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym.**

Usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych z dróg w przypadkach, o których mowa w art. 130a ust. 1-2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1990 z późn. zm.), należy do zadań własnych powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonywanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

Przedmiotem niniejszej regulacji jest ustalenie na rok 2020 stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym.

Zgodnie z art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

Przepis art. 130a ust. 6 ustawy - Prawo o ruchu drogowym zawiera delegację dla rady powiatu do określenia corocznie wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz określenia wysokości kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia.

Na każdy rok kalendarzowy minister właściwy do spraw finansów ogłasza w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” maksymalne stawki opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym.

Zaproponowana wysokość opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie oraz wysokość kosztów, które musi pokryć właściciel w przypadku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu, a następnie odstąpienia od jego usunięcia, są konsekwencją szczegółowej analizy przesłanek ustawowych.

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym rada powiatu przy podejmowaniu uchwały w sprawie wysokości opłat ma obowiązek uwzględnienia konieczności zapewnienia sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg i ich przechowywaniem, kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, z zachowaniem, maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym ogłaszanych w obwieszczeniu ministra właściwego do spraw finansów na każdy rok kalendarzowy. Są to jedyne przesłanki materialnoprawne kształtujące treść uchwały podejmowanej na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym. Zgodzić się zatem należy z Naczelnym Sądem Administracyjnym, który w wyroku z dnia 13 stycznia 2017 r., sygn. I OSK 916/16 wskazał, że niedopuszczalne jest kierowanie się przy ustalaniu wysokości opłat dodatkowymi przesłankami niewymienionymi w treści art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym, np. przesłanką zapewnienia dodatkowych wpływów budżetowych. Takie i inne przesłanki nie były brane pod uwagę przy tworzeniu przedłożonego projektu uchwały. Uwzględnione zostały natomiast przesłanki wskazane w delegacji ustawowej.

**I. Koszty usuwania i przechowywania pojazdów.**

Zgodnie z zapisem art. 130a ust. 5f ustawy Prawo o ruchu drogowym usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w ust. 1-2, należy do zadań własnych powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonywanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych. Starosta Inowrocławski korzystając z przysługującego mu uprawnienia, w trybie zapytania ofertowego na usługę, dokonał wyboru oferty i wyłonił przedsiębiorcę, który w ramach zawartej umowy świadczy w 2019 r. usługę w zakresie usuwania pojazdów z dróg na terenie powiatu inowrocławskiego oraz przechowywania ich na parkingu strzeżonym. Kryterium wyboru

oferenta stanowiła najniższa cena za świadczenie ww. usługi oraz spełnienie ściśle określonych wymagań cenowych, ekonomicznych i technicznych niezbędnych do prawidłowego realizowania powierzonego zadania.

Obecne koszty jakie ponosi Powiat Inowrocławski za realizację przez podmiot zewnętrzny zadania usuwania pojazdów z dróg powiatu oraz ich przechowywania na parkingu strzeżonym kształtują się następująco:

1. rower lub motorower:
  - a) za usunięcie – 80 zł;
  - b) za przechowywanie – 15 zł;
2. motocykl:
  - a) za usunięcie – 180 zł;
  - b) za przechowywanie – 20 zł;
3. pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:
  - a) za usunięcie – 430 zł;
  - b) za przechowywanie – 35 zł;
4. pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:
  - a) za usunięcie – 570 zł;
  - b) za przechowywanie – 45 zł;
5. pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:
  - a) za usunięcie – 800 zł;
  - b) za przechowywanie – 65 zł;
6. pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:
  - a) za usunięcie – 1200 zł;
  - b) za przechowywanie – 120 zł;
7. pojazd przewożący materiały niebezpieczne:
  - a) za usunięcie – 1480 zł;
  - b) za przechowywanie – 180 zł.

Zgodnie z art. 130a ust. 6c ustawy Prawo o ruchu drogowym na każdy rok kalendarzowy minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" maksymalne stawki opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów. Obwieszczeniem z dnia 14 sierpnia 2018 r. (M. P. z 2018 r. poz. 802) Minister Finansów wskazał maksymalne stawki za usunięcie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg obowiązujące w 2019 r. Obwieszczeniem z 1 sierpnia 2019 r. (M. P. z 2019 r. poz. 735) Minister Finansów wskazał maksymalne stawki za usunięcie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg obowiązujące w 2020 r. Porównując stawki wskazane w ww. obwieszczeniach zauważalny jest wzrost ich wysokości w 2020 r. w stosunku do 2019 r. o średnio 2% za usunięcie pojazdu i 4% za przechowywanie usuniętego pojazdu. Posługując się analogią, wskazane wyżej stawki zaoferowane przez przedsiębiorcę na rok 2019 r. należy podwyższyć o średnio 2% za usunięcie pojazdu i 4% za przechowywanie usuniętego pojazdu czego wynikiem będą dolne ograniczenia wysokości uchwalanych stawek opłat na 2020 r., gdyż przyjęcie ich na poziomie niższym oznaczałoby konieczność dofinansowania realizowanego zadania ze środków publicznych.

## II. Konieczność sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg oraz przechowywaniem usuniętych pojazdów.

Tak sformułowana wytyczna wymaga wcześniejszego wyjaśnienia użytego w niej pojęcia „sprawność realizacji zadań”. Sprawność działań jest podstawowym pojęciem prakseologii. W zastosowaniach praktycznych największe znaczenie ma podejście syntetyczne odnoszące się do ogółu wszystkich walorów danego działania rozpatrywanych łącznie – nie zaś podejście uniwersalne - sprawność jako pojęcie abstrakcyjne, czy manipulacyjne -

odnoszące się do poszczególnych czynności (por. T. Kotarbiński, *Traktat o dobrej robocie*, Ossolineum, Wrocław – Warszawa – Kraków – Gdańsk, 1973, s. 373-374). W klasycznym podejściu na sprawność działania składają się (por. *Organizacja i zarządzanie*, p.zb. p.red. M. Przybyły, Akademia Ekonomiczna, Wrocław 2001, s. 43):

1. skuteczność wyrażająca zgodność wyniku z celem,
2. ekonomiczność – wyrażająca stosunek wyniku użytecznego do kosztu. Działanie jest uznawane za ekonomiczne, gdy ekonomiczna wartość wyniku jest wyższa niż wysokość poniesionych w związku z tym kosztów.

Należy zatem rozważyć co jest celem zadania publicznego polegającego na usuwaniu pojazdów z dróg w trybie art. 130a i (będącego konsekwencją usunięcia) przechowywania pojazdu. Oczywiście za cel nie należy uznać usunięcia per se; analiza przesłanek usunięcia pozwala stwierdzić, że celem tym jest, co do zasady, zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Większość przesłanek można bowiem ująć w dwóch grupach:

1. pozostawienie pojazdu w miejscu, gdzie jest to zabronione i stanowi dolegliwość dla innych, w szczególności utrudnia ruch lub zagraża bezpieczeństwu;
2. zatrzymanie pojazdu, który z różnych względów – związanych zarówno z pojazdem, jak i z osobą nim kierującą – nie powinien się w danym miejscu lub okolicznościach poruszać.

Zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa wynikać powinno nie tylko z samego faktu likwidacji stanu zagrażającego bezpieczeństwu, lecz również poprzez prewencję indywidualną, jak i ogólną. Warto odnotować, że zwrócił uwagę na ten aspekt Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach, który w wyroku z dnia 14 sierpnia 2014 r., sygn. II SA/GI 387/14 stwierdził: „Wysokość stawek za przechowywanie pojazdów usuwanych z drogi jest ustalana na podstawie art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym, które różnią się w sposób zdecydowany od stawek opłat pobieranych na innych parkingach, ma to na celu nie tylko zwrot kosztów poniesionych przez dozorców i należne im z tego tytułu wynagrodzenie, ale przede wszystkim dyscyplinowanie właścicieli czy dysponentów usuwanych z drogi pojazdów stwarzających zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego, bądź naruszających inne przepisy.” Nie należy tego mylić z sankcyjnym charakterem opłaty, lecz właśnie upatrywać w tym działania sprzyjającego sprawności realizacji zadania określonego w art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym. Sprawność będzie zatem polegała nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, lecz przede wszystkim na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdu z drogi. Będzie to zarówno skuteczne (osiągnięcie celu związanego z bezpieczeństwem), jak i ekonomiczne.

Dodatkowo z aspektem ekonomiczności wiąże się ujęcie w kalkulacji opłat różnicy między ogólnymi kosztami realizacji zadania, a realnie uzyskanymi dochodami – zarówno z opłat, o których mowa w art. 130a ust. 5c, jak i zwrotu kosztów, o których mowa w art. 130a ust. 10h ustawy Prawo o ruchu drogowym. Przyjąć bowiem należy, że pod pojęciem kosztu występującego w definicji ekonomiczności należy rozumieć dodatkowy koszt ponoszony ze środków publicznych. Im ten koszt jest mniejszy, tym ekonomiczność, a zatem i sprawność realizacji zadania jest wyższa.

Uchwałą nr III/18/2018 Rady Powiatu Inowrocławskiego z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat obowiązujących w 2019 r. za usunięcie pojazdu z drogi na obszarze powiatu inowrocławskiego i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym, ustalono stawki za usunięcie pojazdów i ich parkowanie w wysokości odpowiadającej maksymalnym stawkom za te czynności określonym w obwieszczeniu ministra właściwego do spraw finansów na 2019 r. W tym czasie (od 1 stycznia 2019 r. do 18 listopada 2019 r.) z dróg powiatu inowrocławskiego usunięto sześć pojazdów. Według stanu na 18 listopada 2019 r. z parkingu właściciele lub osoby uprawnione odebrały cztery pojazdy, w stosunku do jednego uzyskano sądowe orzeczenie o przepadku pojazdu na rzecz powiatu,

a w ostatnim przypadku Starosta Inowrocławski oczekuje na takie orzeczenie. Zgodnie z obowiązującymi stawkami uchwalonymi przez Radę Powiatu Inowrocławskiego na 2019 r., według stanu na 18 listopada 2019 r. przychód z tytułu usunięcia i przechowywania tych pojazdów wyniósł 5.983,00 zł. Natomiast koszty jakie Powiat Inowrocławski poniósł w związku z usunięciem tych pojazdów i ich przechowywaniem wynoszą 13.250,50 zł. Przy zestawieniu przychodów i kosztów Powiat Inowrocławski z tytułu realizacji zadania, o którym mowa w art. 130a ust. 5f ustawy Prawo o ruchu drogowym poniósł stratę na poziomie 7.267,50 zł. Zaznaczyć należy, że na chwilę obecną zasadniczą przyczyną poniesionej straty jest konieczność przestrzegania przepisów prawa regulujących zasady postępowania w dążeniu do odzyskania poniesionych kosztów za usunięcie i przechowywanie pojazdów, których właściciele nie odebrali z parkingu strzeżonego w ustawowym terminie. Starosta może dochodzić ich zwrotu od właściciela pojazdu w drodze decyzji administracyjnej, ale dopiero po zakończeniu postępowania sądowego o orzeczenie przepadku pojazdu na rzecz powiatu. Zatem ściągalność tych należności rozciąga się w czasie tym bardziej, że w większości przypadków ich dochodzenie podlega egzekucji w trybie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. Podkreślenie wymaga fakt, że pomimo iż stawki uchwalone przez Radę Powiatu Inowrocławskiego na 2019 r. są tożsame z maksymalnymi stawkami ustalonymi przez Ministra Finansów, realizacja zadania usuwania i przechowywania pojazdów jest nieekonomiczna, gdyż generuje dodatkowe koszty ponoszone ze środków publicznych i przynosi stratę we wskazanym roku budżetowym.

Konsekwencją analizy ww. przesłanek jest konieczność ustalenia wysokości stawek za usunięcie i przechowywanie pojazdów w 2020 r. na poziomie wyższym niż stawki wynagrodzenia dla podmiotu zewnętrznego, któremu Powiat Inowrocławski powierzy realizację zadania usuwania i przechowywania pojazdów, dążąc do skompensowania ponoszonych strat, tym samym poprawiając sprawność realizacji tego zadania. Jak wskazuje analiza danych z 2019 r. ustalenie tychże stawek nawet na poziomie maksymalnym, zgodnym z obwieszczeniem ministra właściwego do spraw finansów, nie pozwala zniwelować do zera kosztów powstałych w związku z realizacją tego zadania. Koszty te powiat zmuszony jest pokryć ze środków publicznych, co znacząco wpływa na obniżenie ekonomiczności, a zatem i sprawności realizacji tego zadania. Jednakże z uwagi na fakt, iż wysokość stawek wskazanych w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 1 sierpnia 2019 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2020 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. z 2019 r. poz. 735), stanowi górną granicę wysokości uchwalanych stawek, to uwzględniając przesłanki zawarte w art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym i korzystając z przyznanej elastyczności kształtowania opłat, zostały one zaproponowane w wysokości zgodnej ze stawkami ogłoszonymi w ww. obwieszczeniu.

Mając na względzie powyższe, celem sprawnej realizacji zadań własnych powiatu konieczne jest podjęcie przedmiotowej uchwały.

Przewodniczący  
Rady Powiatu Inowrocławskiego  
Marek Mieszko Gerus