

Inowrocław, 8 lutego 2011 r.

B.R.003.22.11
BIE.0003.1.2011

Pan
Ryszard Jagodziński
Przewodniczący Rady
Powiatu Inowrocławskiego

Odpowiadając na interpelację złożoną podczas IV sesji Rady Powiatu Inowrocławskiego 27 stycznia 2011 r. przez radną Panią Marię Żukowską dotyczącą projektu pn. „Zostań Omnibusem - zdobywaj wiedzę poprzez dodatkowe zajęcia dydaktyczno-wyrównawcze, pozalekcyjne i edukacyjne dla dziewcząt i chłopców ze szkół o kształceniu ogólnym” informuję, co następuje.

Odpowiedź z 11 stycznia 2011 r. udzielona na interpelację radnej Pani Marii Żukowskiej zawiera precyzyjne i chronologiczne wyjaśnienie wszystkich kwestii poruszonych przez Panią radną.

Wobec powyższego udzielam odpowiedzi w następującym zakresie:

Ad. 1

Szczegółowe wyjaśnienie kwestii podpisania umowy o dofinansowanie projektu zawiera odpowiedź z 11 stycznia 2011 r. Nadmieniam jedynie, iż w myśl art. 8 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym z dnia 5 czerwca 1998 r. organami powiatu są: 1) rada powiatu, 2) zarząd powiatu. Starostwo Powiatowe w Inowrocławiu jest organem obsługującym powiat, nie stanowi zatem organu reprezentującego powiat. Beneficjentem projektu jest Powiat Inowrocławski, w imieniu którego działa Zarząd Powiatu Inowrocławskiego reprezentowany przez dwóch członków zarządu przy kontrasygnacie Skarbnika Powiatu. Zarząd Powiatu jest podmiotem uprawnionym do podpisania umowy o dofinansowanie projektu.

Informuję, iż 4 stycznia 2011 r. Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przekazał Zarządowi Powiatu Inowrocławskiego do podpisania umowę o dofinansowanie projektu. Tego samego dnia, umowa została podpisana przez Zarząd Powiatu Inowrocławskiego i zarejestrowana w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Ad.2

Uzasadnienie dotyczące konieczności uzyskania opinii prawnej w Urzędzie Zamówień Publicznych w Warszawie nie było zbędnym odwlekaniem procedur, lecz niezbędnym i w pełni uzasadnionym wyjaśnieniem, w sytuacji pojawienia się wątpliwości interpretacyjnych po przeprowadzonym audycie u jednego z beneficjentów środków unijnych.

Powiat Inowrocławski zwrócił się o interpretację prawną dotyczącą wyboru trybu postępowania kierując pismo do wyznaczonego w tym celu Departamentu Prawnego Urzędu Zamówień Publicznych, jak również do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Lider, przystępując do partnerskiego projektu odpowiada za środki publiczne, którymi dysponuje oraz którymi dysponują gminy biorące udział w projekcie. W przypadku jakichkolwiek wątpliwości mogących prowadzić do odpowiedzialności finansowej jednostki samorządowej należy dopełnić wszelkich starań aby temu zapobiec jeszcze na etapie, na którym możliwe jest dokonywanie jakichkolwiek zmian, co zostało uczynione.

Uzyskanie opinii prawnej odbyło się na etapie, kiedy nie była jeszcze zawarta umowa o dofinansowanie projektu i dotyczyło interpretacji przepisów Prawa zamówień publicznych, a nie konieczności stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych, do stosowania której Powiat Inowrocławski zobowiązany jest na podstawie zawartych w niej przepisów. W piśmie z 11 stycznia 2011 br. szczegółowo prezentuję stan faktyczny. W aspekcie realizacji projektu współfinansowanego ze środków europejskich, Beneficjent ponosi odpowiedzialność za właściwą realizację wszystkich zadań w ramach projektu zgodnie z ustawą Prawo Zamówień Publicznych. Sankcją skutkującą za niewłaściwą realizację zadań na mocy przepisów prawa może być rozwiązanie umowy ze skutkiem natychmiastowym wraz ze zwrotem dofinansowania.

Interpretacja Urzędu Zamówień Publicznych w Warszawie wydana na wniosek Powiatu Inowrocławskiego stanowi interpretację udostępnioną innym beneficjentom przez Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Informuję ponadto, iż od 11 czerwca 2010 r. nie rozpoczęła się procedura wdrażania projektu, bowiem zgodnie z zasadami aplikowania o środki europejskie, strukturalne Unii Europejskiej oraz inne środki zewnętrzne, projekt może być wdrażany po uzyskaniu akceptacji na etapie oceny formalnej i merytorycznej Komisji Oceny Projektów i uzyskaniu dofinansowania.

Tylko projekty poprawne formalnie i merytoryczne, spełniające kryteria: dostępu, strategiczne i merytoryczne mogą uzyskać dofinansowanie ze strony Instytucji Pośredniczącej. Nie ma

mowy zatem o zaniedbaniu zarówno na etapie tworzenia jak i wdrażania przedmiotowego partnerskiego projektu opracowanego z udziałem ośmiu gmin z terenu powiatu inowrocławskiego.

Powiat Inowrocławski jako Lider projektu złożył 11 czerwca 2010 r. wniosek o dofinansowanie przedmiotowego projektu w Instytucji Pośredniczącej, o czym informowałem już w piśmie z 11 stycznia 2011 r. Umowa o dofinansowanie projektu podpisana została 4 stycznia 2011 r. Od jej podpisania, Lider projektu mógł przystąpić do wyłaniania wykonawców poszczególnych zadań.

Ad.3.

Podtrzymuję, iż Beneficjent może ponosić wydatki w ramach projektu dopiero z chwilą podpisania umowy o dofinansowanie projektu. Przed podpisaniem umowy o dofinansowanie projektu mogą zostać poniesione wydatki na wycenę wkładu niepieniężnego oraz ustanowienie zabezpieczenia prawidłowej realizacji umowy o dofinansowanie projektu.

Jest to podstawowa zasada kwalifikowalności wydatków w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki. Oznacza to zatem, iż nauczyciele wyłonieni w drodze postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie negocjacji, koordynatorzy pedagogiczni wyłonieni w trybie zapytania ofertowego, koordynatorzy gminni oraz osoby ds. obsługi technicznej wybrani w trybie przetargu nieograniczonego uzyskają wynagrodzenie za pracę w okresie realizacji projektu wg stawek i wymiaru godzinowego określonego we wniosku aplikacyjnym, co było przedmiotem wspólnych ustaleń Lidera projektu i Partnerów. W okresie realizacji projektu, zajęcia na poziomie każdego z partnerów zostaną przeprowadzone w wymiarze godzinowym pierwotnie zakładanym, zgodnie z wnioskiem aplikacyjnym.

Informuję ponadto, iż wniosek aplikacyjny o dofinansowanie projektu jest zgodny z prawem. Wykonawcy wszystkich działań w ramach projektu mogą być wyłonieni w drodze ustawy prawo zamówień publicznych. Partnerzy projektu w formie oświadczeń zobowiązali się, do czasu wyłonienia wykonawców, przeprowadzić zajęcia w ramach projektu z wykorzystaniem własnych materiałów biurowych.

Ad.4.

Dotychczas nie zawarto umów z personelem kluczowym projektu.

Z uwagi na niesprecyzowane pytanie w zakresie utrzymania strony internetowej, trudno mi udzielić odpowiedzi.

Ad.5.

Nawiązując do Pani informacji podanej do publicznej wiadomości na temat miesięcznego wynagrodzenia nauczyciela w niniejszym projekcie wskazuję, iż podana przez Panią radną kwota 150, 00 zł jest nieprawdziwa.

Zgodnie z założeniami projektu, nauczyciel zatrudniony na podstawie umowy cywilno-prawnej w projekcie jest wynagradzany za przeprowadzenie rzeczywistych godzin lekcyjnych w okresie realizacji projektu. Stawka za jedną godzinę lekcyjną wynosi 50,00 zł. Nauczyciele szkół podstawowych oraz liceów, w projekcie mogą przeprowadzić 30 godzin lekcyjnych z jednego przedmiotu dla jednej grupy, nauczyciele gimnazjów 60 godzin lekcyjnych z jednego przedmiotu dla jednej grupy. Nauczyciele legitymujący się odpowiednimi kwalifikacjami mogą przeprowadzić zajęcia z kilku przedmiotów.

Podana kwota 150, 00 zł to wynagrodzenie za przeprowadzenie trzech godzin lekcyjnych 45 minutowych.

Nieprawdziwy jest również wskazany przez Panią radną zakres obowiązków nauczyciela. W projekcie nauczyciel odpowiada za przeprowadzenie zajęć zgodnie z własnym programem dostosowanym do zajęć i do potrzeb edukacyjnych uczniów objętych projektem.

Nauczyciel nie odpowiada za rekrutację uczniów, choć może w niej współuczestniczyć. Nie odpowiada również za osiągnięcie zakładanych wskaźników realizacji projektu i wypracowanie narzędzi oraz przeprowadzenie ewaluacji w ramach projektu.

Za osiągnięcie zakładanych na etapie aplikowania wskaźników realizacji projektu odpowiada Lider oraz Partnerzy. Na terenie poszczególnych gmin, za monitorowanie oraz ewaluację projektu odpowiadają: koordynator gminny oraz koordynator pedagogiczny. Nauczyciel na podstawie podpisanej umowy cywilno-prawnej zobowiązuje się do przeprowadzenia zajęć w wymiarze godzinowym wskazanym w umowie. Wypełniając warunki umowy cywilno-prawnej, nauczyciel przyczynia się do osiągnięcia wskaźników na terenie gminy, Partnera projektu. Nie wywiązanie się ze wskazanych obowiązków może zagrozić realizacji projektu.

Wypracowanie narzędzi ewaluacyjnych to zadanie Lidera projektu. Nauczyciel może współuczestniczyć w ewaluacji projektu, gdyż jako jeden z realizatorów zadań w projekcie wypełnia ankietę ewaluacyjną.

Nadmieniam, iż liczba nauczycieli oraz liczba godzin lekcyjnych zaproponowanych na poziomie danej gminy jest suwerenną decyzją każdego z partnerów i mieści się w granicach środków przyznanych algorytmem przez Instytucję Pośredniczącą dla danej gminy.

Ponadto informuję, iż upublicznione przez Panią radną dane z wniosku aplikacyjnego, który podpisują Lider projektu oraz Partnerzy, mogą być udostępniane innym instytucjom oraz ekspertom dokonującym ewaluacji a także oceny i mogą zostać wykorzystane wyłącznie za zgodą Lidera projektu.

Na pytanie, do kogo skierowany jest projekt udzielam następującej informacji. Zgodnie z założeniami wniosku aplikacyjnego o dofinansowanie projektu „Projekt jest adresowany do 2 400 uczniów, w tym 1300 dziewcząt i 1100 chłopców w wieku od 9 do 19 lat z terenu powiatu inowrocławskiego. Projektem zostaną objęte szkoły z terenu powiatu: z gminy Gniewkowo pięć szkół podstawowych i jedno gimnazjum, z gminy Dąbrowa Biskupia cztery szkoły podstawowe i jedno gimnazjum, z gminy Pakość dwie szkoły podstawowe i gimnazjum, z gminy Złotniki Kujawskie trzy szkoły podstawowe i dwa gimnazja, z gminy Kruszwica siedem szkół podstawowych i trzy gimnazja. Projektem zostaną objęte również szkoły dla których organem prowadzącym jest Powiat Inowrocławski: I LO, II LO, II LO, IV LO i LO w Kruszwicy oraz jedna szkoła podstawowa specjalna i gimnazjum specjalne”.

Powiat Inowrocławski nie musi wzorować się na przykładach profesjonalnych projektów, bowiem sam jest przykładem „dobrych praktyk” w skali regionu i kraju. W latach poprzednich dzięki efektywnej i nowatorskiej realizacji projektów uzyskaliśmy prestiżowe nagrody potwierdzające profesjonalne zarządzanie projektami na terenie kraju., m.in. tytuł „Banku Dobrych Praktyk” Fundacji Demokracji Lokalnej, tytuł „Samorządowy Lider Zarządzania 2010” w kategorii Ochrona Zdrowia i nagrodę Związku Powiatów Polskich, Związku Miast Polskich, Związku Gmin Wiejskich oraz Norweskiego Kongresu Władz Lokalnych. Z naszych doświadczeń korzystają inni beneficjenci środków europejskich i strukturalnych Unii Europejskiej.

Z poważaniem



Do wiadomości:

Maria Żukowska - Radna Rady Powiatu Inowrocławskiego