



Konf. B - Giza - Skarbnik
+ Pan R. Jagodziński - BR

Elektronicznie podpisany przez:
Maciej Barczyński
dnia 18 kwietnia 2018 r.


Bydgoszcz, 18 kwietnia 2018 r.

RIO-SO3-4204-17/2018

Pan
Tadeusz Majewski
Starosta Inowrocławski

W załączeniu przesyłam uchwałę nr 17/S/2018 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Inowrocławskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Inowrocławskiego za 2017 r. wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

Z up. Prezesa
Maciej Barczyński
Kierownik Biura
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



Uchwała Nr 17/S/2018
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 17 kwietnia 2018 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Inowrocławskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2017 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 2/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 11 kwietnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górzyński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Inowrocławskiego za 2017 r. wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 - dalej ustawa) Zarząd Powiatu Inowrocławskiego przedłożył w dniu 20 marca 2018 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 570/2018 z dnia 19 marca 2018 r., do której dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2017 r. wraz z informacją o stanie mienia Powiatu (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także przedsięwzięciami ujętymi w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2017 r.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2017 r. Powiat Inowrocławski uzyskał dochody w kwocie 155 785 515,54 zł, co stanowi 100,7% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 154 562 017,02 zł, czyli 99,2% dochodów ogółem, natomiast dochody majątkowe – 1 223 498,52 zł, tj. 0,8% dochodów ogółem, w tym dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 306 238,58 zł, przy planie wynoszącym 637 222,00 zł.

Najwyższym źródłem dochodów Powiatu w 2017 r. była subwencja, która wpłynęła w wysokości 72 634 304,00 zł, co stanowi 46,6% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 30 217 765,00 zł, tj. 19,4% dochodów ogółem oraz dotacje z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej w kwocie 17 978 696,82 zł, tj. 11,5% dochodów ogółem.

W omawianym okresie sprawozdawczym na programy i projekty realizowane z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego, Powiat otrzymał środki w wysokości 1 061 379,29 zł, tj. 94,6% planu. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i budżetu krajowego wyniosły 606 596,42 zł, tj. 68,0% planu.

Na koniec 2017 r. zaległości budżetowe według danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S wyniosły 542 076,35 zł, tj. 0,3% w relacji do wykonanych dochodów ogółem. W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Powiat mające na celu windykację zaległości budżetowych. Pozytywnym zjawiskiem jest spadek zaległości budżetowych w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 82 961,43 zł, tj. o 13,0%.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 147 179 388,26 zł, tj. 95,2% planu, wydatki bieżące stanowią 138 703 074,78 zł, tj. 94,2% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 8 476 313,48 zł, tj. 5,8% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 94,7% ich planu, a wydatków majątkowych 84,1% planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 90 135 538,40 zł, dotacje na zadania bieżące w kwocie 8 950 034,78 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych 5 786 363,98 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym. Zarząd Powiatu Inowrocławskiego spełnił wymóg wynikający z art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, odnosząc się do realizacji przedsięwzięć ujętych w uchwale dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej Powiatu obowiązującej w 2017 r.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych.

W 2017 r. Rada Powiatu Inowrocławskiego uchwaliła wykaz wydatków niewygasających z upływem roku 2017 w łącznej wysokości 1 492 065,43 zł, co znalazło odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb-28S. Ze sprawozdania Rb-ST wynika, że środki na sfinansowanie tych wydatków przekazano na odpowiednie subkonto rachunku podstawowego.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu. Ze sprawozdania wynika, że Powiat Inowrocławski

zrealizował dochody z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska w wysokości 1 467 424,03 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska poniesiono wydatki w kwocie 1 493 818,72 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Inowrocławskiego za 2017 r. zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 8 606 127,28 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1 862 000,00 zł. W omawianym okresie sprawozdawczym Powiat Inowrocławski wypracował nadwyżkę operacyjną (dochody bieżące – wydatki bieżące) w kwocie 15 858 942,24 zł, co wypełnia wymogi art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Przychody budżetu w omawianym okresie w całości z tytułu wolnych środków wyniosły 17 943 721,89 zł. Rozchody budżetu z tytułu spłaty zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych wyniosły 6 770 000,00 zł. Spłaty zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych wraz z odsetkami wyniosły w 2017 r. 7 567 702,39 zł, tj. 4,9% w relacji do wykonanych dochodów. Zadłużenie Powiatu na koniec 2017 r. wyniosło 23 590 000,00 zł, co stanowi 15,1% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W okresie sprawozdawczym Powiat nie udzielił poręczeń i gwarancji i nie posiada z tego tytułu zobowiązań.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu omówiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz odniesiono się również do stopnia realizacji upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla organu wykonawczego Powiatu.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2017 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.